

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023 și a Regulamentului privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 29/2016**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	<p>Potrivit dispozițiilor capitolului I din <b>Ordonanța de Urgență nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea (OUG 120/2021)</b>, au fost stabilite modalitățile de administrare, funcționare și implementare a sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România.</p> <p>De asemenea, potrivit dispozițiilor pct. 49 și 50 din <b>Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung (Legea 296/2023)</b>, au fost modificate și completate prevederile art. 319 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal referitoare la factura electronică, în sensul corelării cu prevederile din <b>Ordonanța de Urgență nr. 120/2021</b>.</p>

	<p>Conform prevederilor art. 5 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la „<i>aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale</i>”.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (1) lit. h) și t) și ale art. 10 alin. (1) lit. q) ale aceluiași act normativ, ANRE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- „<i>h) aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector, inclusiv standarde de performanță pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei electrice și termice</i>”</li> <li>- „<i>t) aprobă regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali, cu respectarea libertății contractuale în materie de contracte de furnizare întreruptibilă, precum și în materie de contracte pe termen lung, cu condiția ca acestea să fie compatibile cu dreptul și politicile Uniunii Europene;</i>”</li> <li>- „<i>q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale</i>”.</li> </ul> <p>Cadrul de reglementare pentru desfășurarea activității de furnizare a energiei electrice/gazelor naturale la locurile de consum ale clienților finali, respectiv relațiile dintre furnizori și clienții finali de energie electrică/gaze naturale, este format din următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali</i>, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023, denumit în continuare <i>RFEE</i>;</li> <li>• <i>Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali</i>, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 29/2016, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare <i>RFGN</i>.</li> </ul>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Prin <i>OUG 120/2021</i>, în coroborare cu <i>Legea 296/2023</i>, a fost instituită, începând cu 1 ianuarie 2024, obligația privind emiterea și transmiterea facturilor în relația comercială dintre doi operatori economici - B2B (deci inclusiv de către furnizorii de energie</p>

electrică/gaze naturale către clienții noncasnici de energie electrică/gaze naturale, operatori economici) prin *sistemul național privind factura electronică RO e-Factura (RO e-Factura)*.

Corelativ, începând cu 1 iulie 2024, primirea și înregistrarea de către destinatar a unei facturi emise în relația B2B în altă formă decât cea prevăzută în *OUG 120/2021* (format electronic) constituie contravenție și se sancționează cu o amendă egală cu cuantumul TVA înscris în factură.

În acest context, AFEER și ACUE, prin adresele nr. 74/14.11.2023, respectiv nr. 397/21.11.2023, înregistrate la ANRE sub nr. 162302/15.11.2023 și nr. 165198/22.11.2023, au semnalat ANRE faptul că, pentru ca emiterea și transmiterea facturii în sistemul RO e-Factura către clienții noncasnici să se poată realiza cu respectarea reglementărilor ANRE, este necesară armonizarea regulamentelor de furnizare a energiei electrice/gazelor naturale la clienții finali, mai precis a dispozițiilor privitoare la informațiile din cuprinsul facturii cu legislația privind facturarea în sistemul RO e-Factura, întrucât numărul limitat de câmpuri/formatul câmpurilor prevăzut de portalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) nu permite încărcarea tuturor informațiilor obligatoriu a fi incluse în factura de energie electrică/gaze naturale și în anexele atașate acesteia conform reglementărilor ANRE.

Ca urmare a celor semnalate, în luna decembrie 2023 a fost creat un grup de lucru format din reprezentanții ANRE, reprezentanții furnizorilor de energie electrică/gaze naturale și reprezentanții ANAF care, în perioada decembrie 2023-ianuarie 2024, au purtat discuții în format online, în vederea identificării atât a soluțiilor tehnice pentru includerea informațiilor în formatul XML RO e-Factura, cât și a soluțiilor de reglementare necesare pentru armonizarea prevederilor din regulamentele de furnizare privind conținutul facturilor cu prevederile și formatele privind facturarea în sistemul RO e-Factura.

Astfel, prin promovarea prezentului proiect de ordin se urmărește armonizarea prevederilor capitolului I din *OUG 120/2021* și a celor din *Legea nr. 296/2023* privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, cu prevederile din *RFEE* și *RFGN*.

