

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

*Ordin privind aprobarea Contractului-cadru dintre Contrapartea CfD și plătitorul de contribuție CfD
pentru colectarea contribuției CfD
și a Contractului-cadru dintre Operatorul schemei CfD și Contrapartea CfD*

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Comisia Europeană a aprobat acordarea de către România a unei scheme de ajutor în sprijinul instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică, în vederea promovării tranziției către o economie „zero net”, în conformitate cu Planul industrial al Pactului verde. Schema a fost aprobată în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat, adoptat de Comisie la 9 martie 2023 și modificat la 20 noiembrie 2023, care a fost instituit cu scopul de a încuraja luarea de măsuri de sprijin în sectoarele esențiale pentru accelerarea tranziției verzi și reducerea dependenței de combustibili.</p> <p>România a notificat Comisiei, în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție, o schemă de ajutor pentru sprijinirea instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică.</p> <p>Sunt eligibile, în cadrul măsurii, proiectele de construcție și exploatare a unor instalații noi de producere de energie electrică din (i) surse solare fotovoltaice și (ii) din surse eoliene onshore. Ajutorul este acordat prin proceduri de licitație competitivă și va lua forma unui contract bidirecțional pentru diferență.</p> <p>Comisia a concluzionat că schema notificată de România este necesară, adecvată și proporțională pentru accelerarea tranziției verzi și facilitarea dezvoltării anumitor activități economice care sunt importante pentru punerea în aplicare a Planului REPowerEU și a Planului industrial al Pactului verde, în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și cu condițiile prevăzute în Cadrul temporar de criză și de tranziție.</p> <p>REPowerEU propune creșterea obiectivelor climatice prin stabilirea unui obiectiv, la nivel european, de 45 % privind ponderea energiei din surse regenerabile până în 2030, față de 40 % cât este prevăzut în pachetul „Fit for 55”. La 9 octombrie 2023, a fost adoptată Directiva privind sursele regenerabile de energie, RED III, parte a pachetului legislativ „Fit for 55”, care prevede creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul total de energie</p>
--	--

	<p>cu 42.5% până în 2030, cu o țintă indicativă de creștere cu încă 2.5%, pe cale de consecință se impune necesitatea unui astfel de mecanism (contracte prin diferență- CfD) care să faciliteze punerea în practică a măsurilor de politică în domeniul energiei electrice și care să favorizeze dezvoltarea de noi capacități de producere, respectiv să contribuie atât la creșterea producției de energie din surse regenerabile cât și la reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Avându-se în vedere:</p> <p>Prevederile art. 72 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i> dispun că:</p> <p><i>„Articolul 72 Scheme de sprijin pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile și în cogenerare de înaltă eficiență</i></p> <p><i>(1) Pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență se aplică scheme de sprijin, în conformitate cu prevederile legislației europene.”</i></p> <p>Dispozițiile art. 7 lit.f) din Hotărârea Guvernului nr. 318/2024 privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin prin contracte pentru diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon, denumită în continuare <i>Hotărâre</i>, prevăd că:</p> <p><i>„Articolul 7 Atribuțiile ANRE</i></p> <p><i>Funcțiile și responsabilitățile ANRE includ următoarele atribuții: [...]</i></p> <p><i>f) elaborează, emite și publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, un ordin prin care aprobă contractul-cadru dintre contrapartea CfD și furnizorul de energie electrică, care reglementează colectarea contribuției CfD și transferul sumelor colectate către fondul de lichiditate CfD; [...]</i></p> <p>Prevederile art. 5 alin. (1) b) și lit. c) și alin. (2) și alin. (5), precum și ale art. 9 alin. (1) lit. x) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, denumită în continuare <i>Ordonanță</i>, dispun următoarele:</p> <p><i>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</i></p> <p><i>b) aprobarea prețurilor și tarifelor reglementate și/sau a metodologiilor de calcul al acestora;</i></p>

