

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Proiect de Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarifele reglementate de distribuție și transport a/al gazelor naturale a costurilor suplimentare cu achiziția de gaze naturale pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, realizate în perioada 1 ianuarie 2022 - 31 august 2023
--

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul.
2. Cadrul național de reglementare	<p>Având în vedere prevederile art. 179 alin. (4) și alin (5) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, direcția de specialitate a procedat la elaborarea prezentului proiect de ordin.</p> <p>Actele în baza cărora se emite actul administrativ:</p> <p>Se propune emiterea <i>Ordinului pentru aprobarea Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarifele reglementate de distribuție și transport a/al gazelor naturale a costurilor suplimentare cu achiziția de gaze naturale pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, realizate în perioada 1 ianuarie 2022 - 31 august 2023</i>, (denumite în continuare Norme metodologice) în baza prevederilor <i>art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei</i> (denumită în continuare <i>Ordonanță</i>).</p> <p><i>Ordonanța</i> prevede la art. III următoarele:</p> <p><i>” (1) Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare cu achiziția de energie electrică și gaze naturale, realizate în perioada 1 ianuarie 2022-31 august 2023, în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și, respectiv, consumului tehnologic, față de costurile incluse în tarifele reglementate, se capitalizează trimestrial.</i></p>

	<p>(2) <i>Costurile capitalizate prevăzute la <u>alin. (1)</u> se recunosc în tarifele reglementate cu respectarea criteriilor de recunoaștere a costurilor prevăzute în metodologiile Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.</i></p> <p>(3) <i>Costurile capitalizate recunoscute conform <u>alin. (2)</u> se amortizează pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării și se remunerează cu 50% din rata reglementată de rentabilitate aprobată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri și se recunosc ca o componentă distinctă.</i></p> <p>(4) <i>Activele rezultate în urma aplicării prevederilor <u>alin. (3)</u> se recunosc în evidențele contabile și în situațiile financiare anuale ale operatorilor de distribuție, conform instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În prezent, prevederile <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 217/2018, cu modificările și completările ulterioare și ale Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al gazelor naturale, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 41/2019, cu modificările și completările ulterioare, (denumite în continuare <i>Metodologii de stabilire a tarifelor</i>) nu prevăd capitalizarea costurilor suplimentare destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic (denumit în continuare CT) și remunerarea acestora în tarifele reglementate de transport și distribuție a gazelor naturale (denumite în continuare <i>tarife reglementate</i>).</i></p> <p><i>Normele metodologice</i> stabilesc modul de determinare a costurilor suplimentare destinate achiziției de gaze naturale pentru acoperirea consumului tehnologic, față de costurile estimate, incluse în tarifele reglementate, precum și criteriile și condițiile de recunoaștere a acestora în venitul reglementat pe baza căruia se stabilesc <i>tarifele reglementate</i>.</p> <p><i>Normele metodologice</i> se aplică operatorilor de distribuție/transport care au realizat costuri suplimentare cu achiziția de gaze naturale pentru acoperirea CT în perioada 1 ianuarie 2022-31 august 2023, față de costurile estimate, incluse în tarifele reglementate și se utilizează pentru transmiterea și justificarea acestor costuri precum și în analiza efectuată de ANRE.</p> <p>Motivele care au condus la emiterea actului administrativ:</p> <p>Propunem spre aprobare prezentul ordin în vederea transpunerii în legislația secundară a articolului III alin. (1) – (3) din <i>Ordonanță</i> care prevăd următoarele:</p> <p>” (1) <i>Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare cu achiziția de energie electrică și gaze naturale, realizate în perioada 1 ianuarie 2022-31 august 2023, în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și, respectiv, consumului tehnologic, față de costurile incluse în tarifele reglementate, se capitalizează trimestrial.</i></p>

