

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 84/2013

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională.</p> <p>În prezent este în vigoare Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică care prevede ” un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii privind eficiența energetică de 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date”. Transpunerea acestei directive în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.</p> <p>Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.</p> <p>Prin Decizia C(2021) 9774 final, a fost aprobat de către Comisia Europeană ajutorul de stat nr. 57969 (2021/N) – modificarea SA N 437/2009 și SA 45976 (2016/N), conform căruia, producătorii de energie electrică și termică</p>
--	---

	<p>în cogenerare de înaltă eficiență pot solicita prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE. Astfel, la lit g) este prevăzută metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență.</p> <p>În respectarea prevederilor HG nr. 1215/2009, a fost aprobată, prin Ordinul președintelui ANRE nr. 84/2013, cu modificările și completările ulterioare, Metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus (numită în continuare Metodologie)</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (7) din HG nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare, producătorii prevăzuți la alin. (1) al aceluiași articol pot solicita la ANRE prelungirea perioadei de aplicare a schemei de sprijin, astfel cum a fost modificată prin Decizia Comisiei Europene C(2021) 9.774 final din 20.12.2021.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) - (3) din HG nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Schema de sprijin se aplică în perioada 2010-2023 producătorilor care nu îndeplinesc condițiile de accesare a prelungirii schemei de sprijin prevăzute în Decizia Comisiei Europene C(2021) 9.774 final din 20 decembrie 2021 și de prezenta hotărâre, pentru o perioadă de maximum 11 ani; - Pentru producătorii care îndeplinesc condițiile de accesare a prelungirii schemei de sprijin, perioada de aplicare se prelungește până în anul 2033, inclusiv; - Producătorii de energie electrică și termică în cogenerare pot beneficia de schema de sprijin pe o perioadă de maximum 21 de ani.
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Având în vedere prevederile C(2021) 9774 final și ale HG nr. 1215/2009 este necesară introducerea în Metodologie a noțiunii de prelungire a schemei de sprijin de tip bonus.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Se impune completarea și modificarea Metodologiei după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La articolul 1 litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) modul în care Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei monitorizează veniturile și costurile pentru activitatea de producere a energiei electrice și termice în cogenerare în scopul determinării

supracompensării, respectiv ante-supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de bonus prin schema de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, pe perioada de aplicare a schemei de sprijin de tip bonus, inclusiv pe perioada de prelungire a schemei de sprijin, denumită în continuare schemă de sprijin;”

Modificarea este necesară pentru a reglementa faptul că monitorizarea veniturilor și costurilor pentru activitatea de producere a energiei electrice și termice în cogenerare în scopul determinării supracompensării se realizează inclusiv pe perioada de prelungire a schemei de sprijin.

2. La articolul 4, după alineatul (2), se introduc trei noi alineate, alineatele (3) - (5) cu următorul cuprins:

„(3) Prin prelungirea schemei de sprijin de tip bonus se înțelege perioada de maxim 10 ani de accesare a schemei de sprijin de către un producător care, în perioada 01.04.2022÷31.12.2023, a încheiat 11 ani de accesare a schemei de sprijin, sau perioada cuprinsă între 01.01.2024 și maxim 31.12.2033, pentru producătorii care nu au încheiat 11 ani de accesare a schemei de sprijin până la 31.12.2023.

(4) Prin perioada de evaluare a supracompensării se înțelege perioada de un an, cuprinsă între 01 ianuarie și 31 decembrie.

(5) Excepție de la prevederile alin. (4) o fac situațiile în care producătorul a solicitat suspendarea schemei de sprijin și/sau nu a accesat prelungirea schemei de sprijin; în această situație, analiza de supracompensare se realizează pe perioada/perioadele din anul respectiv în care producătorul a beneficiat de schema de sprijin.”

Completarea este necesară pentru definirea noțiunii de prelungirea schemei de sprijin de tip bonus și pentru reglementarea situației în care un producător nu beneficiază de schema de sprijin ca urmare a solicitării sale de suspendare sau a faptului că nu a fost eligibil pentru accesarea prelungirii.

La articolul 19 alineatul (1) definiția CV_{comune} se modifică astfel:

„ CV_{comune} - costuri comune cogenerării și capacităților de producere separată a energiei electrice și/sau termice, precum: achiziție energie electrică pentru consumul propriu tehnologic, achiziție certificate de CO(2), contribuția pentru cogenerare, costurile cu apa tehnologică, cu reactivi, mase ionice și alte chimicale, uleiuri, combustibil netehnologic, cu accizele, perisabilități cărbune, costurile cu certificatele verzi precum și alte costuri similare (lei); nu se iau în considerare costurile refacturate. ”

Modificarea este necesară pentru clarificare.

La articolul 26 alineatele (2), (3) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

	<p>(2) În cazul în care decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei cu privire la aprobarea bonusului și a prețurilor de referință/reglementate pentru energia termică aferente perioadei de evaluare a supracompensării este suspendată/anulată total/parțial prin hotărâre judecătorească executorie, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei emite o nouă decizie, conform hotărârii judecătorești respective, efectuează / reface analiza de supracompensare și, dacă este cazul, emite o nouă decizie de supracompensare în termen de 30 de zile de la emiterea deciziei conform hotărârii judecătorești executorii.</p> <p>(3) Decizia de aprobare a supracompensării se comunică producătorului respectiv, fiind obligatorie pentru acesta, și se notifică Administratorului schemei de sprijin.</p> <p>(6) În termen de 15 zile lucrătoare de la emiterea deciziei prevăzute la alin. (1) și (2), ANRE transmite producătorilor pentru care s-a determinat supracompensare datele care au stat la baza determinării supracompensării, conform anexei nr. 4, care face parte integrantă din prezenta metodologie, cu excepția producătorilor pentru care s-a declarat faliment și a celor care sunt în curs de retragere a licenței, cazuri în care datele respective se transmit odată cu decizia.”</p> <p><i>Modificarea este necesară pentru clarificarea situației în care o hotărâre judecătorească executorie suspendată/anulează total/parțial decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei cu privire la aprobarea bonusului și a prețurilor de referință/reglementate pentru energia termică. În această situație se reface analiza de supracompensare și, dacă e cazul, se emite o nouă decizie de supracompensare.</i></p>
5. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1.Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Ajutorul acordat prin schema de sprijin de tip bonus are ca scop susținerea și promovarea sistemelor de cogenerare de înaltă eficiență pentru ecologizarea producției de energie electrică și asigurarea continuității alimentării cu energie termică a sistemelor de termoficare .</p> <p>Modificările și completările propuse au în principal scopul de a corela prevederile Metodologiei cu prevederile <i>Hotărârii</i></p>
---	--

	<i>Guvernului nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește prelungirea schemei de sprijin de tip bonus.</i>
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
4. Implicații sociale	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
5. Impact asupra mediului	Vezi textul de la Secțiunea 3 pct.1.
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de ordin completează <i>Metodologia de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus</i> , aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 84/2013.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	nu este cazul
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care	nu este cazul

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul