

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Ordin pentru abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 32/2016 privind aprobarea Metodologiei de întocmire a Raportului anual de către titularii de licențe din sectorul energiei electrice și termice și privind modificarea unor ordine ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	Prevederile art. 13 alin. (2) lit. b), d) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) și ale art. 9 alin. (4) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare
3. Scopul reglementării	<p>Având în vedere prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora un act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare eficiență legislativă,</p> <p>Scopul esențial al prezentului act normativ îl constituie eliminarea paralelismului legislativ, referitor la monitorizarea separării efective a evidențelor contabile pentru a se asigura evitarea subvențiilor încrucișate între activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei electrice. Totodată, prin urmărirea necesității, oportunității și eficienței regulilor stabilite de ANRE prin legislația secundară emisă, prin abrogarea actului normativ în cauză se realizează și asanarea legislației secundare.</p> <p>Această propunere vine în contextul analizei eficienței și necesității legislative a actului normativ reprezentat de Ordinul președintelui ANRE nr.32/2016. Acest aspect a fost constatat și subliniat și de Compartimentul de audit public intern(CAPI) în cadrul procesului de auditare pe anul 2020 a Direcției generale licențe, tarife, monitorizare investiții (DGLTMI) și a Compartimentului analize economico-financiare operatori economici (CAEF).</p> <p>Astfel, prin Ordinul președintelui ANRE nr. 32/2016 a fost stabilită obligația pentru toți titularii de licențe din sectorul energiei electrice, precum și pentru titularii licențelor pentru prestarea serviciilor de utilități publice privind alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, de a întocmi și transmite la ANRE Raportul anual în care sunt cuprinse informații de natură administrativă, tehnico-organizatorică, economică și financiar-contabilă.</p>

În acest context, prin același act normativ au fost completate condițiile generale asociate licențelor acordate de ANRE aprobate prin ordinele președintelui ANRE nr.80/2013, nr.8/2014, nr.73/2014, nr.104/2014, nr.13/2015 și nr.163/2015 cu prevederi din care rezultă că titularii de licențe întocmesc și transmit ANRE un raport anual referitor la activitățile ce fac obiectul licenței, având formatul și conținutul prevăzute în metodologia aprobată prin ordinul președintelui ANRE nr. 32/2016.

Datele și informațiile prezentate de operatorii economici în Raportul anual transmis la ANRE au fost utilizate doar parțial, numai de către compartimentul CAEF prin valorificarea lor în procesul de stabilire a contribuțiilor bănești anuale datorate de titularii de licențe emise de ANRE.

Din analiza categoriilor de date/informații solicitate și transmise la ANRE prin raportul anual întocmit în baza ordinului menționat anterior a rezultat că date și informații similare sunt colectate suplimentar și la nivelul următoarelor compartimente din cadrul ANRE, respectiv: DMREMIT/SMPEE în vederea monitorizării pieței de energie electrică, DMIT/SMITEE în vederea stabilirii tarifelor reglementate și pentru analiza și monitorizarea investițiilor, SPAEE la stabilirea venitului reglementat al OPCOM, dar și la nivelul DET/SRTET.

Prin urmare, anexele la Ordinul nr. 32/2016 conțin informații similare raportate la ANRE de operatorii economici cu ocazia stabilirii tarifelor și prețurilor reglementate, a monitorizării și analizei investițiilor realizate de operatorii de rețea, a monitorizării pieței de energie electrică, a monitorizării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și a sistemelor de încălzire și/sau răcire urbană, dar și cu ocazia stabilirii contribuției bănești percepute de ANRE, după cum urmează:

- Anexa nr.1 conține informații generale/date de identificare ale titularului de licență care există în baza de date a ANRE. Actualizarea acestor informații se realizează în prezent de compartimentul CAEF cu ocazia stabilirii contribuției bănești percepută anual de ANRE.