Totodată, prin proiectul de ordin se aduc și clarificări referitoare la modalitatea de publicare a ofertelor - tip de furnizare a energiei electrice în regim de serviciu universal

	<p>în cazul persoanelor fizice/juridice care comercializează energie electrică clienților alimentați direct din instalațiile electrice aferente unităților de producere/din rețelele electrice pe care aceștia le exploatează sau situați în proximitatea acestor rețele, având în vedere caracteristicile specifice acestor categorii de clienți finali.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<p>Principalele modificări aduse <i>RFEE</i> prin prezentul proiect de Ordin supus consultării publice, comparativ cu varianta în vigoare, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• s-a modificat structura elementelor ce trebuie incluse în factură pentru corelare cu câmpurile disponibile în sistemul electronic RO e-Factura;</li> <li>• s-a modificat structura elementelor ce constituie detaliile de facturare și care se pot include în factură sau în documentele anexate facturii;</li> <li>• s-au modificat prevederile referitoare la modalitatea de transmitere a facturii în cazul clienților noncasnici, având în vedere modificările introduse prin sistemul RO e-Factura;</li> <li>• a fost clarificată obligația privind publicarea ofertelor - tip de furnizare a energiei electrice în regim de serviciu universal în cazul persoanelor fizice/juridice care comercializează energie electrică clienților alimentați direct din instalațiile electrice aferente unităților de producere/din rețelele electrice pe care aceștia le exploatează sau situați în proximitatea acestor rețele.</li> </ul> <p>Principalele modificări aduse <i>RFGN</i> de către prezentul proiect de Ordin supus consultării publice, comparativ cu varianta în vigoare, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• s-a modificat structura elementelor ce trebuie incluse în factură pentru corelare cu câmpurile disponibile în sistemul electronic RO e-Factura, fiind stabilit faptul că: <ul style="list-style-type: none"> <li>- unele dintre informațiile minime prioritare vor fi incluse de furnizor în factură, iar altele pot fi incluse și în anexa la factură, care reprezintă detaliile de facturare;</li> <li>- eventualele obligații de plată neachitate și dobânzile penalizatoare pentru întârziere la plata facturii vor fi evidențiate ca și informații;</li> <li>- valoarea totală de plată cu TVA înscrisă pe factură este aferentă facturii curente;</li> <li>- pentru clienții finali care au încheiat un contract de furnizare cu mai multe locuri de consum, informația privind intervalul de timp în care clientul final</li> </ul> </li> </ul>

	<p>poate transmite indexul autocitit va fi cuprinsă la detaliile aferente fiecărui loc de consum în parte, iar factura va include o referință cu privire la locul din anexă unde pot fi găsite aceste detalii;</p> <p>- informațiile privind adresa locului de consum pot fi evidențiate și în anexa la factură, care reprezintă detaliile de facturare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• s-au modificat prevederile referitoare la modalitatea de transmitere a facturii în cazul clienților noncasnici, având în vedere modificările introduse prin sistemul RO e-Factura, fiind introdusă prevederea conform căreia, în cazul acestora, factura și documentele anexate acesteia se transmit de către furnizor prin sistemul de facturare electronică, conform actelor normative incidente în vigoare;</li> <li>• s-a reformulat prevederea conform căreia la cererea clientului final, furnizorul are obligația de a transmite o copie a facturii, aceasta rămânând aplicabilă doar pentru clientul casnic.</li> </ul>
5. Alte informații	Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	Nu vor fi înregistrate distorsiuni în derularea procesului de facturare a energiei electrice/gazelor naturale.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.

4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE**

#### **Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Se modifică și se completează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023 pentru aprobarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clientii finali,</li> <li>- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 29/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea gazelor naturale la clienții finali, cu modificările și completările ulterioare;</li> </ul> <p>b) Nu este cazul.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Având în vedere prevederile art. LIX alin. (6)-(8) din <b>Legea nr. 296/2023</b> , potrivit căroră: <i>„(6) Termenul-limită pentru transmiterea facturilor prevăzute la alin. (1)-(3) în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura este de 5 zile lucrătoare de la data emiterii facturii, dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare de la data-limită prevăzută pentru</i>

emiterea facturii la art. 319 alin. (16) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Nerespectarea prevederilor alin. (6) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, pentru persoanele juridice încadrate în categoria contribuabililor mari, definiți potrivit legii, cu amendă de la 2.500 lei la 5.000 lei, pentru persoanele juridice încadrate în categoria contribuabililor mijlocii, definiți potrivit legii, și cu amendă de la 1.000 lei la 2.500 lei, pentru celelalte persoane juridice, precum și pentru persoanele fizice.

(8) Prin excepție de la prevederile alin. (7), nerespectarea prevederilor alin. (6) **în perioada 1 ianuarie-31 martie 2024 nu se sancționează**, rezultă faptul că începând cu data de 1 aprilie 2024 încetează perioada de grație pentru nerespectarea termenelor de transmitere a facturilor emise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura.

Perioada stabilită pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la prezentul proiect de act normativ supus consultării publice, este de cel puțin 10 zile calendaristice de la data publicării anunțului, dar ținând cont de prevederile legale imperative mai sus menționate, respectiv transpunerea acestora înainte de data de 1 aprilie 2024 (cu publicare în Monitorul Oficial înaintea acestei date), actul normativ va fi supus aprobării Comitetului de

	reglementare al ANRE (după parcurgerea etapelor corespunzătoare) într-un termen mai mic de 30 zile lucrătoare de la data publicării pe pagina de internet a ANRE a anunțului de deschidere a procesului de consultare publică.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### **Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.