

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de ordin privind modificarea și completarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 61/2022, modificat și completat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 107/2022**  
- faza a II a -

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<b>1.Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</b>	Nu este cazul
<b>2.Cadrul național de reglementare</b>	<i>Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, instituie în sarcina ANRE, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) lit. i) și ale art. 16 alin. (6), atribuții și competențe în ceea ce privește elaborarea și aprobarea regulamentului pentru acordarea licențelor, care să cuprindă procedura, termenele și condițiile de acordare a acestor licențe. Totodată, în conformitate cu prevederile <i>Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice sunt supuse licențierii, reglementării și controlului ANRE, de la data intrării în vigoare a <i>Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006</i>.</i>
<b>3.Scopul reglementării</b>	Scopul reglementării este de a completa și/sau modifica, după caz, procedura de acordare, modificare, suspendare și retragere a licențelor în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică, termenele și condițiile de acordare, diferențiate pe categorii de activități, ca urmare a identificării, în urma analizei cererilor depuse la ANRE în vederea obținerii unor astfel de licențe, a unor aspecte care trebuie transpuse în regulament fie prin clarificare/detalieri, fie prin completare/modificare.
<b>4.Măsurile propuse prin prezentul act normativ</b>	Modificările propuse prin prezentul act normativ sunt prezentate mai jos: a) au fost completate categoriile de operatori economici cărora li se adresează reglementarea, prin includerea următoarelor tipuri de solicitanți eligibili în vederea acordării licențelor: <ul style="list-style-type: none"><li>• societăți cu capital social integral public, reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, pot participa la procedurile</li></ul>

	<p>de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone, dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• autorități deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociații de dezvoltare intercomunitară, ținând seama de următoarele: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ prevederile art. 591 alin. (2) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora <i>gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale;</i></li> <li>○ prevederile art. 8 din Legea nr. 51/2006, conform cărora <i>autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, rehabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice;</i></li> <li>○ prevederile art. 10 alin.(1) din Legea nr. 325/2006, potrivit cărora <i>autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică;</i></li> <li>○ prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 325/2006, potrivit cărora, <i>în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET;</i></li> <li>○ în situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sunt eligibile să obțină licențe, se evită situația acordării unei licențe cu caracter provizoriu atunci când, din motive justificate, nu a fost finalizată procedura de desemnare a operatorului serviciului public de alimentare cu energie termică.</li> </ul> </li> </ul> <p>b) au fost eliminate prevederile art.9 alin. (2)-(5) cu privire la obligația achitării tarifului de analiză a documentației;</p> <p>c) se clarifică faptul că licența cu caracter provizoriu se acordă o singură dată, pe durata perioadei de dare în administrare sau a contractului de delegare a gestiunii.</p> <p>d) cu privire la documentele necesare pentru acordarea licențelor, au fost ause completări/modificări, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• raportat la situațiile financiare depuse de solicitanți, în conformitate cu dispozițiile art. 10 alin. (1) lit. b), se solicită documente suport pentru următoarele situații: <i>în cazul gestiunii directe, dacă solicitantul înregistrează capitaluri proprii negative și/sau pierdere, acesta prezintă inclusiv un document emis de delegatar prin care acesta își asumă nemijlocit asigurarea resurselor financiare în vederea desfășurării serviciului/activităților pentru care se solicită licența, corespunzător clauzelor contractuale din contractul</i></li> </ul>
--	--

*de delegare a gestiunii serviciului sau hotărârii de dare în administrare a serviciului public; în cazul gestiunii delegate, dacă solicitantul înregistrează capitaluri proprii negative și/sau pierdere, acesta prezintă inclusiv documente care probează îndeplinirea condițiilor economice și financiare pentru desfășurarea serviciului/activităților pentru care se solicită licența.*