Întrucât, datele și informațiile primite prin această anexă actualizează pe cele care au stat la baza acordării licențelor, se propune preluarea și prelucrarea în timp real a acestor date de către compartimentele de licențe și autorizații în sectorul energiei electrice termice, prin preluarea anexei, după caz, în regulamentele specifice de acordare a licențelor aprobate de ANRE;

- Anexa nr.2 conține informații referitoare la cadrul administrativ și organizatoric, care sunt transmise la ANRE de către operatorii economici care practică tarife reglementate determinate în baza metodologiilor de stabilire a tarifelor, aprobate de ANRE, ori prin machetă de raportare publicată pe site-ul ANRE, și care se retransmit actualizate ori de câte ori apar modificări ale acestora.

Aceste date sunt vizibile și valorificate, prin situațiile raportate, la compartimentele de specialitate privind licențele acordate, piețele de energie electrică și termică, tarifele reglementate, după caz;

- Anexa nr.3, informațiile din tabelele nr.2-6 referitoare la starea tehnică a rețelelor electrice de transport și distribuție, sunt utile în activitatea de monitorizare și analiză a investițiilor desfășurată la nivelul DMIT/SMITEE, iar o parte dintre acestea se raportează și la nivelul SMITEE, astfel propunerea este ca toate informațiile necesare privind starea

tehnică a rețelelor utilizate la stabilirea tarifelor reglementate și la monitorizarea și analiza investițiilor să fie raportate la nivelul SMITEE;

- Anexa nr.3, informațiile din tabelul nr.1 privind producerea de energie electrică și termică în cogenerare, sunt colectate lunar și la nivelul DMREMIT/SMPEE în vederea monitorizării pieței de energie electrică, dar și la nivelul DPSRC/SPC cu ocazia monitorizării schemei de sprijin;

- Anexa nr. 3, informațiile din tabelul nr.7 privind activitatea de furnizare a energiei electrice și din tabelul nr.8 privind activitatea traderului de energie electrică se regăsesc colectate și la nivelul DMREMIT/SMPEE;

- Anexa nr. 3, informațiile din tabelul nr.9 privind producerea de energie termică, din tabelul nr. 10 privind transportul și distribuția energiei termice și din tabelul nr.11 privind furnizarea energiei termice sunt colectate și la nivelul DET/SRTET;

- Anexa nr.4, informațiile din tabelul nr.1 privind valoarea cifrei de afaceri realizate în anul [n], tabel nr.2 - Diferența dintre valoarea raportată la începutul anului [n + 1] pentru cifra de afaceri realizată în anul [n] din desfășurarea activităților licențiate de către ANRE și cea cuprinsă în cadrul Raportului anual și tabel nr.3 - Valoarea cifrei de afaceri realizată din desfășurarea activităților licențiate de către ANRE, în anul [n], până la momentul transferului de responsabilități, de către titularul de licențe care a transferat respectivele responsabilități către titularul de licențe care întocmește prezentul Raport anual, sunt solicitate operatorilor economici titulari de licențe din domeniul energiei electrice și energiei termice la nivelul CAEF, cu ocazia stabilirii și, respectiv, regularizării contribuției bănești.

- Anexa nr.5, informațiile privind situația veniturilor și cheltuielilor, sunt colectate de la operatorii de rețea de transport și de distribuție și de la OPCOM și la nivelul DMIT/SMITEE, cu ocazia monitorizării costurilor și veniturilor realizate de aceștia. dar și la nivelul CAEF pentru validarea cifrelor de afaceri aferente activităților licențiate desfășurate în vederea stabilirii contribuției bănești anuale aferente fiecăreia dintre acestea. În ceea ce privește informațiile privind veniturile și cheltuielile realizate de furnizorii de energie electrică, colectate la nivelul DPA/SPAEE în vederea stabilirii prețurilor reglementate acestea nu mai sunt necesare, în contextul în care prețul reglementat la energie electrică s-a aplicat până la 31.12.2020. În ceea ce privește veniturile și cheltuielile realizate de producătorii de energie electrică și traderi, acestea nu sunt necesare, având în vedere că acești operatori economici nu aplică prețuri sau tarife reglementate, astfel încât ANRE să monitorizeze veniturile și cheltuielile realizate. De la producătorii de energie termică și operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică, aceste date sunt colectate la nivelul compartimentelor din autoritate responsabile cu monitorizarea acestor activități.

