

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Dispozițiile art. 2 pct. 13, 15 și ale art. 33 din Directiva 2009/73/CE A Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, prevăd că:</p> <p>„Articolul 2</p> <p>13. „sistem” înseamnă orice rețea de transport, rețea de distribuție, instalație GNL și/sau de înmagazinare exploatată de o întreprindere din sectorul gazelor naturale, inclusiv înmagazinarea în conductă și instalațiile acesteia pentru furnizarea de servicii de sistem, precum și cele ale întreprinderilor conexe, necesare pentru asigurarea accesului la transport, distribuție și GNL;</p> <p>15. „stocare în conductă” înseamnă stocarea gazelor prin compresie în sisteme de transport și distribuție a gazelor, dar excluzând instalațiile rezervate pentru operatorii de transport și de sistem în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora;” [...]</p> <p>„Articolul 33</p> <p>(1) Pentru organizarea accesului la instalațiile de înmagazinare și la stocarea în conductă atunci când este necesar din punct de vedere tehnic și/sau economic pentru asigurarea unui acces eficient la sistem pentru aprovizionarea clienților, precum și pentru organizarea accesului la serviciile de sistem, statele membre pot opta pentru una din procedurile menționate la alineatele (3) și (4). Aceste proceduri sunt puse în aplicare în conformitate cu criteriile obiective, transparente și nediscriminatorii. [...]</p> <p>Obligațiile menționate la al doilea paragraf a doua teză nu aduc atingere dreptului de alegere acordat statelor membre în conformitate cu primul paragraf.”</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>I. Dispozițiile art. 100 pct. 82 și 86, precum și ale art. 138 alin. (2) lit. g) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Legea nr. 123/2012</i>, prevăd că:</p> <p>„Art. 100 [...]</p>

	<p>82. sistem - orice rețea de transport, distribuție, terminal GNL și/sau instalație de înmagazinare exploatată de un operator economic din sectorul gazelor naturale, inclusiv instalațiile aferente acestora prin care se asigură serviciile de sistem, inclusiv stocarea în conducte, precum și instalațiile operatorilor economici afiliați, necesare pentru asigurarea accesului la sistemul de transport, de distribuție, la depozitul de înmagazinare sau terminalul GNL</p> <p>86. stocarea în conductă - stocarea gazelor prin compresie în sistemele de transport și distribuție a gazelor naturale, dar excluzând cantitățile de gaze naturale rezervate de operatorii sistemului de transport sau distribuție în vederea îndeplinirii atribuțiilor acestora; [...]</p> <p>Art. 138 - (2) Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi: [...]</p> <p>g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;”.</p> <p>II. Dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 10 alin. (1) lit. q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:</p> <p>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</p> <p>c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]</p> <p>Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]</p> <p>q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale;”</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2022-2023, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 17 este menționat <i>Regulamentul privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale</i>, cu termen de elaborare a proiectului de act normativ Trim. II 2022, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE este Trim. III 2022.</p>

Pe tema elaborării acestui proiect de act normativ s-a purtat o corespondență cu operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale.

Pentru elaborarea proiectului de act normativ au fost studiate, analizate și luate în considerare următoarele documente/articole din literatura tehnică de specialitate, prezentate în cele ce urmează:

- Alexandru Soare și Marin Zamfirescu - *Înmagazinarea gazelor naturale*, Editura Universității din Ploiești 2005
- Teodor Oroveanu – *Hidraulica și transportul produselor petroliere*, Editura Didactică și Pedagogică – 1986;
- Ion Crețu – *Hidraulică generală și subterană*, Editura Didactică și Pedagogică – 1983;
- Mihai Albulescu, Sorin Neacșu, Cristian Eparu, Sebastian Bambo, Silvian Suditu – *Considerații referitoare la capacitatea maximă de transport a conductelor rețelelor de gaze naturale* – Termotehnică 1/2011;

Stocarea gazelor naturale în conducta de distribuție, în conformitate cu prevederile art. 100 pct. 86 din Lege, se realizează prin creșterea presiunii gazelor naturale din conducta de distribuție peste cea necesară vehiculării acestora, dar în condiții de siguranță, în vederea satisfacerii cererilor de gaze naturale pe termen scurt.

