

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Proiect de ordin pentru aprobarea Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public a locurilor de consum și de producere aparținând prosumatorilor**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Prin adoptarea de către Comisia Europeană și Parlamentul European a noului pachet „Energie curată pentru toți cetățenii“ s-a revizuit cadrul european de politică energetică și au fost adoptate o serie de reglementări necesare derulării procesului de tranziție către o energie curată. Astfel, se are în vedere ca noile surse regenerabile să înlocuiască treptat resursele tradiționale epuizabile, asigurând protecția mediului natural și securitatea energetică.</p> <p>Totodată, contextul și cadrul european de reglementare se referă și la <i>Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE și Regulamentul (UE) 2019/943 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind piața internă de energie electrică</i>, norme care stabilesc drept linie directoare facilitarea integrării instalațiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile în rețelele electrice de transport și de distribuție.</p> <p>În acest context, proiectul de ordin pentru aprobarea <i>Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public a locurilor de consum și de producere aparținând prosumatorilor</i> (denumită în continuare <i>Procedură</i>) vine ca o necesitate urgentă pentru adoptarea cadrului legal care să permită creșterea numărului de prosumatori din România și în consecință, îndeplinirea prevederilor Planului național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021-2030 cu privire la ținta intermediară de energie din surse regenerabile fotovoltaice pentru anul 2022.</p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Proiectul de ordin pentru aprobarea <i>Procedurii</i> se elaborează ca urmare a transpunerii normelor europene în legislația primară națională prin intrarea în vigoare, începând cu data de 31.12.2021, a <i>Ordonanței de Urgență nr. 143 din 28 decembrie 2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative</i> (denumită în continuare <i>Ordonanța de Urgență</i>).</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. II, alin. (1) din <i>Ordonanța de Urgență</i>, ANRE are obligația de a adapta în concordanță cu dispozițiile acestui act normativ, legislația secundară subsecventă în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare</p>

	<p>a <i>Ordonanței de Urgență</i>.</p> <p>Astfel, elaborarea proiectului de ordin pentru aprobarea <i>Procedurii</i> are în vedere următoarele prevederi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 3 pct. 95, art. 51 alin. (3<sup>4</sup>) - (3<sup>6</sup>) și art. 73<sup>1</sup> alin. (1), alin. (2) și alin. (6) din <i>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012</i>, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare <i>Lege</i>);</li> <li>- art. 25 alin. (1), alin. (1<sup>1</sup>) și alin. (2) lit. b) și c) din <i>Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- art. 5 alin. (1) lit. c) și alin. (5) și ale art. 9 alin. (1) lit. h) și lit. x) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 160/2012</i>, cu modificările și completările ulterioare.</li> </ul>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Scopul reglementării se referă la următoarele aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1.</b> armonizarea cu noile prevederi legislative privind racordarea prosumatorilor, și anume: <ol style="list-style-type: none"> <li><b>a)</b> creșterea de la 100 kW la 400 kW a pragului maxim al puterii instalate la locul de consum stabilit pentru prosumatorii deținători de unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile care pot vinde energia electrică produsă și livrată în rețeaua electrică furnizorilor de energie electrică cu care aceștia au încheiate contracte de furnizare a energiei electrice;</li> <li><b>b)</b> obligația operatorilor de distribuție de a realiza racordarea în conformitate cu reglementări specifice emise de ANRE, în cazul autorităților publice locale care dețin capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile realizate, parțial sau total, din fonduri structurale, care beneficiază din partea furnizorilor cu care au contract de furnizare a energiei electrice, la cerere, de serviciul de regularizare financiară între energia livrată și energia consumată din rețea;</li> </ol> </li> <li><b>2.</b> corelarea cu modificările și completările aduse de <i>Ordinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 2.385/2021 pentru modificarea și completarea Ghidului de finanțare pentru aprobarea Programului privind instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică, în vederea acoperirii necesarului de consum și livrării surplusului în rețeaua națională</i>, aprobat prin <i>Ordinul Ministerului Mediului nr. 1.287/2018</i>. Modificarea din actul normativ menționat anterior, cu impact asupra procesului de racordare, constă în eliminarea avizului tehnic de racordare dintre documentele obligatorii pentru soluționarea de către <i>Administrația Fondului pentru Mediu</i> (denumită în continuare <i>AFM</i>) a solicitărilor de finanțare pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice. În</li> </ol>

