

## Referat de aprobare a

### *Ordinului privind modificarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 72/2013*

#### 1. Actele normative pe baza și în executarea cărora se emite prezentul ordin

Se propune aprobarea *Ordinului privind modificarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 72/2013 (Metodologie)*, în baza

- art. 75 alin. (1) lit. b), art. 76 alin (1), art. 79 alin (3) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Lege)*;
- art. 5 alin. (1) lit. b) și alin (5), precum și art. 9 alin (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012.*

#### 2. Motivele care conduc la emiterea ordinului propus spre aprobare

Prin prezentul proiect de Ordin se completează prevederile art. 105 alin. (1) din *Metodologie*, în sensul precizării faptului că limitarea impusă variației tarifelor de distribuție de la un an la altul se referă la limitarea creșterii acestor tarife.

Menționăm faptul că *Metodologia* este o reglementare de tip "Price Cap" și **scopul art. 105 din Metodologie este de a limita eventualele creșteri ale tarifelor de distribuție în scopul protejării utilizatorilor**. În acest sens sunt și prevederile alin. (3) al art. 105 din *Metodologie*, care se referă strict la creșterea tarifelor: „În cazul limitării tarifelor conform alin. (1) și (2), diferența de venituri se regularizează în anul/anii următor/următori, în limita plafonului stabilit de creștere a tarifelor.”

Prin urmare, completarea propusă prin prezentul Proiect de Ordin este o **clarificare** a prevederilor *Metodologiei*.

Clarificarea este impusă de interpretarea diferită pe care operatorii de distribuție concesionari au dat-o prevederilor alin. (1) al art. 105 din *Metodologie*.

Operatorii au solicitat ca scăderea în termeni reali a tarifului mediu ponderat aferent anului 2016 față de cel aferent anului 2015 să fie de cel mult 7 % în termeni reali și scăderea tarifelor specifice de distribuție pentru fiecare nivel de tensiune să fie de maxim 10 % în termeni reali, invocând prevederile art. 105 alin. (1) din *Metodologie*.

Solicitarea acestora a fost formulată în condițiile în care tarifele calculate pentru anul 2016 înregistrează scăderi semnificative față de anul 2015, scăderi cuprinse între aprox. 7% și 16%, scăderea medie fiind de aprox. 12% la nivelul întregii țări. Limitarea scăderii tarifelor la 7% în termeni reali ar permite includerea unei cote prea mici din sumele de bani aferente corecțiilor, iar diferențele suplimentare de bani deja încasate de operatorii de distribuție în anul 2015 s-ar amâna pentru a fi luate în considerare la stabilirea tarifelor pentru anii următori. În această situație, sumele amânate ar reprezenta, în funcție de operator, până la 78% din valoarea corecțiilor calculate și la nivelul întregii țări aprox. 47 % (255 mil lei sumă totală amânată). Amânarea aplicării în totalitate a scăderii tarifelor presupune în fond ca operatorii să beneficieze în mod nejustificat și incorect, pentru o perioadă de timp nedefinită, de venituri suplimentare deja încasate în cursul anului 2015, ceea ce considerăm că ar constitui de fapt „prejudicii” pentru utilizatorii clienți finali și ar fi un tratament preferențial pentru operatorii de distribuție. În acest caz, operatorii de distribuție concesionari ar înregistra profituri incorect de mari în anul

2015, situație care s-a petrecut și în anul 2014. În plus, dacă se menține această tendință, ar rezulta de la an la an sume de bani amânate din ce în ce mai mari, de care operatorii de distribuție concesionari ar beneficia nemeritat și incorect și care ar fi din ce în ce mai dificil de regularizat înainte de finalul perioadei de reglementare 2014-2018.

Propunerea de modificare a *Metodologiei* este în concordanță cu prevederile art. 76 alin. (1) din *Lege*, conform cărora tarifele reglementate de distribuție trebuie să asigure operatorilor de distribuție concesionari o cotă rezonabilă de profit.

În anexă la prezentul referat se prezintă un centralizator conținând veniturile și cheltuielile totale, respectiv profiturile obținute și marja de profit brut a celor 8 operatori de distribuție concesionari, conform datelor comunicate ANRE prin rapoartele financiare anuale pentru anul 2014 și prin machetele de monitorizare lunară pentru primele 8 luni ale anului 2015.

### **3. Impactul socioeconomic și efectele asupra mediului macroeconomic**

Prin aprobarea prezentului proiect de Ordin se introduce o precizare clarificatoare în cadrul *Metodologiei*, care permite aplicarea prevederilor acesteia în acord cu tipul de reglementare "Price-Cap".

Totodată, se elimină posibilitatea de a interpreta textul reglementării într-o manieră neconformă cu specificul acestui tip de reglementare, care are în vedere limitarea creșterii tarifelor în scopul protejării consumatorilor și nu limitarea efectelor de eficientizare obținute ca urmare a aplicării acestui tip de reglementare care are tocmai acest scop.

Apreciem că scăderea tarifelor specifice de distribuție va avea un impact favorabil pentru utilizatorii clienți finali, deopotrivă casnici și noncasnici, de pe teritoriul întregii țări, contribuind în acest fel la creșterea economică a țării.

### **4. Consultare publică**

Prezentul Proiect de Ordin a fost promovat în procedură de urgență motivat de faptul că, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012*, tarifele de distribuție pentru operatorii de distribuție concesionari se aprobă și se transmit spre publicare la Monitorul Oficial al României, Partea I, până cel târziu la data de 15 decembrie.