Luând în considerare:

- prevederile art. 100 pct. 86, art. 138 alin. (2) lit. g) din *Lege*;
- Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2022 – 2023

ANRE a elaborat proiectul de act normativ intitulat *Regulamentul privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție al gazelor naturale*, care are drept scop reglementarea din punct de vedere tehnic a activității de stocare a gazelor naturale în conductele de distribuție aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Scopul proiectului de act normativ privește:

- a) asigurarea din punct de vedere tehnic a unui cadru unitar și transparent cu privire la stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, necesare echilibrării acestuia;

	<p>b) stabilirea condițiilor tehnice necesare a fi îndeplinite de conductele de distribuție, existente în sistemul de distribuție a gazelor naturale, ce urmează să fie utilizate pentru stocarea gazelor naturale.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Obiectul proiectului de act normativ privește:</p> <p>a) prezentarea modalităților de stocare în conductele de distribuție, respectiv introducerea gazelor naturale prin compresie în sistemul de distribuție a gazelor naturale (SD), astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i). stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale; (ii). stocarea gazelor naturale în conducta de distribuție; (iii). stocarea gazelor naturale în distribuitoare inelare; <p>.stocarea gazelor naturale în rezervoare metalice supraterane;</p> <p>b) calcularea energiei gazelor naturale existente în conductele de distribuție din SD;</p> <p>c) monitorizarea SD.</p> <p>În urma desfășurării activității de dispecerizare SD, operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale (OSD), poate constata variațiile consumului de gaze naturale, care pot fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) variații orare; b) variații diurne; c) variații sezoniere. <p>Pentru acoperirea variațiilor orare de consum de gaze naturale din SD, OSD poate folosi una din următoarele metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție a gazelor naturale; b) stocarea gazelor naturale în conductele inelare de distribuție a gazelor naturale, denumite și distribuitoare inelare; c) stocarea gazelor naturale în rezervoare metalice supraterane <p>Pentru acoperirea variațiilor diurne și sezoniere de consum de gaze naturale din SD, OSD poate folosi una din următoarele metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) înmagazinarea subterană a gazelor naturale în zăcăminte de hidrocarburi depletate sau în acvifere; b) crearea de depozite supraterane sau subterane de GNL; c) dotarea conductelor de distribuție cu stații intermediare de comprimare a gazelor naturale;

d) interconectarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale.

Stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție a gazelor naturale este o metodă care poate fi folosită de OSD pentru preluarea variațiilor orare de consum de gaze naturale, și reprezintă introducerea prin compresie a unei cantități de gaze naturale în conductele de distribuție, fără a lua în considerare cantitățile de gaze naturale rezervate de OSD în vederea îndeplinirii atribuțiilor de serviciu de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Stocarea gazelor naturale prin distribuitoare inelare este o metodă care poate fi folosită de OSD pentru preluarea variațiilor orare de consum de gaze naturale, și care presupune interconectarea unor conducte de distribuție a gazelor naturale într-o conductă inelară de distribuție, cu diametru mai mare, amplasată în afara perimetrului de consum gaze naturale.

Stocarea gazelor naturale în rezervoare metalice supraterane este o metodă care poate fi folosită de OSD pentru preluarea variațiilor orare de consum de gaze naturale, și care presupune implementarea unei investiții într-un parc de rezervoare metalice, în condiții de eficiență economică raportat la specificul activității de stocare a OSD.

Stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție se realizează prin:

- a) vehicularea unor cantități de gaze naturale din sistemul de transport al gazelor naturale sau din conductele de alimentare din amonte, după caz, în conductele de distribuție, care pot fi folosite și ca rezervoare de stocare;
- b) comprimarea unor cantități de gaze naturale în conductele de distribuție aferente SD.

