

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Proiect de Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic față de costurile incluse în tarifele reglementate
--

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul.
2. Cadrul național de reglementare	<p>În conformitate cu art. 75 alin. (1) lit. a), art. 76 alin. (1) și cu art. 79 alin. (1) din <i>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare</i> (denumită în continuare <i>Lege</i>), tarifele pentru serviciul de transport al energiei electrice și tarifele pentru serviciul de distribuție a energiei electrice (denumite în continuare <i>Tarife reglementate de rețea</i>) sunt reglementate și se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de autoritatea competentă.</p> <p>Conform prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) și f) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare</i>, ANRE are ca atribuții aprobarea prețurilor și <i>tarifelor reglementate de rețea</i>, a metodologiilor de calcul al acestora precum și a altor reglementări, iar potrivit art. 5 alin. (5) reglementările de interes general se aprobă prin ordine și se publică în Monitorul Oficial.</p> <p>Actele în baza cărora se emite actul administrativ:</p> <p>Se propune emiterea <i>Ordinului pentru aprobarea Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic față de costurile incluse în tarifele reglementate</i> (denumit în continuare <i>Normele metodologice</i>) în baza prevederilor <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei</i> (denumită în continuare <i>OUG nr. 27/2022</i>) și ale <i>Ordonanței de urgență a Guvernului 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31</i></p>

	<p><i>martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei (denumită în continuare OUG nr. 119/2022).</i></p> <p><i>Art 14 la alin. (2) din OUG nr. 27/2022 prevede următoarele:</i></p> <p><i>”...Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei va stabili tarife reglementate de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, precum și tarife reglementate de transport al energiei electrice, aplicabile începând cu data de 1 aprilie 2023, conform cadrului de reglementare și prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.”</i></p> <p><i>Art. III din OUG nr. 119/2022 prevede următoarele:</i></p> <p><i>” (1) Pentru operatorii economici titulari de licență, prestatori ai serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, costurile suplimentare cu achiziția de energie electrică și gaze naturale, realizate în perioada 1 ianuarie 2022-31 august 2023, în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și, respectiv, consumului tehnologic, față de costurile incluse în tarifele reglementate, se capitalizează trimestrial.</i></p> <p><i>(2) Costurile capitalizate prevăzute la alin. (1) se recunosc în tarifele reglementate cu respectarea criteriilor de recunoaștere a costurilor prevăzute în metodologiile Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.</i></p> <p><i>(3) Costurile capitalizate recunoscute conform alin. (2) se amortizează pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării și se remunerează cu 50% din rata reglementată de rentabilitate aprobată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri și se recunosc ca o componentă distinctă.</i></p> <p><i>(4) Activele rezultate în urma aplicării prevederilor alin. (3) se recunosc în evidențele contabile și în situațiile financiare anuale ale operatorilor de distribuție, conform instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Având în vedere prevederile art. 14 alin. (2) din OUG 27/2022, la art. II din proiectul de ordin s-a prevăzut că tarifele reglementate pentru serviciul de transport și de distribuție a energiei electrice aplicabile începând cu data de 01 aprilie 2023 se stabilesc în conformitate cu prevederile metodologiilor de stabilire a tarifelor în vigoare și ale prezentului ordin.</p> <p><i>Normele metodologice propuse spre aprobare au scopul de a stabili modul de fundamentare a costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic, față de costurile incluse în tarifele reglementate aprobate, precum și condițiile de recunoaștere a acestora în venitul reglementat pe baza căruia se stabilesc tarifele reglementate ale operatorilor de rețea din domeniul energiei electrice, în conformitate cu prevederile metodologiilor de stabilire a tarifelor și ale art. III din OUG nr. 119/2022.</i></p> <p><i>Prezentele norme metodologice se aplică de operatorii de rețea pentru fundamentarea costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic față de costurile incluse în tarifele reglementate aprobate, realizate în perioada prevăzută de art. III alin. (1) din OUG nr. 119/2022 și se utilizează pentru transmiterea și justificarea acestor costuri precum și în analiza efectuată de ANRE.</i></p>