- cu privire la lista din care să rezulte capacitatea tehnică a solicitantului de a desfășura serviciul/activitățile pentru care solicită licența, prevăzută la art. 10 alin. (1) lit. c), se face precizarea că aceasta cuprinde cel puțin echipamentele incluse în modelul prevăzut în anexa nr. 2;
- cu privire la lista cuprinzând personalul specializat, calificat și autorizat, necesar pentru desfășurarea serviciului/activităților pentru care se solicită licența, prevăzută la art. 10 alin. (1) lit. e), se specifică faptul că în cazul în care cererea are ca obiect echipamente ce intră sub incidența legislației ISCIR, lista cuprinde în mod obligatoriu responsabilul cu supravegherea și verificarea tehnică a instalațiilor autorizat, precum și personalul de deservire autorizat/instruit intern, prevăzut de prescripțiile tehnice aplicabile; în cazul în care, pentru supravegherea și verificarea tehnică a instalațiilor, a fost încheiat un contract cu un terț, se depune contractul respectiv, în copie;
- se clarifică aspecte legate de modul de întocmire a programului de măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, prevăzut la art. 10 alin. (1) lit. f);
- documentele prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. g) se completează, după caz, cu lista cu componentele SACET și procesul – verbal de predare primire a acestora, în cazul gestiunii directe;
- la art. 10 alin. (1) lit. k) și l), în cazul în care se depun solicitările de obținere a autorizațiilor de gospodărire a apelor și respectiv de mediu, solicitantul prezintă o declarație pe proprie răspundere a reprezentantului legal în care se specifică faptul că desfășurarea activităților specifice serviciului public de alimentare cu energie termică se realizează cu respectarea prevederilor legislației incidente în domeniul gospodăririi apelor, respectiv protecției mediului; în acest caz solicitantul are obligația de a depune la ANRE autorizația/autorizațiile sau refuzul de acordare a acesteia/acestora în termen de 5 zile de la primirea rezoluției emitentului.
- la articolul 10 alin. (2) se completează în sensul că cererea privind acordarea licenței pentru exploatarea comercială a capacităților de producere a energiei termice este însoțită de documentele prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), e), f), h), k), l) și m), precum și documentele prevăzute la alin. (1) lit. g) sau, după caz, contractul pentru vânzarea-cumpărarea agentului termic, încheiat cu autoritățile deliberative ale UAT sau, după caz, cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară, însoțit de actul administrativ privind aprobarea acestuia.

e) cu privire la procedura de analiză a solicitărilor, se face precizarea că, în situația în care cererea nu face obiectul prezentului regulament, aceasta se clasează, cu notificarea motivată a solicitantului.

f) la art. 13 și art. 22 s-a specificat faptul că hotărârile privind acordarea/modificarea sau refuzul de acordare/modificare a licenței se adoptă de către Comitetul de Reglementare al ANRE.

g) cu privire la solicitarea de prelungire a duratei de valabilitate a licenței, în cazul în care se dorește asigurarea continuității valabilității licenței, solicitantul depune

cererea de modificare a licenței cu cel puțin 60 zile înainte de data expirării termenului de valabilitate al licenței acordate

h) în situația în care cererea se clasează, solicitantul poate relua demersurile de obținere a licenței, iar ANRE poate lua în considerare, în analiza noii cereri, documentele anexate cererii clasate, pe baza unei declarații pe propria răspundere a reprezentantului legal cu privire la faptul că acestea nu au suferit modificări;

i) pentru toate situațiile de modificare a licenței se solicită certificatul constatator emis de ONRC;

j) pentru solicitările de modificare a licenței determinate de schimbarea formei juridice, schimbarea denumirii sau schimbarea sediului titularului licenței, respectiv în cazul modificării altor date de identificare ale acestuia, se depun următoarele documente: hotărârea autorităților deliberative ale UAT sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din care să rezulte aprobarea actului adițional la contractul de delegare, care să reflecte modificările survenite, decizia de transfer a autorizației de mediu, precum și notificarea transmisă de titularul licenței către autoritatea competentă în emiterea autorizației de gospodărire a apelor, cu privire la modificările statutului acestuia;

k) cererea pentru modificarea licenței, determinată de modificarea perioadei de dare în administrare ori a termenului de valabilitate a contractului de delegare a gestiunii serviciului, trebuie însoțită de autorizațiile de gospodărire a apelor, în termen de valabilitate, sau, după caz, de punctul de vedere al Administrației Naționale Apele Române potrivit căruia pentru capacitățile energetice pentru care se solicită licența nu este necesară obținerea autorizației de gospodărire a apelor și respectiv autorizațiile de mediu, în termen de valabilitate, pentru prestarea serviciului/activităților pentru care se solicită licența, însoțite, după caz, de deciziile privind aplicarea vizei anuale; în cazul gestiunii delegate, se depune inclusiv actul adițional la contractul de delegare a gestiunii;

