

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordin

privind modificarea anexei la Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2020 pentru aprobarea Metodologiei de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite și modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energie nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	<p>Începând cu data intrării în vigoare a Ordinului ANRE nr. 167/2018, respectiv 19 septembrie 2018, alocarea finală a fiecărui utilizator al rețelei, denumit în continuare UR, se determină ca sumă a alocărilor zilnice, fiind eliminată facilitatea de transfer de gaze naturale (FTG) și fiind implementată echilibrarea zilnică. Începând cu această dată, alocările zilnice sunt efectuate de către operatorii de distribuție, denumiți în continuare OD, în conformitate cu prevederile art. 71³ și 71⁶ din Codul rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 16/2013, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Codul rețelei, respectiv:</p> <p><i>“ART. 71³(1) OD efectuează alocarea pe fiecare UR pentru livrările operate prin rețelele proprii de distribuție în baza informațiilor transmise de OTS către OD în conformitate cu prevederile art. 71 referitoare la punctele de ieșire din SNT spre SD.</i></p> <p><i>(2) În termen de două ore de la primirea informațiilor prevăzute la art. 71, OD efectuează alocarea pentru fiecare UR prin utilizarea:</i></p> <p><i>a) <u>nivelurilor cantitative măsurate pentru clienții finali din portofoliul UR la care citirea mijloacelor de măsurare se face zilnic.</u> În situația în care măsurarea zilnică nu este</i></p>

disponibilă din cauze tehnice, OD iau în considerare ultimele informații referitoare la cantitatea zilnică măsurată, înregistrată în evidențele OD;

b) nivelurilor cantitative estimate a fi consumate de către clienții finali din portofoliul fiecărui UR la care măsurarea nu se face zilnic, determinate pentru fiecare UR în parte pe baza următoarelor elemente:

(i) **profilelor de consum elaborate de OD pentru clienții finali aflați în portofoliul UR;**

(ii) **structurii portofoliului de clienți finali ai fiecărui UR.**

(3) Profilele de consum elaborate de OD, actualizate la nivelul anului gazier respectiv, sunt puse la dispoziția UR și a OTS prin publicarea pe pagina proprie de internet a OD și se utilizează pentru toți UR care nominalizează cantități de gaze naturale la ieșirea spre SD.

[...]

ART. 71⁶ În cazul în care OD se află în imposibilitatea de a transmite către OTS alocările prevăzute la art. 71⁴ până la ora 14,00 în ziua D+1 pentru ziua D, cantitățile măsurate vor fi alocate și comunicate UR, de către OTS, la nivelul nominalizărilor UR confirmate.

Regularizarea ulterioară a diferențelor dintre cantitatea alocată și cea distribuită va fi făcută în conformitate cu acordul de interconectare încheiat între OTS și OSD și cu Metodologia de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite, elaborată de ANRE.”

Totodată, **alocarea lunară finală** se realizează în conformitate cu prevederile art. 74 și art. 75 din Codul Rețelei, respectiv:

„Art. 74 (1) OTS efectuează alocarea lunară finală până cel târziu în data de 13 a lunii următoare (M+1) lunii (M) în care a prestat serviciul de transport, pentru fiecare UR în parte, în scopul cuantificării serviciului de transport gaze naturale prestat de OTS.

(2) Alocarea lunară finală este egală cu suma alocărilor zilnice determinate în conformitate cu prevederile art. 66, care se ajustează cu eventualele corecții provenite din erori ale sistemelor de măsurare, convenite cu operatorii sistemelor adiacente pe baza analizării descărcărilor datelor din sisteme de măsurare - valori măsurate, jurnale de configurare, jurnale de alarme și evenimente, comunicate conform prevederilor alin. (3).

(3) Toate corecțiile vor fi comunicate către toți operatorii sistemelor adiacente până la data de 8 a lunii M+1 pentru luna M, urmând ca distribuitorul să finalizeze alocarea lunară până în data de 11 a lunii M+1 pentru luna M.

	<p><i>(4) Diferențele dintre cantitățile lunare distribuite și alocarea lunară finală se determină în conformitate cu Metodologia de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite, elaborată de ANRE.</i></p> <p><i>(5) OTS informează UR asupra tuturor corecțiilor convenite cu operatorii sistemelor adiacente, survenite pe parcursul întregii luni, și asupra alocărilor lunare finale, prin intermediul notificărilor introduse în platforma informațională.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Ținând cont de cele prezentate, cu excepția furnizorilor care au clienți finali pentru care citirea mijloacelor de măsurare se face zilnic, între alocarea lunară finală calculată ca sumă a alocărilor zilnice efectuate în baza profilelor de consum, respectiv a unor estimări zilnice, care se ajustează cu eventualele diferențe provenite din erori ale sistemelor de măsurare după încheierea lunii de livrare și cantitatea pentru care încheie procese verbale cu OD pentru prestarea serviciilor de distribuție, cantitate ce poate fi măsurată la sfârșitul lunii, sau estimată, însă la o altă dată, rezultă diferențe pe care prevederile Codului rețelei au stabilit să fie reglate în conformitate cu Metodologia de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite.</p> <p>În vederea implementării prevederilor menționate în antecedentă, ANRE a aprobat Ordinul nr. 16/2020 pentru aprobarea Metodologiei de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite, denumită în continuare Metodologie. În varianta inițială a Metodologiei, regularizarea diferențelor dintre alocare și cantitatea distribuită aferentă portofoliului fiecărui utilizator al rețelei se efectua trimestrial, iar regularizarea diferențelor dintre alocarea lunară finală și suma cantităților alocate zilnic în luna respectivă, se efectua anual. Ulterior, după o analiză a datelor și informațiilor puse la dispoziție de operatorii de distribuție a rezultat că suma diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite tinde să se diminueze într-un an gazier și astfel, impactul financiar generat de gestionarea unor volume de plăți trimestriale, atât de către furnizori cât și de către operatorii de distribuție, este mult diminuat în cazul în care aceasta regularizare se face pentru un an gazier. Astfel, Metodologia a fost modificată în acest sens în vederea diminuării costurilor înregistrate de operatorii de distribuție din aplicarea acestora. De asemenea, în cadrul contractului de distribuție a fost introdusă în sarcina utilizatorii SD a obligației de a constitui garanții în favoarea operatorilor de distribuție pentru garantarea plăților aferente regularizării diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite.</p>