	<p>(2) <i>Costurile capitalizate prevăzute la <u>alin. (1)</u> se recunosc în tarifele reglementate cu respectarea criteriilor de recunoaștere a costurilor prevăzute în metodologiile Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.</i></p> <p>(3) <i>Costurile capitalizate recunoscute conform <u>alin. (2)</u> se amortizează pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării și se remunerează cu 50% din rata reglementată de rentabilitate aprobată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri și se recunosc ca o componentă distinctă.”</i></p>
<p>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor art. III din <i>Ordonanță</i>, se propun prezentele <i>Norme metodologice</i> care stabilesc principiile care se au în vedere la includerea în <i>tarifele reglementate</i> a costurilor suplimentare cu achiziția gazelor naturale pentru acoperirea CT, modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate și modul de transmitere a datelor și informațiilor la ANRE.</p> <p>1. Referitor la principiile care se au în vedere la includerea în <i>tarifele reglementate</i> a costurilor suplimentare cu achiziția gazelor naturale pentru acoperirea CT, se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile estimate ale gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT realizate de operatorii de distribuție a gazelor naturale și de operatorul sistemului de transport al gazelor naturale (denumiți în continuare OS) în perioada 1 ianuarie 2022 – 31 august 2023 să fie recunoscute în veniturile reglementate ale OS conform prevederilor <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i>; - costurile suplimentare realizate de OS cu achiziția CT să se calculeze ca diferență între costurile realizate și costurile estimate, incluse în tarifele reglementate; <p>Propunerile au în vedere prevederile art. III alin. (2) din <i>Ordonanță</i> conform căruia cheltuielile cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT, realizate în perioada 1 ianuarie 2022 – 31 august 2023, sunt incluse în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i>. Art. III alin. (2) din <i>Ordonanță</i> prevede următoarele: ”<i>Costurile capitalizate prevăzute la alin. (1) se recunosc în tarifele reglementate cu respectarea criteriilor de recunoaștere a costurilor prevăzute în metodologiile Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei</i>”.</p> <p>Totodată, în aplicarea prevederilor art. III alin. (2) din <i>Ordonanță</i> s-a prevăzut capitalizarea costurilor suplimentare cu achiziția CT realizate de OS în conformitate cu prevederile <i>Ordonanței</i>.</p> <p>Pentru o mai bună înțelegere a textului <i>Normelor metodologice</i> se propune inclusiv definirea următorilor termeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>costuri estimate în tarife</i> – costurile prognozate cu achiziția gazelor naturale necesare acoperirii CT, incluse în tarifele de distribuție/transport al gazelor

	<p>naturale, aferente anului de reglementare pentru care se aprobă tarife reglementate;</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>costuri realizate</i> – costurile înregistrate de OS cu gazele naturale achiziționate pentru acoperirea CT; - <i>costuri suplimentare</i> – costurile realizate care depășesc costurile estimate incluse în tarifele reglementate; - <i>costuri capitalizate</i> – costurile suplimentare înregistrate de OS în perioada prevăzută de Ordonanță și pe care le capitalizează conform prevederilor acesteia; - <i>rata de rentabilitate prevăzută de Ordonanță</i> – 50% din rata reglementată de rentabilitate a capitalului investit aprobată de ANRE, aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costurilor capitalizate; - <i>data capitalizării</i> – data la care costurile suplimentare sunt constituite în immobilizări necorporale, conform înregistrărilor contabile ale OS; pentru calculul costurilor de capital, la recunoașterea în tarifele reglementate, data capitalizării nu poate fi considerată mai devreme de ultima zi a fiecărui trimestru în care OS realizează capitalizarea costurilor suplimentare; <p><i>metodologii de tarificare</i> – Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al gazelor naturale, aprobată prin ordin al președintelui ANRE, în vigoare și Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin ordin al președintelui ANRE, în vigoare.</p> <p>2. Referitor la repartizarea trimestrială a costurilor estimate incluse în tarifele reglementate, aceasta se va realiza astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) În cazul OD <ol style="list-style-type: none"> i. costurile estimate în tarife, aferente anului de reglementare 2022, sunt considerate la nivelul celor estimate pentru anul de reglementare 2021, cuprinse în tarifele în vigoare la data de 1 aprilie 2022; ii. costurile estimate cu achiziția CT, ce se includ în calculul veniturilor reglementate aferente anului de reglementare 2023, se determină pe baza cantității de CT recunoscute de ANRE pentru anul 2022 și a unui preț mediu de achiziție al gazelor naturale care nu poate depăși prețul mediu al CT realizat de OD în primul semestru al anului 2022; b) În cazul OST, costurile estimate în tarife, aferente anilor de reglementare 2021-2022, și respectiv 2022-2023, sunt cele prognozate pentru anul de reglementare 2021-2022, cuprinse în tarifele în vigoare începând cu data de 1 octombrie 2021; c) Repartizarea trimestrială a costurilor estimate în tarife, pentru anii 2022 și 2023, se realizează proporțional cu procentul rezultat prin raportarea cantităților trimestriale de CT, recunoscute de ANRE, pentru OD în anul de reglementare 2021, și respectiv pentru OST în anul de reglementare 2020-2021, la cantitatea totală de CT recunoscut în același an de reglementare;
--	---

