

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin pentru modificarea și completarea Procedurii privind proiectarea, verificarea proiectului tehnic, execuția, recepția tehnică și punerea în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 156/2020

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	<p>Prevederile art. art. 99 lit. b) și c), art. 102¹ alin. (8), art. 160 alin. (2) și ale art. 162 alin. (2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, dispun următoarele:</p> <p><i>„Art. 99 - Activitățile în sectorul gazelor naturale trebuie să se desfășoare pentru realizarea următoarelor obiective de bază: [...]</i></p> <p><i>b) asigurarea continuității și a siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților;</i></p> <p><i>c) protejarea intereselor legitime ale clienților finali de gaze naturale; [...]</i></p> <p><i>Art. 102¹ - (8) ANRE asigură creșterea gradului de informare, educare și conștientizare a drepturilor clienților finali de gaze naturale în relația cu operatorii economici participanți la piața de gaze naturale și întreprinde toate măsurile necesare pentru punerea la dispoziția acestora de informații practice. [...]</i></p> <p><i>Art. 160 - (2) Proiectele aferente execuției/modificărilor instalațiilor de utilizare se verifică de către verificatori atestați de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. [...]</i></p> <p><i>Art. 162 - (2) Recepția instalațiilor de utilizare a gazelor naturale aparținând consumatorilor finali se realizează de către beneficiarul lucrării și de către specialiștii operatorului economic autorizat de ANRE care a executat lucrarea respectivă, conform prevederilor normelor tehnice specifice.”</i></p> <p>Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și ale alin. (5), precum și ale art. 10 alin. (1) q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea</p>

Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, dispun următoarele:

„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale [...]

(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. [...]

Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale;”

De asemenea, precizăm prevederile art. 102¹ alin. (6) din *Lege* potrivit cărora:

„(6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistrelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.”

Luând în considerare cele precizate în antecedentă și ținând cont de faptul că prin prezentul ordin nu se stabilesc *criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistemul de distribuție*, ci se referă la proiectarea, verificarea proiectului tehnic, execuția, recepția tehnică și punerea în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale care, aparține clientului final, menționăm că aspectele reglementate prin prezentul proiect de ordin nu se notifică Comisiei Europene.

<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2023-2024, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 48 este menționată Revizuirea Ordinului președintelui ANRE nr. 156/2020 privind aprobarea Procedurii privind proiectarea, verificarea proiectului tehnic, execuția, recepția tehnică și punerea în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale, cu termen de elaborare a proiectului de act normativ - Trim. I 2023, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE fiind Trim. II 2023.</p> <p>Prezentul proiect de ordin are drept scop amornizarea actelor emise de ANRE în ceea ce privește legislația secundară.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Principalele modificări/completări vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea obligației pentru persoanele fizice autorizate (PFA) de execuție a lucrărilor de realizare demontare/înlocuire/montare a racordurilor flexibile pentru racordarea aparatelor consumatoare de combustibili gazoși, cu un debit nominal de maximum 3 m³/h, respectiv aceste persoane autorizate au dreptul să pună în funcțiune aceste aparate. - instituirea posibilității ca instalațiile de utilizare a gazelor naturale să se monteze pe alte proprietăți sau condominii cu acceptul proprietarilor/asociațiilor de proprietari; - introducerea obligației pentru beneficiarul unei separații de măsurare a gazelor naturale de a prezenta proiectantului acordul/acordurile investitorului sau a cel puțin a jumătate plus unul din investitorii instalației de utilizare comună a gazelor naturale din care se realizează separația; - introducerea unei obligații pentru investitorul instalației de utilizare comună a gazelor naturale care trebuie să permită accesul la aceasta, în condițiile prezentării documentelor încheiate de beneficiar pentru realizarea separației dintr-o instalație de utilizare comună a gazelor naturale; - eliminarea obligației pentru RTE¹ de a avea o experiență de minimum 3 ani în domeniul gazelor naturale, în corelare cu prevederile art. 8 alin. (2) din Ordinul MDRAP nr. 1895/2016; - introducerea prevederilor referitoare la îndeplinirea atribuțiilor aferente responsabilului tehnic cu execuția, în conformitate cu prevederile <i>Regulamentului privind verificarea și expertizarea tehnică a proiectelor, expertizarea tehnică a</i>

¹ Responsabil tehnic cu execuția

execuției lucrărilor și a construcțiilor, precum și verificarea lucrărilor executate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 925/1995, cu modificările ulterioare;