	<p>Motivele care au condus la emiterea actului administrativ:</p> <p>Tarifele reglementate aplicate de operatorii concesionari ai serviciului de transport și de distribuție a energiei electrice se stabilesc în conformitate cu prevederile <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin ordinul președintelui ANRE nr. 171/2019</i> și ale <i>Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin ordinul președintelui ANRE nr. 169/2018</i> (denumite în continuare <i>Metodologia de stabilire a tarifelor</i>). Potrivit prevederilor metodologiilor menționate costurile cu achiziția de energie pentru acoperirea consumului propriu tehnologic (denumit în continuare <i>CPT</i>) sunt recunoscute în tarifele reglementate ca și componente de cost.</p> <p>Având în vedere creșterile accentuate ale prețurilor energiei electrice tranzacționate pe piața angro din România din ultimul an, operatorii de rețea au înregistrat costuri suplimentare semnificative cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea CPT față de costurile incluse în tarifele reglementate. Art. III din OUG nr. 119/2022 prevede capitalizarea acestor costuri suplimentare și amortizarea lor pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării. De asemenea, la același articol se prevede că aceste costuri capitalizate se remunerează cu 50% din rata reglementată de rentabilitate aprobată de ANRE, aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri și recunoașterea de către ANRE ca o componentă distinctă.</p> <p>Prin urmare, propunem spre aprobare prezentul ordin în vederea transpunerii în legislația secundară a prevederilor art. 14 alin. (2) din OUG nr. 27/2022 și ale art. III din OUG nr. 119/2022.</p>
<p>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. III alin. (1) și (4) din OUG nr. 119/2022, se prevede la art. 5 capitalizarea trimestrială a costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea CPT față de costurile incluse în tarifele reglementate, realizate în perioada prevăzută de art. III alin. (1) din OUG nr. 119/2022, determinate ca diferență între costurile realizate și costurile incluse în tarifele aprobate. Totodată, la art. 6 este prevăzut modul de determinare a costurilor incluse în tarifele aprobate, pentru fiecare interval de timp (trimestru).</p> <p>Cu privire la recunoașterea în tarife a acestor costuri, în conformitate cu prevederile art. III alin. (2) din OUG nr. 119/2022, se prevede la art. 7 alin. (1) că, costurile suplimentare prevăzute la art. 5 se recunosc în tarifele reglementate cu respectarea criteriilor de recunoaștere a costurilor prevăzute în metodologiile ANRE.</p> <p>De asemenea, la art. 7 alin. (2) și (3) se prevede modul de determinare al valorii recunoscute și limitarea acesteia la valoarea activelor înregistrate conform OUG nr. 119/2022, în evidența contabilă a operatorilor, pentru fiecare an considerat.</p> <p>Art. 8 conține precizări referitoare la alocarea valorii recunoscute a costurilor suplimentare pe fiecare interval de timp.</p>

În conformitate cu prevederile art. III alin. (3) din OUG nr. 119/2022, se prevede la art. 9 ca amortizarea acestora să se stabilească prin metoda liniară pentru o durată de 5 de ani, iar în ceea ce privește rentabilitatea costurilor capitalizate, se prevede calcularea acesteia pentru fiecare an al perioadei de recuperare de 5 ani, similar modului de calcul a rentabilității bazei reglementate a activelor prevăzute în Metodologia de stabilire a tarifelor, cu luarea în considerare a 50% din rata de rentabilitate aprobată de ANRE aplicabilă pe perioada de amortizare a respectivelor costuri. Se prevede de asemenea că activele corespunzătoare costurilor capitalizate recunoscute se înregistrează în evidențele contabile și în situațiile financiare anuale ale operatorilor de distribuție, conform instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor și nu se includ în baza activelor reglementate.

Referitor la modul în care costurile capitalizate se vor lua în considerare la stabilirea veniturilor reglementate, în conformitate cu prevederile art. III alin. (3) din OUG nr. 119/2022, la art. 10 se prevede includerea costurilor de capital aferente în venitul reglementat al operatorilor pentru fiecare an din perioada de recuperare și recunoașterea acestora ca o componentă distinctă în tarifele reglementate, denumită componentă aferentă CPT suplimentar. Costurile de capital se actualizează anual cu rata inflației. De asemenea, se prevede că veniturile reglementate ale operatorilor de rețea se diminuează cu valoarea costurilor suplimentare capitalizate recunoscute conform prezentelor norme metodologice.

