

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

*Ordin privind aprobarea Metodologiei de determinare și colectare a contribuției CfD*

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Comisia Europeană a aprobat acordarea de către România a unei scheme de ajutor în sprijinul instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică, în vederea promovării tranziției către o economie „zero net”, în conformitate cu Planul industrial al Pactului verde. Schema a fost aprobată în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat, adoptat de Comisie la 9 martie 2023 și modificat la 20 noiembrie 2023, care a fost instituit cu scopul de a încuraja luarea de măsuri de sprijin în sectoarele esențiale pentru accelerarea tranziției verzi și reducerea dependenței de combustibili.</p> <p>România a notificat Comisiei, în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție, o schemă de ajutor pentru sprijinirea instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică.</p> <p>Sunt eligibile, în cadrul măsurii, proiectele de construcție și exploatare a unor instalații noi de producere de energie electrică din (i) surse solare fotovoltaice și (ii) din surse eoliene onshore. Ajutorul este acordat prin proceduri de licitație competitivă și va lua forma unui contract bidirecțional pentru diferență.</p> <p>Comisia a concluzionat că schema notificată de România este necesară, adecvată și proporțională pentru accelerarea tranziției verzi și facilitarea dezvoltării anumitor activități economice care sunt importante pentru punerea în aplicare a Planului REPowerEU și a Planului industrial al Pactului verde, în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și cu condițiile prevăzute în Cadrul temporar de criză și de tranziție.</p> <p>REPowerEU propune creșterea obiectivelor climatice prin stabilirea unui obiectiv, la nivel european, de 45 % privind ponderea energiei din surse regenerabile până în 2030, față de 40 % cât este prevăzut în pachetul „Fit for 55”. La 9 octombrie 2023, a fost adoptată Directiva privind sursele regenerabile de energie, RED III, parte a pachetului legislativ „Fit for 55”, care prevede creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul total de energie cu 42.5% până în 2030, cu o țintă indicativă de creștere cu încă 2.5%, pe cale de consecință se impune necesitatea unui astfel de mecanism (contracte prin diferență- CfD) care să</p>
--	---

	<p>faciliteze punerea în practică a măsurilor de politică în domeniul energiei electrice și care să favorizeze dezvoltarea de noi capacități de producere, respectiv să contribuie atât la creșterea producției de energie din surse regenerabile cât și la reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.</p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Avându-se în vedere:</p> <p>Prevederile art. 72 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i> dispun că:</p> <p><i>„Articolul 72 Scheme de sprijin pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile și în cogenerare de înaltă eficiență</i></p> <p><i>(1) Pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență se aplică scheme de sprijin, în conformitate cu prevederile legislației europene.”</i></p> <p>Dispozițiile art. 7 lit.d) și art. 12 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 318/2024 privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin prin contracte pentru diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon, denumită în continuare <i>Hotărâre</i>, prevăd că:</p> <p><i>„Articolul 7 Atribuțiile ANRE</i></p> <p><i>Funcțiile și responsabilitățile ANRE includ următoarele atribuții: [...]</i></p> <p><i>d) elaborează, emite și publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, un ordin de aprobare a metodologiilor privind mecanismul de stabilire a contribuției CfD pentru colectarea:</i></p> <p><i>(i) veniturilor necesare pentru contrapartea CfD și pentru operatorul schemei CfD; [...]</i></p> <p><i>Articolul 12 Dispoziții care se aplică pentru prima schemă de ajutor de stat sub formă de contracte pentru diferență pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie eoliană onshore și solară fotovoltaică</i></p> <p><i>(3) În vederea asigurării veniturilor destinate contrapărții CfD și operatorului schemei CfD pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri și a primei schemei sub formă de contracte pentru diferență, ANRE va implementa mecanismul de colectare a contribuției CfD prin adoptarea, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a metodologiei prevăzute la art. 7 lit. d) pct. (i).</i></p>