- Anexa nr.6, informațiile privind notele justificative referitoare la principiile, politicile, modul de calcul și alocare a elementelor financiar-contabile, aplicate în completarea situației veniturilor și cheltuielilor, sunt necesare pentru operatorii de rețea în vederea stabilirii tarifelor și veniturilor reglementate și sunt colectate la nivelul DMIT/SMITEE;

- Anexa nr.7, informațiile privind situația activelor, datoriilor și capitalurilor proprii sunt necesare pentru operatorii de rețea în vederea stabilirii tarifelor reglementate și colectate la nivelul DMIT/SMITEE; la nivelul DET/SRTET, aceste date pot fi valorificate,

	<p>prin modificarea legislației specifice, la calculul de indicatori economico-financiari pentru evaluarea SPAET. În ceea ce privește informațiile solicitate, de la ceilalți operatori economici, prin Anexa nr.7, nu s-a identificat modul de valorificare a acestora.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Anexa nr.8, informațiile privind situația contractelor încheiate de operatorii de rețea cu operatorii economici afiliați titularului de licență și sunt colectate și în vederea stabilirii tarifelor reglementate la nivelul DMIT/SMITEE; la nivelul DET/SRTET sunt colectate prin Anexa nr. 4 din OPANRE nr. 193/2019, analizate și prezentate agregat în raportul anual.</li> </ul>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p><i>Schimbări preconizate:</i> 1. Eliminarea obligației operatorilor economici referitoare la întocmirea și transmiterea la ANRE a raportului anual referitor la activitățile ce fac obiectul licențelor acordate de ANRE, inclusă în condițiile generale asociate licențelor acordate de ANRE din domeniul energiei electrice, întrucât, anexele la ordinul președintelui ANRE nr. 32/2016 conțin informații similare celor raportate de operatorii economici la ANRE, cu ocazia stabilirii tarifelor și veniturilor reglementate, a monitorizării și analizei investițiilor realizate de operatorii de rețea, a monitorizării pieței de energie electrică și serviciilor de utilități publice privind alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, precum și stabilirii contribuției bănești percepută de ANRE.</p> <p>2. Informațiile din anexa nr.4 la ordinul președintelui ANRE nr. 32/2016 referitoare la cifra de afaceri, necesare determinării contribuției bănești anuale, transmise de operatorii economici sunt solicitate și utilizate de CAEF, în baza declarațiilor prevăzute în ordinul emis de ANRE pentru stabilirea contribuției bănești anuale. Astfel, informațiile vor transmise de către operatorii din domeniul energiei electrice și energiei termice, cu ocazia stabilirii și, respectiv, regularizării contribuției bănești anuale, prin e-mail, prin fax, precum și prin intermediul modulului - portal de transmitere date aferent aplicației informatice de gestiune bază de date integrată la nivel de autoritate(SSI).</p> <p>Informațiile din anexa nr.5 la ordinul președintelui ANRE nr. 32/2016, în măsura în care sunt considerate necesare CAEF la stabilirea contribuției bănești anuale percepute de ANRE pentru fiecare activitate licențiată/confirmată, vor fi solicitate de ANRE și transmise de operatorii economici prin intermediul modulului - portal de transmitere date aferent aplicației informatice de gestiune bază de date integrată la nivel de autoritate(SSI).</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Monitorizarea activității de separarea contabilă a activităților licențiate/confirmate din sectorul energiei electrice și termice se realizează și de auditorul care auditează situațiile financiare ale operatorilor economici din sectorul energiei electrice și termice.</p> <p>Astfel, în conformitate prevederile art. 13 alin. (2) lit. e), titularii de licențe au obligația să întocmească, să supună spre auditare și să publice evidențele lor contabile anuale la nivel de societate comercială, iar potrivit art. 13 alin. (4) activitatea de audit constă, în special, în verificarea respectării obligației de a evita discriminările și subvențiile încrucișate între activitățile desfășurate de operatorul economic auditat.</p>

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.**

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatorii economici din domeniu	.....
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul

3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul

#### **Secțiunea a 7-a - Transparență decizională și consultare publică**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora	

#### **Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare - Nu este cazul**

#### **Secțiunea a 9-a – Tabel de informare a direcțiilor din cadrul ANRE cu privire la proiectul de act – Nu este cazul**