- d) Pentru perioada iulie-august 2023, repartizarea costurilor estimate în tarife se realizează proporțional cu procentul rezultat prin raportarea cantităților de CT recunoscut de ANRE pentru OS pentru perioada iulie-august 2021, la cantitatea totală de CT recunoscut în același an.
3. Referitor la modul de stabilire a valorii costurilor capitalizate, aceasta se propune a se calcula ca diferență între *costurile realizate de OS* și *costurile estimate în tarife*
4. Referitor la modul în care costurile capitalizate se vor recunoaște în tarifele reglementate s-au prevăzut următoarele
- Costurile capitalizate de OS sunt analizate de ANRE conform criteriilor de recunoaștere a costurilor aferente CT, prevăzute în metodologiile de tarifare, coroborate cu prevederile prezentelor norme metodologice;
 - Cantitatea și prețul aferent CT recunoscut de ANRE în tarifele reglementate se stabilesc în conformitate cu prevederile metodologiilor de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție și transport.
 - ANRE determină costurile suplimentare, care urmează a fi recunoscute OS, ca diferență între *costul total anual al CT recunoscut de ANRE pentru OS* și *costurile estimate în tarife*.
 - În cazul în care valoarea totală anuală a costurilor suplimentare, stabilită de ANRE, conform prevederilor art. 10, este mai mică decât valoarea totală anuală a costurilor suplimentare solicitate de OS, ANRE va ajusta valoarea capitalizată trimestrial de OS, prin ponderare cu procentul rezultat prin raportarea valorii totale anuale a costurilor suplimentare, stabilită de ANRE, la valoarea totală anuală a costurilor suplimentare solicitate de OS
 - Pentru imobilizările necorporale înregistrate de OS ca urmare a capitalizării costurilor suplimentare, ANRE recunoaște în tarifele reglementate costuri de capital corespunzătoare valorilor rezultate în urma ajustărilor efectuate conform prevederilor art. 11, actualizate anual cu rata inflației.
5. Referitor la amortizarea costurilor capitalizate se propune ca aceasta să se stabilească prin metoda liniară, pentru o durată de 5 de ani de la data capitalizării costurilor.
6. În ceea ce privește calculul rentabilității costurilor capitalizate se propune ca acesta să se realizeze similar modului de calcul al rentabilității bazei reglementate a activelor prevăzut în Metodologiile de stabilire a tarifelor, cu luarea în considerare a unei rate de rentabilitate de 50% din rata reglementată a rentabilității aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri.
7. Referitor la modul de transmitere a datelor și informațiilor la ANRE se propune transmiterea anuală a solicitării privind recunoașterea costurilor capitalizate în tarifele reglementate, odată cu documentele necesare ajustării tarifelor reglementate, însoțită de documente justificative care trebuie să conțină obligatoriu dovada înregistrării în contabilitate a costurilor cu achiziția CT și dovada capitalizării trimestriale a acestor costuri conform prevederilor Ordonanței.

	Propunerile au în vedere prevederile art. III alin. (2) din <i>Ordonanță</i> conform căruia costurile capitalizate se recunosc în tarifele reglementate, conform <i>Metodologiilor de stabilire a tarifelor</i> , prin urmare, valoarea anuală a componentei de corecție aferentă consumului tehnologic, Delta CT, se va diminua cu valoarea ajustată a costurilor capitalizate.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Ordinul include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE și de transpunere în legislația secundară a prevederilor articolului III alin. (2) și (3) din <i>Ordonanță</i> .
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ANRE supune procesului de consultare publică, proiectul de Ordin pentru o perioadă de 10 de zile, prin publicarea acesteia pe pagina de internet a ANRE. Propunerile și observațiile față de documentul supus consultării, însoțite de argumentația aferentă, se transmit ANRE prin fax la nr. 021.312.43.65 sau în format letric la sediul din strada Constantin Nacu, nr. 3, sector 2, și prin e-mail, în format electronic (documente Word), la adresa stgn@anre.ro .
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarifele reglementate de distribuție și transport a/al gazelor naturale a costurilor suplimentare cu achiziția de gaze naturale pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, realizate în perioada 1 ianuarie 2022 - 31 august 2023.*