	<p>consecință, în proiectul de ordin pentru aprobarea <i>Procedurii</i> au fost realizate modificări astfel încât să fie aplicabile prevederile simplificate constând în actualizarea certificatului de racordare, fără emiterea unui aviz tehnic de racordare (denumit în continuare <i>ATR</i>) și pentru racordarea instalațiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile la locuri de consum existente aparținând prosumatorilor care accesează programul derulat prin <i>AFM</i>;</p> <p><b>3.</b> armonizarea cu noile modificări ale cadrului legislativ cu privire la racordarea la rețea, și anume:</p> <p><b>a)</b> noua posibilitate de încheiere a contractului de racordare, între operatorul de distribuție și operatorul economic desemnat de solicitantul racordării pentru proiectarea și/sau execuția instalației de racordare;</p> <p><b>b)</b> eliminarea obligației operatorului de distribuție de a finanța lucrările de proiectare și/sau de execuție a instalațiilor de racordare pentru utilizatorii de tip clienți finali noncasnici racordați prin instalații de racordare cu lungimi de până la 2.500 metri, precum și introducerea obligației operatorului de distribuție de a rambursa utilizatorilor de tip clienți casnici contravaloarea efectivă a lucrărilor de proiectare și execuție a bransamentelor, având în vedere faptul că prosumatorii se pot încadra în oricare dintre aceste categorii de utilizatori;</p> <p><b>c)</b> obligația operatorului de distribuție de a monta și, dacă este cazul, de a înlocui grupurile de măsurare a energiei electrice produse, amplasate în instalațiile utilizatorilor.</p> <p><b>4.</b> drept consecință a creșterii pragului maxim al puterii instalate a instalațiilor de producere a energiei electrice de la 100 kW la 400 kW pe loc de consum, a fost necesară introducerea unor dispoziții clarificatoare pentru situațiile în care, pentru racordarea instalațiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile la locurile de consum și de producere ale prosumatorilor care evacuează energia electrică produsă în rețeaua de distribuție ar putea apărea ca fiind necesare lucrări de întărire a rețelei electrice în amonte de punctul de racordare;</p> <p><b>5.</b> corelarea cu dispozițiile <i>Regulamentului</i>.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<p>Proiectul de ordin pentru aprobarea <i>Procedurii</i> prevede următoarele schimbări preconizate/măsuri propuse:</p> <p><b>1.</b> aplicabilitatea pentru soluționarea de către operatorii de distribuție a cererilor de racordare înregistrate la aceștia de către prosumatori începând cu data de 31.12.2021;</p> <p><b>2.</b> introducerea în înțelesul <i>Procedurii</i>, a noțiunii de "prosumator" cu scopul de a extinde domeniul de aplicabilitate al actului normativ. Astfel, a fost introdusă noțiunea de "prosumator" cu referire la:</p> <p>a) autoritățile publice locale care dețin capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile realizate, parțial sau total, din fonduri structurale, care</p>

beneficiază din partea furnizorilor cu care au contract de furnizare a energiei electrice, la cerere, de serviciul de regularizare financiară între energia livrată și energia consumată din rețea;

b) persoanele fizice și juridice care dețin instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu puterea instalată de cel mult 400 kW pe loc de consum.

**3.** eliminarea prevederilor care dispun obținerea *ATR* de către prosumatorii care accesează programul derulat prin *AFM*. Această modificare s-a realizat prin eliminarea capitolului dedicat prosumatorilor care accesează programul derulat prin *AFM*. Având în vedere faptul că aplicanții programului derulat prin *AFM* se regăsesc printre persoanele fizice care dețin instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu puterea instalată de cel mult 400 kW pe loc de consum, prevederile *Procedurii*, inclusiv cele care dispun actualizarea certificatului de racordare, fără emiterea unui *ATR*, au devenit aplicabile și acestei categorii de prosumatori;

**4.** introducerea unor dispoziții ca urmare a modificărilor și completărilor *Legii* privind încheierea contractului de racordare. Au fost introduse prevederi referitoare la încheierea contractului respectiv între operatorul de distribuție și operatorul economic desemnat de către prosumator pentru proiectarea și/sau execuția instalației de racordare și care totodată, a fost împuternicit de către prosumator să încheie contractul de racordare, în numele și pe seama sa, și pentru reprezentare în relația contractuală cu operatorul de distribuție pe toată perioada derulării contractului de racordare;

**5.** modificarea și completarea prevederilor *Procedurii* referitoare la obligațiile operatorului de distribuție în cazul prosumatorilor de tip clienți casnici și eliminarea celor privind finanțarea de către operatorul de distribuție a lucrărilor pentru proiectarea și/sau executarea instalațiilor de racordare pentru utilizatorii de tip clienți finali noncasnici racordați prin instalații de racordare cu lungimi de până la 2.500 metri. Aceste modificări și completări au avut în vedere noile prevederi ale *Ordonanței de Urgență*. În consecință, în proiectul de ordin au fost introduse prevederi prin care dispozițiile *Procedurii* sunt coroborate cu cele ale *Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public de joasă tensiune a locurilor de consum aparținând utilizatorilor clienți casnici*, document prin care se abrogă *Procedura privind racordarea la rețelele electrice de interes public a locurilor de consum aparținând utilizatorilor de tip clienți finali noncasnici prin instalații de racordare cu lungimi de până la 2.500 metri și clienți casnici, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 17/2021*;