Asigurarea cantităților de gaze naturale necesare stocării gazelor naturale se realizează prin:

- a) dispecerizarea elementelor constructive ale SD, respectiv a conductelor de distribuție aferente SD care pot fi folosite pentru stocare;
- b) manevrarea armăturilor de secționare reglabile aflate pe conducta de distribuție, unde se realizează stocarea.

În cadrul proiectului de act normativ sunt prezentate formulele necesare calculării următorilor termeni:

- volumul de gaze naturale dintr-o conductă de distribuție;
- presiunea medie a gazelor naturale din conducta de distribuție;

	<ul style="list-style-type: none"> - densitatea gazelor naturale, în condiții normale; - densitatea relativă a gazelor naturale; - coeficientul de frecare hidraulică; - temperatura medie a gazelor naturale din conducta de distribuție; - volumul total de gaze naturale existent în conductele de distribuție din SD; - presiunea medie a gazelor naturale din SD; - temperatura medie a gazelor naturale; - temperatura medie a gazelor naturale din SD; - energia gazelor naturale existentă în SD.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie este dat de creșterea cantităților de gaze naturale prin stocarea acestora în conductele de distribuție a gazelor naturale și de creșterea gradului de protecție al consumatorilor, ținându-se cont și de prevederile din <i>Lege</i> cu privire la stocarea în conductă, respectiv în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012 cu modificările și completările ulterioare, care dispun că:</p> <p>„Art. 1 - (1) <i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, [...] având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.</i>”;</p> <p>b) Impactul asupra operatorilor economici - nu este cazul</p> <p>c) Impactul asupra consumatorii/clientșii finali este unul benefic având în vedere obligațiile operatorului de distribuție de a întreține, reabilita, moderniza și dezvolta ST în condiții de siguranță, eficiență și protecție a mediului.</p>
--	---

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p> <p><i>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</i></p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de act normativ s-a urmărit asigurarea, din punct de vedere tehnic, unui cadru unitar și transparent cu privire la stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale.</p>

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	

Secțiunea a 7-a - Transparența decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea	În Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2022-2023, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 17 este menționat <i>Regulamentul privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale</i> , cu termen
---	---

elaborării proiectului de reglementare.	<p>de elaborare a proiectului de act normativ Trim. II 2022, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE este Trim. III 2022.</p> <p>Având în vedere principiile transparenței decizionale stabilite prin prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, prin afișare pe pagina de internet a ANRE, începând cu data de</p> <p>Termenul de primire a propunerilor, observațiilor și sugestiilor a fost de 30 de zile, având în vedere urgența implementării noilor dispoziții ale <i>Ordonanței de Urgență</i>, cu aplicabilitate din data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I, în cadrul legislației secundare ce trebuie elaborată de ANRE,.</p>
2. Situația observațiilor, recomandărilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora	<p>Propunerile și observațiile primite, la proiectul de act normativ intitulat <i>ordin pentru aprobarea Regulamentului privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale</i>, sunt prezentate în Sinteza observațiilor, anexă la Referat.</p>

Secțiunea a 8-a – Măsurile de implementare – Nu este cazul

Secțiunea a 9-a – Tabel de informare a direcțiilor din cadrul ANRE cu privire la proiectul de act normativ

Direcția	Data	Modalitatea (email către..., adresa nr.....)
Serviciul legislație		
Direcția generală control		
Direcția generală licențe, tarife, monitorizare investiții		
Direcția generală piață energie		
Consiliul Consultativ		

Luând în considerare cele menționate în antecedentă și dispozițiile art. 6 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă supunem spre analiză și aprobare

în vederea publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, prezentul proiect de act normativ intitulat *Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind stocarea gazelor naturale în sistemul de distribuție a gazelor naturale*.