

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin privind aprobarea Standardului de performanță pentru serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Proiectul de ordin se realizează în conformitate cu principiile derivate din Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009, privind normele comune pentru piața internă în sectorul de gaze naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, respectiv în baza dispozițiilor articolelor enunțate în cele ce urmează:</p> <p><i>„Art. 2 – 1. „întreprindere din sectorul gazelor naturale” înseamnă orice persoană fizică sau juridică care desfășoară cel puțin una dintre următoarele activități: producție, transport, distribuție, furnizare, cumpărare sau înmagazinare de gaze naturale, inclusiv GNL, și care are atribuții comerciale, tehnice și/sau de întreținere legate de respectivele activități, fără a include însă clienții finali; [...]</i></p> <p><i>9. instalație de înmagazinare” înseamnă o instalație utilizată pentru înmagazinarea gazelor naturale și care este deținută și/sau exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, incluzând partea instalațiilor GNL utilizate pentru înmagazinare, dar excluzând partea utilizată pentru activitățile de producție, precum și instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor lor;</i></p> <p><i>10. „operator de înmagazinare” înseamnă orice persoană fizică sau juridică care realizează activitatea de înmagazinare și răspunde de exploatarea unei instalații de înmagazinare;</i></p> <p><i>11. „instalație GNL” înseamnă un terminal utilizat pentru lichefierea gazelor naturale sau pentru importul, descărcarea și regazeificarea GNL și care include serviciile de sistem și instalațiile de înmagazinare temporară necesare pentru procesul de regazeificare a GNL și livrarea ulterioară către sistemul de transport, dar care nu include nicio parte a terminalelor GNL utilizate pentru înmagazinare;</i></p> <p><i>13. „sistem” înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acesteia pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL;</i></p>
--	---

14. „serviciu de sistem” înseamnă orice serviciu necesar pentru accesul și exploatarea rețelelor de transport, rețelelor de distribuție, instalațiilor GNL și/sau de înmagazinare, inclusiv dispozitive de echilibrare a sarcinilor, de amestecare și de injectare a gazelor inerte, dar excluzând instalațiile rezervate exclusiv pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora.

Art. 3 - (2) Luând pe deplin în considerare dispozițiile pertinente ale tratatului, în special articolul 86, statele membre pot impune întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, în interesul economic general, obligații de serviciu public care pot fi legate de siguranță, inclusiv de siguranța alimentării, de regularitatea, calitatea și prețul furnizărilor, precum și de protecția mediului, inclusiv de eficiența energetică, energia din surse regenerabile și protecția climei. Aceste obligații sunt clar definite, transparente, nediscriminatorii și ușor de verificat și garantează întreprinderilor comunitare din sectorul gazelor naturale accesul egal la consumatorii naționali. În ceea ce privește siguranța alimentării și gestionarea orientată către eficiență energetică și satisfacerea cererii, precum și în vederea realizării obiectivelor de protecție a mediului și privind energia din surse regenerabile menționate la prezentul alineat, statele membre pot pune în aplicare o planificare pe termen lung, luând în considerare posibilitatea accesului la sistem al terților. [...]

(4) Statele membre iau măsuri corespunzătoare, precum elaborarea de planuri naționale de acțiune privind energia, prevederea de beneficii în sistemele de asigurări sociale, pentru a garanta clienților vulnerabili alimentarea cu gazele necesare sau pentru a sprijini ameliorarea eficienței energetice și pentru a combate sărăcia energetică acolo unde este cazul, inclusiv în contextul mai larg al sărăciei. Astfel de măsuri nu împiedică deschiderea eficientă a pieței, prevăzută la articolul 37 și funcționarea pieței și sunt notificate Comisiei, după caz, în conformitate cu alineatul (11) din prezentul articol. Notificarea nu include măsurile luate în cadrul sistemului general de asigurări sociale. [...]

(9) Statele membre asigură crearea unor puncte unice de informare pentru a pune la dispoziția consumatorilor toate informațiile necesare cu privire la drepturile lor, la legislația în vigoare și la căile de soluționare a litigiilor de care dispun în cazul unui dezacord. Astfel de puncte de informare pot face parte din punctele de informare generală a consumatorilor.”