	<p><i>c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]</i></p> <p><i>(2) Ordinele și deciziile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d), însoțite de instrumentele de motivare, întocmite cu respectarea prevederilor legale în vigoare, se dezbat în mod obligatoriu în Comitetul de reglementare și se adoptă cu votul majorității membrilor acestuia; cvorumul ședințelor Comitetului de reglementare se consideră îndeplinit dacă sunt prezenți cel puțin 4 membri ai acestuia. [...]</i></p> <p><i>(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. [...]</i></p> <p><i>Art. 9 Atribuțiile și competențele ANRE în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare</i></p> <p><i>(1) ANRE este abilitată cu următoarele atribuții și competențe în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare [...]</i></p> <p><i>x) aprobă reglementările în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, al promovării cogenerării de înaltă eficiență și al promovării eficienței energetice la clienții finali și monitorizează modul de aplicare a acestora de către operatorii din sectorul energiei electrice, precum și eficiența sistemelor de promovare în îndeplinirea obiectivelor propuse, în conformitate cu legislația specifică;”.</i></p> <p><i>În vederea definitivării cadrului legislativ și implementării mecanismului Contractelor pentru Diferență (CfD) pentru producția de energie electrică cu emisii scăzute de carbon ANRE a elaborat prezentul proiect de act normativ <i>Ordin privind aprobarea Contractului-cadru dintre Contrapartea CfD și plătitorul de contribuție CfD pentru colectarea contribuției CfD și a Contractului-cadru dintre Operatorul schemei CfD și Contrapartea CfD.</i></i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice (...) în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor”.</i></p> <p>Prezentul proiect de act normativ reglementează în anexa nr. 1 - <i>Contractul-cadru între Contrapartea CfD și plătitorul de contribuție CfD pentru colectarea contribuției CfD</i></p>

	<p>și constă în plata contravalorii contribuției CfD către Contrapartea CfD de către plătitorii de contribuție CfD – consumatorii de energie electrică prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - furnizorii de energie electrică , inclusiv pentru cantitățile de energie electrică prognozate a fi consumate la locurile proprii de consum, - producătorii de energie electrică care alimentează locuri proprii de consum și/sau furnizează energie electrică consumatorilor racordați la barele centralelor și pentru care a încheiat contracte cu operatorul de distribuție/transport. <p>De asemenea, în anexa nr. 2 este stabilit prin contract plata de către Contrapartea CfD a contravalorii Contribuției Operatorului schemei CfD, determinată pe baza Contribuției Operatorului schemei CfD aprobate prin ordin al președintelui ANRE, în vigoare la data realizării consumului de energie electrică.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ are 2 anexe.</p> <p>Anexa 1 este un contract cadru între Contrapartea CfD și plătitorul de contribuție, iar anexa nr. 2 este între Contrapartea CfD și operatorul schemei CfD</p> <p>În anexa nr. 1 sunt prezentate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - condițiile de colectare a contribuției CfD dintre care se evidențiază: <ul style="list-style-type: none"> o Plătitorul de contribuție este obligat să constituie garanția financiară, stabilită prin decizie ANRE, în situațiile prevăzute în procedura de constituire/actualizare și executare a garanțiilor financiare pentru plătitorii de contribuție CfD emisă de Contrapartea CfD și avizată de ANRE. o Plătitorul de contribuție CfD este obligat să actualizeze garanția financiară, ulterior executării/modificării valorii acesteia, corespunzător notificării transmise de către Contrapartea CfD, în baza și în situațiile prevăzute în . - Obligațiile, respectiv drepturile Contrapărții CfD dintre care amintim: <ul style="list-style-type: none"> o să calculeze și să încaseze de la plătitorul de contribuție CfD contravaloarea contribuției CfD; o să execute garanția financiară, respectiv să solicite plătitorului de contribuție CfD constituirea/ reconstituirea/actualizarea garanției financiare; o să încaseze de la plătitorul de contribuție CfD dobânzi penalizatoare pentru întârzierea la plată a facturilor emise de Contrapartea CfD;