Proiectul de Ordin a fost publicat pentru consultare publică pe site-ul ANRE în data de 26.11.2015, cu termen de transmitere a propunerilor și observațiilor data de 06.12.2015.

De asemenea, ANRE a organizat o ședință publică pentru discutarea prezentului Proiect de Ordin în data de 04.12.2015, ora 14, la sediul ANRE, la care au fost invitate să participe toate părțile interesate. Anunțul referitor la această ședință a fost postat pe site-ul ANRE în data de 26.11.2015.

A fost transmisă operatorilor de distribuție concesionari scrisoarea nr. 85477/26.11.2015, prin care aceștia au fost informați în legătură cu consultarea publică inițiată de ANRE și cu întâlnirea organizată la sediul ANRE pe această temă.

Proiectul de Ordin însoțit de Nota de prezentare și motivare au fost supuse spre analiză Consiliului Consultativ al ANRE în data de 03.12.2015. Au fost primite propuneri din partea AFEER și ACUE, care au fost incluse în *Sinteza observațiilor la proiectul de ordin*.

La ședința publică organizată la sediul ANRE în data de 04.12.2015 au participat reprezentanți ai Enel România, Electrica S.A., E.ON România, FDEE Electrica Distribuție Transilvania Sud, FDEE Electrica Distribuție Muntenia Nord, CEZ Distribuție și ai asociațiilor consumatorilor: INFOCONS și Federația Asociațiilor de Consumatori.

Reprezentanții Enel România, Electrica S.A., E.ON România, FDEE Electrica Distribuție Transilvania Sud, FDEE Electrica Distribuție Muntenia Nord și CEZ Distribuție au susținut faptul că nu contestă calculele efectuate de ANRE, calcule care conduc la scăderi semnificative ale tarifelor aferente anului 2016 față de anul 2015. Au precizat însă faptul că propunerea de clarificare este în fapt o modificare a prevederilor *Metodologiei*, cu care nu sunt de acord deoarece apreciază că este o modificare care nu respectă principiile stabilității, predictibilității și previzibilității. De asemenea, aceștia au apreciat că este o modificare bruscă, intempestivă, care afectează situația financiară a operatorilor de distribuție în anul 2016. Enel România și E.ON România a invocat faptul că ANRE a aprobat în anul 2013 *Metodologia* în forma actuală, având articolul 105 în discuție modificat față de prevederile *Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul ANRE nr. 39/2007. Metodologia aprobată prin Ordinul ANRE nr. 39/2007* prevedea explicit limitarea creșterii tarifelor de distribuție.

ANRE a precizat faptul că prin aplicarea integrală a corecțiilor calculate se corectează un venit nemeritat al operatorilor de distribuție, obținut în anul 2015 ca urmare în principal a creșterii cantității de energie electrică distribuite, și prin urmare se ajustează un profit nemeritat al operatorilor.

Reprezentantul Asociației consumatorilor INFOCONS a solicitat să fie avută în vedere pentru operatorii de distribuție, care acționează într-un sector reglementat și nu pe o piață liberă, o cotă rezonabilă de profit. De asemenea, acesta a precizat că susține proiectul de ordin propus și că a demarat o campanie de strângere de semnături din partea consumatorilor pentru susținerea acestuia, urmând să transmită către ANRE lista semnăturilor.

Observațiile și propunerile primite în perioada de consultare publică, împreună cu argumentele care susțin concluzia elaboratorului, au fost incluse în *Sinteza observațiilor la proiectul de ordin*.

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul privind modificarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 72/2013*.

## ANEXA LA REFERAT

AN 2014

Lei

	EDM	EDB	EDD	CEZ	EON	EDMN	EDTN	EDTS
VENITURI TOTALE	1.073.075.554	649.705.588	533.414.259	870.077.163	755.207.273	805.433.615	674.768.422	739.327.988
CHELTUIELI TOTALE	793.133.182	443.136.679	424.004.629	805.004.551	666.885.767	636.827.537	554.404.498	615.928.621
<b>PROFITUL SAU PIERDEREA BRUTĂ</b>	<b>279.942.372</b>	<b>206.568.909</b>	<b>109.409.630</b>	<b>65.072.612</b>	<b>88.321.506</b>	<b>168.606.079</b>	<b>120.363.924</b>	<b>123.399.367</b>
Marja de profit brut	26,09%	31,79%	20,51%	7,48%	11,70%	20,93%	17,84%	16,69%

AN 8 luni 2015 (date raportate prin machetele de monitorizare )

Lei

	EDM	EDB	EDD	CEZ	EON	EDMN	EDTN	EDTS
VENITURI TOTALE	739.077.385	446.588.609	377.032.612	622.352.052	499.490.942	534.941.734	470.952.619	513.893.502
CHELTUIELI TOTALE	547.556.405	304.852.122	277.849.834	507.933.461	406.526.660	391.292.479	342.474.329	395.497.262
<b>PROFITUL SAU PIERDEREA BRUTĂ</b>	<b>191.520.981</b>	<b>141.736.487</b>	<b>99.182.778</b>	<b>114.418.591</b>	<b>92.964.281</b>	<b>143.649.255</b>	<b>128.478.290</b>	<b>118.396.240</b>
Marja de profit brut	25,91%	31,74%	26,31%	18,38%	18,61%	26,85%	27,28%	23,04%