	<p>Ulterior regularizărilor diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite din anul gazier 2021-2022, datorită creșterilor fără precedent a prețurilor gazelor naturale (prețul mediu ponderat -PMP- publicat de către SNTGN Transgaz S.A. în anul gazier 2020-2021 a fost 118,68 lei/MWh, față de un PMP de 518,68 lei/MWh în anul gazier 2021-2022), două societăți de distribuție au comunicat ANRE următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - efectele valorice generate de aplicarea Metodologiei au un impact financiar major atât la nivelul operatorului de distribuție, cât și la nivelul furnizorului de gaze naturale; - rezultatele nete financiare rezultate prin aplicarea Metodologiei pot genera pierderi/profituri atât pentru furnizori, cât și pentru distribuitori. <p>Totodată, aceștia au solicitat ANRE modificarea și completarea Metodologiei în sensul renunțării la regularizarea valorică de la finele anului gazier și recunoașterii acestor diferențe printr-o convenție încheiată cu fiecare furnizor, urmând ca regularizarea valorică să fie efectuată la încetarea contractului de distribuție.</p> <p>A fost semnalată, de asemenea, situația clienților cu locuri de consum pentru care citirea indexului echipamentului de măsurare se face zilnic și pentru care nu se înregistrează diferențe între alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite, în acest caz constituirea de garanții fiind nejustificată.</p> <p>Astfel, în urma analizării de către ANRE a propunerilor primite, a fost elaborat proiectul de Ordin privind modificarea anexei la Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2020 pentru aprobarea Metodologiei de regularizare a diferențelor dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite și modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Principalele modificări aduse Metodologiei sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Introducerea obligației de a încheia convenții prin care să fie recunoscute de către operatorii de distribuție atât diferențele dintre alocarea lunară finală, determinată în conformitate cu prevederile art. 74 și 75 din Codul rețelei pentru Sistemul național de transport al gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 16/2013, cu modificările și

	<p>completările ulterioare, denumit în continuare <i>Codul rețelei</i>, și cantitatea lunară distribuită de operatorii de distribuție, cât și diferențele dintre alocarea lunară finală determinată în conformitate cu prevederile art. 74 și 75 din Codul rețelei aferentă fiecărui UR și suma cantităților alocate zilnic în luna respectivă în conformitate cu prevederile art. 71³ din Codul rețelei, aferente fiecărui an gazier. Aceste diferențe vor fi regularizate valoric în momentul în care contractul de distribuție încetează la finalul unui an gazier sau în cursul unui an gazier, inclusiv în situația în care OD își pierde calitatea de distribuitor ca urmare a expirării/ suspendării/retragerii licenței de distribuție a gazelor naturale;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Având în vedere că din analiza datelor transmise de operatorii de distribuție s-a constatat că sunt furnizori pentru care diferențele dintre alocări și cantitățile distribuite au fost de același sens atât în anul gazier 2020-2021, cât și în anul gazier 2021-2022, pentru a evita acumularea unor valori mari de încasat/plătit la încetarea contractului de distribuție, s-a introdus obligația ca operatorii de distribuție să monitorizeze constant aceste diferențele aferente fiecărui UR și să ia măsurile necesare în vederea diminuării constante a acestora, inclusiv prin aplicarea unui mecanism de corecție a alocărilor/cantităților estimate a fi distribuite, astfel încât la finalul celui de al doilea an gazier pentru care regularizarea valorică a diferențelor nu s-a efectuat, suma diferențelor recunoscute în convenție să fie mai mică ca suma diferențelor din anul gazier anterior; - Regularizarea valorică a diferențelor dintre cantitățile alocate și cantitățile de gaze naturale distribuite se va calcula ca produs între suma acestor diferențe calculate lunar și prețul mediu ponderat anual aferent ultimului an gazier încheiat. <p>Totodată, în cadrul Ordinului nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, au fost modificate prevederile privind garanțiile pe care furnizorii au obligația să le constituie în favoarea operatorilor de distribuție pentru plata diferențelor rezultate din aplicarea prevederilor Metodologiei, în sensul eliminării din baza de calcul a cantităților de gaze naturale aferente locurilor de consum pentru care citirea indexului echipamentului de măsurare se face zilnic și care nu generează astfel de diferențe.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) asigurarea unei abordări unitare prin introducerea obligației de a încheia convenții prin care să fie recunoscute diferențele dintre alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite;</p> <p>b) diminuarea costurilor aferente constituirii garanțiilor pentru furnizorii care au în portofoliu clienți cu locuri de consum pentru care citirea indexului echipamentului de măsurare se face zilnic și care nu generează diferențe între alocări și cantitățile de gaze naturale distribuite;</p> <p>c) reducerea impactul financiar asupra furnizorilor, cât și asupra operatorilor de distribuție legat de aceste diferențe și implicit impactul financiar asupra clientului final.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE -
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>

3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul.