

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională.</p> <p>În prezent este în vigoare Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică care prevede ”un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii privind eficiența energetică de 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date”. Transpunerea acestei directive în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.</p> <p>Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.</p> <p>Prin Decizia C(2021) 9774 final, a fost aprobat de către Comisia Europeană ajutorul de stat nr. 57969 (2021/N) – modificarea SA N 437/2009 și SA 45976 (2016/N), conform căruia, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență pot solicita prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. d) și e) este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE în ceea ce privește stabilirea/ajustarea</p>

	<p>bonusurilor și prețurilor pentru energia termică, la art. 7 și 8 sunt prevăzute condițiile de accesare a schemei de sprijin, inclusiv cele pentru prelungirea perioadei de aplicare a schemei de sprijin, iar la art. 10, art. 22 și art. 25 alin. (1) și (2) sunt prevăzute condițiile de determinare a bonusului și a prețurilor pentru energia electrică și termică.</p> <p>Scopul principal al schemei de tip bonus este acela de a asigura accesul pe piața energiei a energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență, prin sprijin acordat atâta vreme cât costurile totale de producție pentru energia electrică generată de astfel de instalații depășește prețurile dominante de pe piață.</p> <p>Prin OUG nr. 32/2024 a fost modificată și completată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și adoptarea unor măsuri în domeniul energiei.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Evoluțiile din ultima perioadă a prețurilor de gaze din piață și de pe Bursa Română de Mărfuri și a prețurilor energiei electrice tranzacționate pe Piața pentru Ziua Următoare, conform rapoartelor de piață lunare/zilnice, publicate pe pagina web a Societății Operatorul Pieței de Energie Electrică și de Gaze Naturale «OPCOM» - S.A., a prețurilor certificatelor de emisii de CO2 publicate pe pagina web a pieței ICE ECX EUA Futures, împreună cu modificările și completările aduse prin Ordonanța de urgență nr. 32/2024 Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, sunt de natură să influențeze valorile bonusurilor de referință pentru energia electrică și a prețurilor de referință pentru energia electrică și energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin.</p> <p>Din aceste considerente, rezultă ca fiind necesară adaptarea prevederilor Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu modificările și completările ulterioare, (denumită în continuare Metodologie), pentru a integra atât modificările de ordin legislativ menționate, cât și modificările survenite în piața de energie electrică și în cea de gaze naturale.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>1. La articolul 46, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(11) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și la care cantitățile de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de către aceștia reprezintă mai mult de 40% din cantitățile totale de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de toți producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și prețul mediu al combustibilului se află în una din situațiile:</p> <p style="padding-left: 40px;">a) preț final al gazelor naturale mai mic de 200 lei/MWh;</p> <p style="padding-left: 40px;">b) preț final al gazelor naturale mai mare de 350 lei/MWh,</p>

prețul mediu luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) se determină separat pentru cele două situații, prezentate la lit. a) și b).”

Având în vedere nivelul prețurilor din piață, s-a impus modificarea limitelor prevăzute la alineatul 11.

Art. II La analizele prevăzute la art. 46 alin. (1) din Metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, efectuate până la 15 iunie 2024, respectiv până la data de 15 octombrie 2024, nu se aplică prevederile art. 46 alin. (3) lit. c) din Metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, astfel cum a fost modificată și completată prin prezentul ordin.

În conformitate cu prevederile OUG nr. 32/2024 de modificare și completare a OUG nr. 27/2022, începând cu 01.04.2024 producătorii vând energie electrică, conform Mecanismului de achiziție centralizată de energie electrică, pe bază de voluntariat. Având în vedere prețurile înregistrate pe PZU și PI din ultima perioadă comparativ cu nivelul prețului de referință stabilit prin OUG nr. 27/2022, pentru a asigura un tratament echilibrat între producătorii care vând energie electrică pe baza mecanismului de achiziție centralizată și cei care nu vând prin acest mecanism, pentru analizele de ajustare a bonusurilor de referință efectuate până la 15 iunie 2024, respectiv până la 15 octombrie 2024, se propune ca prevederile art. 46 alin. (3) lit. c) să nu se aplice.