- să solicite informații plătitorului de contribuție CfD în cazul în care constată diferențe între cantitatea comunicată de plătitorul de contribuție CfD și cea rezultată în urma verificării;
 - să comunice și să solicite ANRE verificarea diferențelor constatate între cantitatea comunicată de plătitorul de contribuție CfD și cantitatea comunicată de C.N.T.E.E. Transelectrica;
 - să notifice ANRE neîndeplinirea de către plătitorul de contribuție CfD a obligațiilor instituite în prezentul contract referitoare la constituirea/reconstituirea/actualizarea garanției financiare ;
 - să inițieze modificarea și/sau completarea contractului sau a anexelor la acesta;
- obligațiile plătitorului de contribuție CfD;
 - termene de plată, etc

Anexa nr. 2 stabilește:

- obiectul contractului,
- condițiile de colectare a contribuției operatorului schemei CfD dintre care amintim:
 - C.N.T.E.E. Transelectrica transmite până la data de 12 a fiecărei luni către Contrapartea CfD datele primite de la plătitorii pentru cogenerarea de înaltă eficiență , verificate, pentru luna calendaristică anterioară; formatul și modalitatea de transmitere a datelor vor fi stabilite printr-o procedură agreată de comun acord de C.N.T.E.E. Transelectrica și OPCOM.
 - Contrapartea CfD transmite lunar/trimestrial Operatorului schemei CfD, până cel târziu în data de 15 a fiecărei luni, cantitatea totală de energie electrică comunicată de plătitorii de contribuție CfD pentru luna/trimestrul anterioară/anterior.
 - Operatorul schemei CfD determină valoarea Contribuției Operatorului schemei CfD, pe baza cantităților de energie electrică comunicate de Contrapartea CfD;
 - Operatorul schemei CfD emite factura de plată a valorii Contribuției Operatorului schemei CfD către Contrapartea CfD și o transmite acestuia, până cel târziu în data de 20 a fiecărei luni pentru luna calendaristică anterioară.

	<ul style="list-style-type: none"> ○ Contrapartea CfD plătește facturile transmise de Operatorul schemei CfD, până cel târziu în data de 25 a fiecărei luni pentru luna calendaristică precedentă. ○ În cazul neachitării până la data scadenței a facturilor emise în condițiile prezentului contract de către Operatorul schemei CfD, Contrapartea CfD are obligația să plătească dobânzi penalizatoare pentru întârzierea la plată, conform legislației aplicabile. Aplicarea dobânzilor penalizatoare nu exonerează Contraparte CfD de la plata obligațiilor aferente schemei CfD.; <ul style="list-style-type: none"> - obligațiile și drepturile operatorului schemei CfD; - obligațiile contrapărții CfD dintre care amintim: <ul style="list-style-type: none"> ○ să transmită lunar/trimestrial Operatorului schemei CfD, la termen, cantitatea totală de energie electrică comunicată de plătitorii de contribuție CfD pentru luna/trimestrul anterioară/anterior; ○ să plătească lunar, la termen, contravaloarea facturilor primite de la Operatorul schemei CfD aferente contribuției CfD; ○ să plătească dobânzi penalizatoare, pentru neachitarea în termen a facturilor emise de Operatorul schemei CfD ;; - temene de plată etc <p>Precizăm faptul că prezentul proiect de ordin nu modifică/elimină niciun articol dintr-un alt act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p>	<p>a) Impactul socio-economic – nu este cazul</p> <p>b) Impactul prezentului proiect de ordin asupra operatorilor economici – nu este cazul</p> <p>c) Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientșilor finali – nu este cazul</p>
---	--

c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi supus procesului de consultare publică, pentru o perioadă de 10 de zile, pe pagina de internet a ANRE la secțiunea <i>Energie electrică/Legislație/Documente în discuție/Surse regenerabile</i>.</p> <p>Întrucât adoptarea prezentului act normativ se circumscrie reglementării unei situații urgente care, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, respectiv acest proiect de act normativ trebuie să fie adoptat odată cu dispozițiile Metodologiei de stabilire a contribuției CfD, se propune ca adoptarea acestuia să se realizeze în condițiile prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care dispun că:</p> <p><i>„Art. 7 - (13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”</i></p>
<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.</p>
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi; 	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Alte informații.</p>	<p>Nu este cazul</p>