	<p>Prevederile art. 5 alin. (1) b) și lit. c) și alin. (2) și alin. (5), precum și ale art. 9 alin. (1) lit. x) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, denumită în continuare <i>Ordonanță</i>, dispun următoarele:  <i>„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]</i></p> <p><i>b) aprobarea prețurilor și tarifelor reglementate și/sau a metodologiilor de calcul al acestora;</i></p> <p><i>c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]</i></p> <p><i>(2) Ordinele și deciziile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d), însoțite de instrumentele de motivare, întocmite cu respectarea prevederilor legale în vigoare, se dezbat în mod obligatoriu în Comitetul de reglementare și se adoptă cu votul majorității membrilor acestuia; cvorumul ședințelor Comitetului de reglementare se consideră îndeplinit dacă sunt prezenți cel puțin 4 membri ai acestuia. [...]</i></p> <p><i>(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. [...]</i></p> <p><i>Art. 9 Atribuțiile și competențele ANRE în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare</i></p> <p><i>(1) ANRE este abilitată cu următoarele atribuții și competențe în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare [...]</i></p> <p><i>x) aprobă reglementările în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, al promovării cogenerării de înaltă eficiență și al promovării eficienței energetice la clienții finali și monitorizează modul de aplicare a acestora de către operatorii din sectorul energiei electrice, precum și eficiența sistemelor de promovare în îndeplinirea obiectivelor propuse, în conformitate cu legislația specifică;”.</i></p> <p>În vederea definitivării cadrului legislativ și implementării mecanismului Contractelor pentru Diferență (CfD) pentru producția de energie electrică cu emisii scăzute de carbon ANRE a elaborat prezentul proiect de act normativ <i>Ordin privind aprobarea Metodologiei de determinare și colectare a contribuției CfD.</i></p>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate</i></p>

*administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice (...) în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor”.*

Prezentul proiect de act normativ reglementează modul de determinare și colectare a contribuției CfD.

În vederea aplicării mecanismului de sprijin prin contracte pentru diferență pentru producția de energie prin tehnologii cu emisii reduse de carbon, fondurile necesare se constituie prin încasarea lunară/trimestrială de către Contrapartea CfD a contribuției CfD de la toți furnizorii consumatorilor finali de energie electrică din România conform dispozițiilor art. 10 din Hotărâre, care prevăd că:

*„Articolul 10 Finanțarea mecanismului de sprijin CfD*

*(1) Finanțarea mecanismului de sprijin CfD este asigurată prin mecanismul de colectare a contribuției CfD aplicat tuturor consumatorilor finali și/sau prin fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene.*

*(2) În vederea asigurării fondurilor necesare fondului de lichiditate CfD pentru finanțarea:*  
*a) schemelor CfD și a oricărui ajutor de stat CfD ad-hoc, inclusiv oricare deficit CfD, ANRE va implementa mecanismul de colectare a contribuției CfD prin adoptarea, în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a metodologiei prevăzute la art. 7 lit. d) pct. (ii);*

*b) veniturilor destinate contrapărții CfD și operatorului schemei CfD, ANRE va implementa mecanismul de colectare a contribuției CfD prin adoptarea, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a metodologiei prevăzute la art. 7 lit. d) pct. (i).*

*(3) Pentru a asigura fondurile necesare pentru fondul de lichiditate CfD, bugetul unei scheme CfD poate fi stabilit utilizând fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene, cum ar fi Fondul pentru modernizare sau alte surse identificate, care, dacă sunt obținute, vor alimenta fondul de lichiditate CfD aferent schemelor CfD specificate.*

*(4) Orice fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene sunt păstrate de către contrapartea CfD în conturi separate și sunt utilizate numai în scopul schemelor CfD pentru care au fost autorizate de către Comisia Europeană.*

	<p>(5) <i>Alocarea bugetară și operațiunile financiare efectuate în vederea utilizării fondurilor nerambursabile ale Uniunii Europene se realizează în conformitate cu prevederile cadrului legal aplicabil pentru gestionarea acestor fonduri.</i></p> <p>(6) <i>Ministerul de resort, împreună cu contrapartea CfD, pe baza contractelor CfD încheiate, analizează anual bugetul alocat fiecărei scheme CfD și pregătește o prognoză bugetară pentru următorii 4 ani, care include o evaluare a riscului de deficit CfD în perioada respectivă.</i></p> <p>(7) <i>Contrapartea CfD întocmește și transmite ministerului de resort rapoarte lunare care detaliază obligațiile sale de plată în temeiul contractelor CfD și sumele disponibile în fondul de lichiditate CfD pentru astfel de plăți.</i></p> <p>(8) <i>Contrapartea CfD notifică ministerul de resort și ANRE până la data de 1 noiembrie a fiecărui an cu privire la sumele necesare care trebuie colectate prin intermediul contribuției CfD în anul următor și până la data de 20 mai a anului în curs cu privire la sumele necesare care trebuie colectate prin intermediul contribuției CfD pentru semestrul următor.</i></p> <p>(9) <i>Valoarea contribuției CfD va include și veniturile anuale ale contrapărții CfD și operatorului schemei CfD pentru îndeplinirea sarcinilor administrative care le revin în temeiul prezentei hotărâri și al oricărui ordin al ministrului de resort de aprobare a unei scheme CfD sau de inițiere a unei licitații CfD, iar contrapartea CfD și operatorul schemei CfD transmit către ANRE costurile și orice alte informații necesare pentru a justifica sumele care vor fi incluse în valoarea contribuției CfD.</i></p> <p>(10) <i>ANRE aprobă valoarea contribuției CfD, prin ordin al președintelui, până cel târziu la data de 20 decembrie pentru anul următor și până cel târziu la data de 20 iunie pentru semestrul următor al anului în curs.</i></p> <p>(11) <i>Contribuția CfD este revizuită în conformitate cu metodologiile specificate la art. 7 lit. d) în luna iunie a fiecărui an și, în cazul în care se identifică o abatere mai mare de 2% față de valoarea stabilită în luna decembrie a anului precedent, ANRE emite un ordin cuprinzând noua valoare, în conformitate cu dispozițiile art. 7 lit. e), cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (10).”</i></p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse</b></p>	<p>Prezenta metodologie stabilește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ procesul de determinare a contribuției CfD ce trebuie colectată de contrapartea CfD conform dispozițiilor art. 10 alin. (8) din <i>Hotărâre</i> care prevăd că „Art. 10 - (8) <i>Contrapartea CfD notifică ministerul de resort și ANRE până la data de 1 noiembrie a fiecărui an cu</i></li> </ul>