*Dacă anumiți producători în cogenerare optează pentru vânzarea energiei electrice pe maza mecanismului de achiziție centralizată, obținând venituri din energia electrică peste prețul energiei electrice cu care s-a determinat bonusurile de referință, regularizarea veniturilor se va face în cadrul analizei de supracompensare pe anul 2024. Pentru asigurarea cadrului legal, se va analiza oportunitatea modificării **Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus**, aprobate prin Ordinul ANRE nr. 84/2013.*

Art. III (1) La analizele prevăzute la art. 46 alin. (1) din Metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, efectuate până la 15 iunie 2024, respectiv până la data de 15 octombrie 2024, prin excepție de la prevederile art. 46 alin. (7), (8) și (14) din aceeași metodologie, pentru cantităților de gaze naturale care nu sunt achiziționate în baza art. 12 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și

	<p>completările ulterioare, pentru fiecare producător, se consideră prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures, înregistrat într-una din primele 10 zile ale lunii mai pentru trim III 2024, respectiv într-una din primele 10 zile ale lunii septembrie pentru trim IV 2024 și trim. I 2025, determinat ca medie aritmetică, la care se adaugă, după caz, componentele aferente înmagazinării/transportului/distribuției/furnizării gazelor naturale.</p> <p>(2) cursul de schimb valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures.</p> <p>(3) În cazul în care prețul gazelor naturale, determinat conform prevederilor alineatului (1), depășește limitarea stabilită prin art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, în calcul se consideră prețul gazelor naturale limitat conform legislației primare.</p> <p><i>Din experiența analizelor făcute anterior, pentru situațiile în care producătorii în cogenerare nu au încheiat contracte de achiziție gaze naturale, s-a constatat că estimările primite de la furnizori sunt supradimensionate sub pretextul incertitudinii înregistrate pe piața de gaze, cu efecte în nivelul aprobat pentru bonusurile de referință, respectiv pentru prețurile de referință pentru energia termică. Pentru eliminarea acestor situații, se propune modificarea Metodologiei, prin prevederile prezentate mai sus. Modificarea propusă constă în considerarea pretului de achiziție de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures la care se adaugă, după caz, componentele aferente înmagazinării/transportului/distribuției/furnizării gazelor naturale. Cursul valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures</i></p> <p><i>În cazul în care prețul final al gazelor naturale determinat pe baza prețului gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures depășește limitarea impusă de OUG nr. 27/2022, se consideră limitările impuse de OUG nr. 27/2022, cu modificările și completările ulterioare.</i></p>
5.Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1.Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Impactul acestor propuneri este:</p> <p>-posibila creștere a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență (lei/MWh) și, implicit, a contribuției pentru cogenerare</p> <p>-estimăm o scădere a prețului de referință pentru energia termică și, implicit a prețului local pentru energia termică</p>
---	---

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
3. Impact asupra mediului de afaceri	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
4. Implicații sociale	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
5. Impact asupra mediului	nu este cazul
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Impact financiar – a se vedea Secțiunea a 3-a

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	nu este cazul
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nu este cazul
4. Alte informații	Propunem ca postarea pe pagina web a instituției să se realizeze în regim de urgență, pentru o perioadă de 10 zile calendaristice, având în vedere că în baza prevederilor proiectului de ordin, până la data de 15 iunie, trebuie efectuată analiza de ajustare a valorilor bonusurilor de referință și a prețurilor de referință ale

	<p>energiei termice pentru centralele beneficiare de schema de sprijin de tip bonus, precum și aprobarea, prin ordine ale președintelui ANRE, a noilor valori, așa cum este prevăzut în <i>Metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu modificările și completările ulterioare.</i></p>
--	---