Art. 13 - (1) Fiecare operator de transport și de sistem, de înmagazinare și/sau de GNL:

	<p><i>(a) exploatează, întreține și dezvoltă, în condiții acceptabile din punct de vedere economic, instalații de transport, de înmagazinare și/sau de GNL sigure, fiabile și eficiente, în vederea asigurării unei piețe deschise, acordând atenția cuvenită protecției mediului, garantează mijloace adecvate pentru îndeplinirea obligațiilor privind serviciul public; [...]</i></p> <p><i>(c) furnizează celorlalți operatori de transport și de sistem, de înmagazinare, de GNL și/sau de distribuție suficiente informații pentru a se asigura că transportul și înmagazinarea de gaze naturale pot fi realizate în condiții compatibile cu funcționarea eficientă și sigură a sistemului interconectat;”</i></p> <p><i>Art. 41 - (1) Autoritatea de reglementare are următoarele atribuții:[...]</i></p> <p><i>(h) să monitorizeze respectarea normelor de siguranță și de fiabilitate a rețelei și să revizuiască performanțele lor anterioare, precum și stabilească sau să aprobe standardele și cerințele de calitate a serviciilor și a alimentării sau să contribuie la realizarea acestui obiectiv împreună cu alte autorități competente[...].”</i></p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Dispozițiile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i>, prevăd următoarele:</p> <p><i>„Art. 100 - În sensul prezentului titlu, următorii termeni și expresii se definesc după cum urmează: [...]</i></p> <p><i>38. depozit de înmagazinare subterană - spațiul din scoarța terestră având calități naturale sau dobândite ca urmare a unor operațiuni petroliere sau activități miniere anterioare, proprii pentru injectarea, depozitarea și extragerea unor volume de gaze naturale, aflat în proprietatea publică a statului;</i></p> <p><i>56. înmagazinarea gazelor naturale - ansamblul de activități și operațiuni desfășurate de operatorul de înmagazinare pentru sau în legătură cu rezervarea capacității de înmagazinare în depozitele subterane și pentru injecția, depozitarea și extracția din aceste capacități a unor cantități determinate de gaze naturale;</i></p> <p><i>64. operator de înmagazinare - persoana fizică sau juridică ce realizează activitatea de înmagazinare și răspunde de exploatarea instalației de înmagazinare a gazelor naturale;</i></p> <p><i>80^l. serviciu public - activitatea de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică;</i></p> <p><i>Art. 142 - (1) Obligațiile și drepturile operatorului de înmagazinare</i></p> <p><i>(1) Operatorul de înmagazinare are, în principal, următoarele obligații:</i></p>

a) să opereze, să întrețină, să reabiliteze și să modernizeze instalațiile tehnologice de suprafață aferente depozitelor de înmagazinare, în condiții de siguranță, de eficiență și de protecție a mediului; [...]

d) să furnizeze informații utilizatorilor sistemului de înmagazinare, necesare pentru un acces eficient la sistem; [...]

f) să asigure mijloacele adecvate pentru îndeplinirea obligațiilor privind serviciul public.”

Obligația de serviciu public

Art. 173 - (1) Titularii de licențe de înmagazinare, transport, distribuție și furnizare a gazelor naturale și titularul licenței de operare a terminalului GNL au obligația să își desfășoare activitățile cu respectarea obligațiilor stipulate în licențele, respectiv autorizațiile emise de ANRE, privind siguranța, calitatea, continuitatea aprovizionării, eficiența energetică, cu respectarea normelor de securitate și sănătate a muncii și de protecție a mediului, precum și a prevederilor din contractele directe cu clienții.

(2) ANRE poate stabili prin reglementările specifice obligații de serviciu public pentru fiecare activitate din sectorul gazelor naturale, aplicabile tuturor titularilor de licență, sau autorizații în mod transparent, echidistant și nediscriminatoriu.”

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și ale art. 10 alin. (1) lit. q¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, dispun următoarele:

„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale [...]

Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

q¹) elaborează standardele de performanță pentru prestarea serviciilor de transport, distribuție, înmagazinare și furnizare a gazelor naturale .”