<p>prin prezentul act normativ</p>	<p><i>privire la sumele necesare care trebuie colectate prin intermediul contribuției CfD în anul următor și până la data de 20 mai a anului în curs cu privire la sumele necesare care trebuie colectate prin intermediul contribuției CfD pentru semestrul următor;”</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ modul de determinare a costurilor anuale suportate de Contrapartea CfD și de Operatorul Schemei CfD pentru îndeplinirea sarcinilor administrative care le revin;</li> <li>▪ procesul de colectare a datelor necesare pentru aprobarea contribuției CfD până la 20 decembrie pentru anul t+1, precum și pentru evaluarea efectuată de către ANRE până la 20 iunie a fiecărui an, în vederea stabilirii corecției semestriale a contribuției CfD, respectiv pentru evaluarea efectuată de către ANRE până la 20 iunie 2024;</li> <li>▪ modalitatea de ajustare a contribuției CfD.</li> <li>▪ obligațiile și drepturile Contrapărții CfD, ale Operatorului Schemei CfD, ale furnizorilor de energie electrică și ale consumatorilor.</li> </ul> <p>Procesul de determinare a contribuției CfD</p> <p>Contribuția CfD, <math>CSTA_{CfD}^{t+1}</math>, exprimată în lei/kWh, se determină ca raportul dintre Contribuția anuală CfD, pentru anul t+1 <math>C_{CfD}^{t+1}</math> anuală și cantitatea de energie electrică estimată a fi vândută/consumatorilor de energie electrică din România în anul t+1 utilizând o formula generală a cărei termeni sunt explicați în cadrul anexei la ordin.</p> <p>Contrapartea CfD și Operatorul Schemei CfD estimează pentru fiecare, cheltuielile necesare în vederea acoperirii costurilor generate de realizarea activităților de administrare a schemei CfD. Aceste activități sunt în principal și după caz, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ asigurarea cu personal, materiale și active necesare desfășurării activității de gestionarea a proceselor CfD;</li> <li>▪ administrarea și desfășurarea procesului de licitație CfD, inclusiv costul platformei de licitație;</li> <li>▪ încheierea de către Contrapartea CfD și derularea contractelor cu plătitorii de contribuție CfD care au ca obiect gestionarea proceselor aferente contribuției CfD inclusiv operațiunile de facturare, încasare, garantare;</li> <li>▪ încheierea de către Contrapartea CfD și derularea contractului cu Operatorul schemei CfD, în vederea efectuării plăților contravalorii Contribuției CfD aprobată de ANRE pentru Operatorul schemei CfD;</li> </ul>
------------------------------------	---

- elaborarea, implementarea și actualizarea de către Contrapartea CfD a Registrului CfD;
- încheierea de către Contrapartea CfD și derularea contractelor CfD cu beneficiarii CfD, inclusiv activitățile aferente notificărilor/raportărilor/declarațiilor de facturare, plăților/încasărilor aferente derulării acestor contracte;
- gestionarea de către Contrapartea CfD fondului de lichiditate necesar administrării mecanismului CfD;
- încheierea și derularea de către Contrapartea CfD a Contractului de mandat cu Ministerul de resort;
- elaborarea de către Contrapartea CfD a Rapoartelor periodice către Ministerul de resort și ANRE;
- realizarea și întreținerea de către contrapartea CfD a bazei de date aferente administrării schemei de sprijin CfD și organizarea evidenței financiar-contabile necesare;
- gestionarea garanțiilor constituite de către beneficiarii CfD și de plătitorii de contribuție CfD;
- adaptarea de către Contrapartea CfD a sistemului informatic de facturare;
- efectuarea de cheltuieli/venituri financiare reprezentând comisioane de administrare a contului deschis pentru administrarea schemei CfD, dobânzi la creditele angajate, din care se deduc toate veniturile estimate din dobânzile la disponibilitățile din cont;
- raportarea de către contrapartea CfD la ANRE a modului de derulare a activităților proprii privind administrarea schemei de sprijin.