l) au fost actualizate documentele ce trebuie depuse în situația în care se impune actualizarea condițiilor specifice asociate licenței în vederea actualizării obiectului licenței ori a delimitării unităților administrativ-teritoriale în care titularul de licență are permisiunea să desfășoare serviciul/activitățile care face/fac obiectul licenței;

m) au fost actualizate documentele ce trebuie depuse atunci când se impune actualizarea condițiilor specifice asociate licenței în vederea actualizării capacităților energetice prevăzute în licență ori a modificării unor caracteristici tehnice ale acestora;

n) în cadrul anexelor la Regulament au fost incluse modificări și/sau completări, după cum urmează:

- în cuprinsul Anexei nr. 1, modelul de cerere a fost completat cu tipul de activități pentru care se solicită acordarea licenței, respectiv categoria de modificari solicitate, în cazul solicitării de modificare a licenței;
- în cuprinsul Anexei nr. 2 a fost clarificat faptul că declarația pe propria răspundere a reprezentantului legal se referă la dotările tehnico-materiale și

	<p>aparatele de măsurare, încercare și verificare precizate în tabelul din anexă;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Anexa nr. 3 a fost completată cu o declarație a reprezentantului legal prin care acesta certifică, pe propria răspundere, că personalul inclus în listă răspunde cerințelor legale aplicabile în ceea ce privește prestarea serviciului/activităților pentru care se solicită licența;</li> <li>• în cuprinsul Anexei nr. 4, sintagma <i>centrala termică</i> a fost înlocuită cu sintagma <i>sursa de producere a energiei termice</i> și a fost introdusă o declarație a reprezentantului legal prin care acesta certifică, pe propria răspundere, că <i>echipamentele ce intră în componența surselor de producere a energiei termice menționate în listă îndeplinesc cerințele legale aplicabile în ceea ce privește funcționarea în condiții de siguranță</i>;</li> <li>• în cuprinsul Anexei nr. 5 se precizează că lungimea totală a conductelor tur – retur include lungimea conductelor de distribuție a apei calde de consum și de recirculare a acesteia; de asemenea, a fost introdusă o declarație a reprezentantului legal prin care acesta certifică, pe propria răspundere, că echipamentele ce intră în componența punctelor/modulelor termice menționate în listă îndeplinesc cerințele legale aplicabile în ceea ce privește funcționarea în condiții de siguranță;</li> <li>• Anexa nr. 9 a fost actualizată în acord cu modificările aduse Anexelor nr. 4 și 5, precum și prin clarificări aduse la art. 4, în sensul că <i>licența permite titularului prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică, respectiv a activităților de producere/transport/distribuție și/sau furnizare a energiei termice, prin exploatarea comercială a componentelor sistemului de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) din unitatea administrativ-teritorială respectivă.</i></li> </ul>
<b>5.Alte Informații/</b>	<b>Nu este cazul</b>

### Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<b>Nu este cazul</b>
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<b>Nu este cazul</b>
2. Impact asupra mediului de afaceri	<b>Nu este cazul</b>
3. Implicații sociale	<b>Nu este cazul</b>
4. Impact asupra mediului	<b>Nu este cazul</b>
5. Alte informații	<b>Nu este cazul</b>

#### Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<b>Ordinul ANRE nr. 61/2022 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică, modificat și completat prin Ordinul ANRE nr. 107/2022, va fi modificat și completat</b>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<b>Nu este cazul</b>
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<b>Nu este cazul</b>
4. Alte informații	<b>Nu este cazul</b>

#### Secțiunea a 5-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, și alte organisme implicate	<b>Nu este cazul</b>
2. Consultările Organizate cu operatorii	<b>Nu este cazul</b>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	<b>Nu este cazul</b>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<b>Nu este cazul</b>
6. Alte informații	

#### Secțiunea a 6-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de ordin a fost postat pe site-ul ANRE pentru consultare publică în perioada 15.11-14.12.2023. Observațiile primite în această etapă au fost preluate parțial, conform tabelului comparativ atașat.
2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora	Observațiile primite în etapa consultării publice, faza I, au fost preluate parțial, conform tabelului comparativ atașat.