De asemenea, precizăm prevederile art. 102¹ alin. (6) din *Lege* potrivit cărora:

„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și

	<p><i>exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.”</i></p> <p>Luând în considerare cele precizate în antecedentă și ținând cont de faptul că prin prezentul ordin nu se stabilesc <i>criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistemul de distribuție</i>, ci doar se precizează indicatorii de performanță necesari asigurării serviciului public de înmagazinare subterană a gazelor naturale, menționăm că aspectele reglementate nu trebuie notificate Comisiei Europene.</p> <p>Totodată, prevederile art. 6 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, dispun că:</p> <p><i>„Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz.”</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prin proiectul de ordin se propune eficientizarea procesului de serviciu public de înmagazinare subterană a gazelor naturale, prin actualizarea legislației secundare emise de ANRE, în concordanță cu prevederile legislației primare.</p> <p>Acest proiect de ordin stabilește nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) înregistrarea și soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor utilizatorilor sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale privind serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale; b) respectarea condițiilor de predare a cantităților de gaze naturale înmagazinate; c) limitarea/întreruperea prestării serviciului de înmagazinare a gazelor naturale; d) soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor privind prestarea serviciului de înmagazinare a gazelor naturale, altele decât cele tratate distinct în cadrul prezentului standard;

	<p>e) tel verde;</p> <p>f) realizarea obligației de plată a compensațiilor, datorate în conformitate cu prevederile standardului de performanță pentru serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale.</p> <p>Proiectul de ordin se aplică operatorilor economici care dețin licență de operare a sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, utilizatorilor sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, precum și persoanelor fizice sau juridice care adresează operatorului de înmagazinare a gazelor naturale o solicitare/sesizare/reclamație referitoare la prestarea serviciului de înmagazinare subterană a gazelor naturale.</p> <p>În programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2022-2023, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 54 este menționată elaborarea Standardului de performanță pentru serviciul de înmagazinare a gazelor naturale, cu termen de elaborare a proiectului de act normativ Trim. II 2022, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE este Trim. III 2022.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Acest proiect de ordin stabilește nivelul indicatorilor de performanță și valoarea penalităților în cazul nerespectării acestora de către operatorii de înmagazinare, pentru următoarele activități:</p> <p>a) înregistrarea și soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor utilizatorilor sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale privind serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>b) respectarea condițiilor de predare a cantităților de gaze naturale înmagazinate;</p> <p>c) limitarea/întreruperea prestării serviciului de înmagazinare a gazelor naturale;</p> <p>d) soluționarea solicitărilor/sesizărilor/reclamațiilor privind prestarea serviciului de înmagazinare a gazelor naturale, altele decât cele tratate distinct în cadrul prezentului standard;</p> <p>e) tel verde;</p> <p>f) realizarea obligației de plată a compensațiilor, datorate în conformitate cu prevederile standardului de performanță pentru serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv ca urmare a creșterii eficienței în activitatea desfășurată de titularii licențelor de operare a sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale.</p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici</p> <p>Impactul pozitiv se va simți în cazul clienților finali care vor beneficia de servicii mai eficiente din partea operatorilor sistemelor de înmagazinare subterană sau de compensații din partea acestora care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute în standard.</p> <p>c) Impactul asupra consumatorilor/clientilor finali</p> <p>Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientilor finali de gaze naturale, care sunt identificați ca și solicitanți în cadrul prevederilor <i>Standardului de performanță pentru serviciul de înmagazinare subterană a gazelor naturale</i>, este unul pozitiv prin asigurarea unui serviciu public mult mai eficient, în deplină concordanță cu obligațiile operatorului de înmagazinare.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p> <p><i>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor</i></p>

	<p><i>publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</i></p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de ordin s-a urmărit eficientizarea a serviciului de înmagazinare subterană a gazelor naturale și, totodată, protecția clienților finali prin introducerea indicatorilor de performanță și a penalităților pe care trebuie să le plătească operatorul sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale dacă nu-și respectă obligațiile pentru serviciul public.</p>
--	---

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Precizăm faptul că prin prezentul proiect de ordin nu se modifică/elimină niciun articol dintr-un alt act administrativ</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>