Ajustarea contribuției CfD pentru perioada semestrului II al anului t

Metodologia are prevăzut un mecanism de ajustare semestrială a Contribuției CfD care se realizează după un algoritm similar cu cel al determinării contribuției anuale.

Mecanismul de ajustare are rolul de a reduce posibile variații ale valorii contribuției cauzată de factori care nu sunt în controlul operatorilor și de a asigura un flux de numerar cât mai stabil pentru Contrapartea CfD și Operatorul Schemei CfD.

	<p>Metodologia conține și o serie de dispoziții tranzitorii:</p> <p><i>Perioada tranzitorie iulie – decembrie 2024</i></p> <p>Pentru perioada iulie-decembrie 2024 sunt aplicabile prevederile capitolului privind ajutarea semestrială.</p> <p>În vederea stabilirii valorii contribuției CfD pentru anul 2024, Contrapartea CfD și Operatorul schemei CfD au obligația de a transmite la ANRE, până la data de 10 iunie 2024, documentele și informațiile referitoare la activitatea proprie privind schema CfD.</p> <p>Până la data de 30 iunie 2024, ANRE determină valoarea contribuției CfD și a componentelor acesteia pentru perioada iulie-decembrie 2024, pe baza analizei datelor transmise de Contrapartea CfD și Operatorul schemei CfD, luând în considerare costurile și veniturile justificate.</p> <p>Contribuția CfD, Contribuția Operatorului schemei CfD și Contribuția Contrapărții CfD este aprobată prin ordin al președintelui ANRE și intră în vigoare începând cu data de 1 iulie 2024.</p> <p>ANRE comunică, până la data de 25.06.2024, Contrapărții CfD lista operatorilor economici activi pe piața cu amănuntul, în vederea încheierii contractelor cu plătitorii de contribuție CfD;</p> <p><i>Perioada de tranziție - anul 2025</i></p> <p>Pentru perioada de tranziție - anul 2025 sunt aplicabile prevederile pentru stabilirea contribuției CfD pentru anul t+1.</p> <p>Precizăm faptul că prezentul proiect de ordin nu modifică/elimină niciun articol dintr-un alt act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere scopul urmărit, respectiv favorizarea dezvoltării de noi capacități de producție, precum și contribuirea atât la creșterea producției de energie din surse regenerabile cât și la reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.</p>
--	---

b) impactul asupra operatorilor economici	b) Impactul prezentului proiect de ordin asupra operatorilor economici este unul pozitiv ținând cont de faptul că aceștia pot beneficia de un mecanism de ajutor de stat instituit prin încheierea contractelor prin diferență (CfD) derulat prin procesul de licitație directă.
c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	c) Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientșilor finali de energie electrică este unul pozitiv deoarece se dezvoltă facilități prietenoase cu mediul care reduc amprenta de carbon în procedul producerii de energie electrică prin folosirea tehnologiilor noi din surse regenerabile, precum și reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –**  
Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
---	---

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	<p>Proiectul de act normativ va fi supus procesului de consultare publică, pentru o perioadă de 10 de zile, pe pagina de internet a ANRE la secțiunea <i>Energie electrică/Legislație/Documente în discuție/Surse regenerabile</i>.</p> <p>Întrucât adoptarea prezentului act normativ se circumscrie reglementării unei situații urgente care, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, respectiv dispozițiile art. 12 alin. (3) din <i>Hotărâre</i> care prevăd că:</p> <p><i>„(3) În vederea asigurării veniturilor destinate contrapărții CfD și operatorului schemei CfD pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri și a primei schemei sub formă de contracte pentru diferență, ANRE va implementa mecanismul de colectare a contribuției CfD prin adoptarea, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a metodologiei prevăzute la art. 7 lit. d) pct. (i).”</i> se propune ca adoptarea acestuia să se realizeze în condițiile prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care dispun că:</p> <p><i>„Art. 7 - (13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”</i></p>
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.

în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ;</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;</p> <p>c) Consiliul Economic și Social;</p> <p>d) Consiliul Concurenței;</p> <p>e) Curtea de Conturi;</p>	Nu este cazul
4. Alte informații.	Nu este cazul