Având în vedere stabilirea prin OUG nr. 119/2022 a acestui tratament specific pentru costurile antemenționate, la art. 11 se prevede ca, prin derogare de la prevederile art. 116 alin. (1) din Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 169/2018, cu modificările și completările ulterioare și de la prevederile art. 114 alin. (1) din Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 171/2019, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea limitărilor privind creșterea anuală a tarifelor să se efectueze fără considerarea componentei aferente CPT suplimentar prevăzute la art.10.

Totodată, la art. 12 se prevede modul de alocare a valorii acestei componente, astfel: în cazul operatorilor de distribuție a energiei electrice valoarea componentei aferente CPT suplimentar se alocă pe niveluri de tensiune utilizând cheile de alocare a costurilor variabile prevăzute în Metodologia de stabilire a tarifelor. În cazul operatorului de transport și sistem a energiei electrice, valoarea componentei aferente CPT suplimentar se alocă pe cele două componente ale tarifului de transport conform Metodologiei de stabilire a tarifelor.

În ceea ce privește transmiterea și fundamentarea datelor cu privire la aceste costuri, s-a prevăzut la art. 13 că la data de 15 februarie 2023, respectiv 01 octombrie 2023, operatorii de rețea să transmită la ANRE o situație a costurilor

	<p>realizate și a activelor înregistrate conform OUG nr. 119/2022, însoțită de documente justificative, în vederea recunoașterii acestor costuri în tarife.</p> <p>La art. 15 se prevede că, costurile de capital aferente anului 2022 se recunosc în componenta aferentă CPT suplimentar aplicabilă începând cu 01 aprilie 2023 și diferențele de costuri rezultate la închiderea finală a anilor 2022 și 2023 se regularizează prin includerea în componenta aferentă CPT suplimentar din tarifele anului următor.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Ordinul propus spre aprobare include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE și de transpunere în legislația secundară a art. 14 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și ale art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.</p> <p>Prin măsurile prevăzute de OUG nr. 119/2022 care sunt transpuse în legislația secundară prin prezentul ordin, se realizează o recunoaștere a costurilor justificate cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea CPT, care se capitalizează. În același timp se realizează o includere a costurilor de capital aferente în tarifele reglementate, eșalonată pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării.</p>
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	<p>În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, la data de 10 iunie 2022, ANRE a supus procesului de consultare publică proiectul de Ordin privind capitalizarea costurilor suplimentare aferente consumului propriu tehnologic și recunoașterea acestora în tarife, pentru o perioadă de 30 de zile, prin publicarea acesteia pe pagina de internet a ANRE.</p> <p>Totodată, ANRE a organizat în data de 31.05.2022 o întâlnire cu operatorii de rețea pentru dezbaterile aspectelor legate de implementarea <i>prevederilor OUG nr. 27/2022</i> referitoare la capitalizarea costurilor suplimentare aferente consumului propriu tehnologic.</p> <p>Având în vedere modificările și completările aduse de OUG nr. 119/2022, ANRE a organizat în data de 05.09.2022 o întâlnire cu operatorii de rețea pentru dezbaterile aspectelor legate de implementarea <i>prevederilor OUG nr. 119/2022</i> și a supus procesului de consultare publică proiectul de Ordin privind capitalizarea costurilor suplimentare aferente consumului propriu tehnologic și recunoașterea acestora în tarife actualizat în conformitate cu cadrul legislativ, pentru o perioadă de 10 de zile, prin publicarea acesteia pe pagina de internet a ANRE.</p>
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ	Nu este cazul.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
4. Alte informații	

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul pentru aprobarea Normelor metodologice pentru recunoașterea în tarife a costurilor suplimentare cu achiziția de energie electrică pentru acoperirea consumului propriu tehnologic față de costurile incluse în tarifele reglementate.*