- introducerea unui termen de 5 zile lucrătoare pentru comunicarea P²/OTS³/OD⁴ cu privire la completarea documentelor aferente solicitării de punere în funcțiune a instalației de utilizare gaze naturale;
- introducerea unui termen de 3 zile lucrătoare pentru completarea documentației depuse de OE⁵;
- introducerea obligației pentru P/OTS/OD să emită factura aferentă punerii în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale în termen de maximum 2 zile lucrătoare de la data înregistrării solicitării de punere în funcțiune a instalației de utilizare gaze naturale;
- introducerea unor dispoziții pentru P/OTS/OD cu privire la obligația refuzării punerii în funcțiune a instalației de utilizare în cazul nerespectării prevederilor Normelor tehnice în principal, dar fără a se limita la situațiile cu privire la asigurarea măsurilor de ventilare/montajul și funcționarea detectoarelor automate de gaze naturale, etc la data punerii în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale;
- actualizarea evidențelor P/OTS/OD cu procesul-verbal de punere în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale, dacă acțiunea de punere în funcțiune, se realizează fără montarea echipamentului/sistemului de măsurare gaze naturale;
- introducerea obligațivității de sigilare a bușonării unei părți din instalația de utilizare gaze naturale, la care nu s-a racordat niciun aparat consumator de combustibili gazoși de către P/OTS/OD, la punerea în funcțiune a instalației de utilizare. Sigiliul este de unică folosință, personalizat și înseriat. Sigilarea este o măsură de siguranță și de prevenire a intervenției neautorizate de către persoane fizice/juridice asupra instalației de utilizare a gazelor naturale, pusă în funcțiune, intervenție, care în conformitate cu prevederile art. 194 pct. 1¹ din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, constituie o contravenție la normele privind desfășurarea activităților în sectorul gazelor naturale și se sancționează corespunzător. ;
- prezentarea procedurii de aplicare a sigilului;

² P – producătorul de gaze naturale

³ OTS – operatorul de transport și de sistem

⁴ OD - operatorul de distribuție a gazelor naturale sau operatorul sistemului de distribuție închis

⁵ OE – operatorul economic autorizat de ANRE pentru proiectarea și/sau execuția instalației de utilizare a gazelor naturale

	<ul style="list-style-type: none"> - introducerea obligației pentru P/OTS/OD de ținere a evidenței sigiliilor utilizate/rupte/deteriorate la locurile de consum; - introducerea unor obligații suplimentare pentru clientul final: <ul style="list-style-type: none"> o obligația să contacteze pe P/OTS/OD, după caz, pentru aplicarea unui nou sigiliu, în situația în care sigiliul montat la bușonare s-a rupt/deteriorat și nu s-a montat aparatul consumator de combustibil gazos, care este prevăzut în proiectul tehnic; o obligația de a nu permite intervenția neautorizată asupra instalațiilor de utilizare a gazelor naturale aflate în funcțiune de către persoane fizice/juridice neautorizate de ANRE, inclusiv prin ruperea/deteriorarea sigiliului și/sau realizarea de lucrări, fără respectarea prevederilor legale referitoare la întocmirea documentelor și solicitarea punerii în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale, fapte care constituie contravenție și se sancționează conform prevederilor Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare <p>Având în vedere propunerile de modificare și de completare propuse și ținând cont de faptul că ANRE are ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor, conform prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat prezentul proiect de ordin ce va fi supus consultării publice pe pagina de internet a ANRE.</p> <p>Prin prezentul proiect de ordin nu se modifică/elimină niciun articol dintr-un alt act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere:
---------------------------	--

<p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>- reducerea birocrăției în sectorul gazelor naturale;</p> <p>- creșterea siguranței în exploatare a instalațiilor de utilizare gaze naturale;</p> <p>b) Impactul prezentului proiect de ordin asupra operatorilor economici este unul de responsabilizare a acestora prin:</p> <p>- introducerea unui termen pentru informarea OE, de către P/OTS/OD, în legătură cu completarea documentelor/documentațiilor transmise de OE odată cu cererea de punere în funcțiune a instalației de utilizare a gazelor naturale, respectiv a unui termen pentru completarea documentației depuse de OE;</p> <p>- introducerea sigilării unei părți din instalația de utilizare a gazelor naturale la care nu s-a racordat niciun aparat consumator de combustibili gazos, ca măsură de siguranță și de prevenire a intervenției neautorizate, de către persoane fizice/juridice, asupra instalației de utilizare a gazelor naturale pusă în funcțiune.</p> <p>c) Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientilor finali de gaze naturale este unul de responsabilizare a acestora prin introducerea unor obligații cu privire la intervenția persoanelor fizice/juridice neautorizate ANRE asupra instalației de utilizare a gazelor naturale pusă în funcțiune.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale, iar lit. g) a acestui articol stipulează că în îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la:</p>

	<p>„g) protecția consumatorului, prin asigurarea unei piețe concurențiale eficiente, prin sprijinirea clienților vulnerabili, prin impunerea unor standarde de calitate a serviciilor publice din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, prin facilitarea accesului clienților finali la datele proprii de consum necesare în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică sau gaze naturale, precum și prin informarea cât mai corectă și completă a consumatorilor”.</p> <p>Având în vedere cele precizate mai sus, menționăm că prin prezentul proiect de ordin s-a urmărit eficientizarea procesului de proiectare și execuție a instalațiilor de utilizare gaze naturale și, implicit, protecția consumatorilor.</p>
--	--

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>