**6.** introducerea unor prevederi în contextul în care pragul maxim al puterii instalate a instalațiilor de producere a

	<p>energiei electrice a crescut de la 100 kW la 400 kW, prevederi care se referă la situația în care, pentru crearea condițiilor tehnice necesare racordării locurilor de consum și de producere aparținând prosumatorilor care evacuează energia electrică produsă în rețeaua de distribuție, este necesară realizarea de către operatorul de distribuție a lucrărilor de întărire a rețelei electrice în amonte de punctul de racordare. Astfel, pentru prosumatorii aflați în situația menționată anterior, s-a prevăzut ca, începând cu etapa de stabilire a soluției de racordare, să fie aplicabile prevederile <i>Regulamentului</i> sau, în cazul prosumatorilor clienți casnici ale căror locuri de consum și de producere se racordează la rețeaua de joasă tensiune, prevederile <i>Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public de joasă tensiune a locurilor de consum aparținând utilizatorilor clienți casnici</i>, aprobate prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei;</p> <p><b>7.</b> introducerea obligației operatorului de distribuție de a monta și, dacă este cazul, de a înlocui grupurile de măsurare a energiei electrice produse, amplasate în instalațiile de utilizare ale prosumatorilor, în conformitate cu prevederile art. 45, alin. (1), lit. a<sup>1</sup>) din <i>Lege</i>. Această completare clarifică totodată, faptul că responsabilitatea utilizatorului de a efectua lucrările pentru realizarea instalației de utilizare se realizează cu respectarea activităților menționate anterior.</p> <p><b>8.</b> eliminarea din documentația care se transmite de prosumator împreună cu cererea de racordare a locului de consum și de producere nou a planului urbanistic zonal (PUZ) aprobat sau a planului urbanistic de detaliu (PUD) aprobat, în mod corelat cu prevederile <i>Regulamentului</i> privind documentația anexată cererii de racordare;</p> <p><b>9.</b> introducerea unor prevederi prin care sunt evitate eventualele situații în care prosumatorul nu ar primi avizul tehnic de racordare sau contractul de racordare din partea operatorului de distribuție. Au fost avute în vedere cazurile prevăzute în <i>Procedură</i> în care solicitantul racordării, respectiv cel al încheierii contractului de racordare este o altă persoană decât prosumatorul.</p>
--	--

### **Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare**

<p>1.Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul asupra pieței de energie este unul pozitiv având în vedere faptul că prin crearea unei proceduri facile de racordare la rețeaua electrică de interes public, este încurajată vânzarea de energie electrică autoprodusă de prosumatori. Principalul efect este creșterea cantității de energie electrică din surse regenerabile, produsă,</p>
---	---

	<p>livrată și vândută pe piața de energie.</p> <p>b) Prevederile proiectului de act normativ oferă operatorilor de distribuție o procedură pentru racordarea prosumatorilor armonizată cu noile prevederi legislative referitoare la racordarea la rețeaua electrică de interes public.</p> <p>c) Impactul modificărilor și completărilor din proiectul de ordin este unul pozitiv având în vedere obligația operatorului de distribuție de a rambursa prosumatorilor clienți casnici contravaloarea efectivă a lucrărilor de proiectare și execuție a bransamentelor, în conformitate cu prevederile <i>Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public de joasă tensiune a locurilor de consum aparținând utilizatorilor clienți casnici</i>, aprobate prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei. De asemenea, impactul reglementării este pozitiv în cazul prosumatorilor care accesează programul derulat prin <i>AFM</i> deoarece prevederile propuse în proiectul de ordin dispun un proces simplificat constând în actualizarea certificatului de racordare, fără emiterea unui aviz tehnic de racordare, pentru racordarea la locurile de consum existente a instalațiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile. Totodată, prevederile proiectului de ordin vin în sprijinul prosumatorilor cu o nouă posibilitate de încheiere a contractului de racordare, și anume între operatorul de distribuție și operatorul economic desemnat de solicitantul racordării pentru proiectarea și/sau execuția instalației de racordare.</p>
--	--

#### **Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Este necesară abrogarea <i>Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 15/2021 pentru aprobarea Procedurii privind racordarea la rețelele electrice de interes public a locurilor de consum și de producere aparținând prosumatorilor care dețin instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu puterea instalată de cel mult</i></p>
--	--

	<i>100 kW pe loc de consum;</i> <i>b) Procedura privind racordarea la rețelele electrice de interes public de joasă tensiune a locurilor de consum aparținând utilizatorilor clienți casnici, aprobată prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.</i>
--	---

**ANRE invită părțile interesate să transmită observații și propuneri legate de aspectele cuprinse în cadrul proiectului de act normativ însoțite de o motivație corespunzătoare în termen de 10 de zile de la data publicării, și anume până la data de 07.02.2022, inclusiv în format editabil, la adresa de e-mail [srpee@anre.ro](mailto:srpee@anre.ro).**

Consultarea publică în regim de urgență este necesară pentru desfășurarea în bune condiții a activității de racordare având în vedere intrarea în vigoare a prevederilor Ordonanței de Urgență începând cu data de 31.12.2021. Totodată, caracterul de urgență al consultării publice se datorează și existenței unui interes crescut pentru obținerea calității de prosumator, manifestat prin numeroase cereri de racordare a instalațiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile adresate operatorilor de distribuție ceea ce impune stabilirea cât mai urgentă a cadrului de reglementare specific armonizat cu modificările legislației primare.