

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor aferente activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția producerii energiei termice în centrale de cogenerare

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare	<p>Principalele acte normative la nivel european aplicabile în domeniului încălzirii și răcirii urbane sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE;b) Directiva 2018/2002/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică;c) Directiva 2018/2001/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;d) Regulamentul Delegat (UE) 2019/826 al Comisiei din 4 martie 2019 de modificare a anexelor VIII și IX la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind conținutul evaluărilor cuprinzătoare ale potențialului de încălzire și răcire eficientă.
2. Cadrul național de reglementare	<p>Proiectul de reglementare a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 5 pct. 20, 38, 44, 48, art. 15 alin. (2) lit. c), art. 38 alin (1) lit. k) și art. 43 alin. (3), (4), (8), (9) și (11) din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, cu completările ulterioare și ale art. (8) alin. (3) lit. k) și art. 13 alin. (4) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, cu modificările ulterioare (denumită în continuare Legea nr. 325/2006), menționează la art. 43 alin. (3), (4), (8), (9) și (11):</p> <p>“(3) Pentru activitatea de producere a energiei termice în centrale termice, destinată SACET, și pentru serviciile de transport,</p>

	<p>distribuție și furnizare a energiei termice prin SACET prețurile și tarifele se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrativ-teritoriale, la solicitarea operatorilor, cu avizul autorității de reglementare competente, pe baza metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă.</p> <p>(4) Prețul local, format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică, cu avizul autorității de reglementare competente, prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale, pe baza metodologiei elaborate de autoritatea de reglementare competentă.[...]</p> <p>(8) Pentru energia termică produsă în centrale termice și pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, în cazurile în care, în vederea delegării gestiunii serviciului, prin contractele de delegare a gestiunii se negociază formule sau reguli de stabilire/ajustare a prețului/tarifelor aferent(e), acestea sunt aprobate prin hotărâre a unităților administrativ-teritoriale, cu avizul autorității de reglementare competente.</p> <p>(9) Prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică, în condiții similare de furnizare.[...]</p> <p>(11) În cazul în care, după ajustarea prețurilor și tarifelor, furnizorii de combustibili și de energie electrică modifică prețurile de livrare, având ca efect majorarea prețului energiei termice produse, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, aprobă recalcularea corespunzătoare a prețurilor locale și, după caz, a prețurilor locale pentru populație, cu avizul autorității de reglementare competente, începând cu data primei livrări făcute la noile prețuri, fără modificarea nivelului costurilor celorlalte elemente de cheltuieli și a cotei de profit, conform prevederilor metodologiei aprobate de autoritatea competentă, care are dreptul să prevadă praguri de insensibilitate și periodicitate de ajustare.”</p> <p>La art. 5 pct. 38, 44 și 48 din Legea nr. 325/2006, se menționează că stabilirea, modificarea și ajustarea prețurilor și tarifelor se face “pe baza metodologiei de calcul al prețurilor și tarifelor, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă”.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (4) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu</p>
--	--

	<p>modificările și completările ulterioare, activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice sunt supuse licențierii, reglementării și controlului ANRE, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.</p> <p>Legea privind eficiența energetică nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Scopul reglementării este de a stabili:</p> <p>a) principiile de calcul al prețurilor/tarifelor aplicate de operatorii SPAET în sistem centralizat;</p> <p>b) etapele, termenele și condițiile de avizare a prețurilor și tarifelor din domeniul energiei termice produse în SACET;</p> <p>Reglementarea este aplicată de către:</p> <p>a) ANRE, pentru avizarea prețurilor și tarifelor aferente SPAET;</p> <p>b) AAPL/ADI competente, pentru aprobarea prețurilor și tarifelor aferente SPAET;</p> <p>c) producătorii care livrează energie termică în SACET, pentru solicitarea de stabilire/ajustare/modificare a prețurilor pentru activitatea de producere a energiei termice, cu excepția energiei termice produse în centrale de cogenerare;</p> <p>d) operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.</p> <p>Metodologia nu se aplică la stabilirea/ajustarea/modificarea prețurilor pentru activitatea de producere a energiei termice în centrale de cogenerare.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>De la data intrării în vigoare prezentei Metodologii, respectiv, 01 ianuarie 2025, în temeiul art VII din Legea nr. 196/2021 pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, nu se mai aplică prevederile din “Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare”, aprobată prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 66/2007.</p>

	<p>Actualul proiect de reglementare stabilește modul de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor aferente activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția energiei termice produse în cogenerare și etapele de parcurs de către solicitanți în vederea obținerii avizului ANRE pentru prețurile și tarifele propuse.</p> <p>Metodologia este structurată pe 6 capitole, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">- Capitolul I. Dispoziții generale- Capitolul II. Principii de calcul- Capitolul III. Fundamentarea prețurilor și tarifelor- Capitolul IV. Formule de calcul- Capitolul V. Documentația de fundamentare, etape, condiții de avizare și de aprobare- Capitolul VI. Dispoziții tranzitorii și finale <p>Metodologia include 12 anexe.</p> <p>În urma analizării observațiilor primite după patru etape de consultare publică, a fost consolidat prezentul proiect de reglementare. Au fost luate în considerare în textul Metodologiei propuneri de clarificări și completări transmise de operatori prin observațiile la textul supus dezbaterii publice - faza a IV-a. Astfel, pentru a răspunde solicitării operatorilor de a reflecta o situație cât mai aproape de realitate, au fost aduse completări și clarificări la documentul de discuție - faza IV, prin care se ia în considerare perioada de reglementare egală cu un an calendaristic, dar și luarea în considerare a corecțiilor de costuri și venituri la fundamentarea prețurilor și tarifelor aferente SPAET solicitate pentru avizare. De asemenea, anexele Metodologiei au fost completate cu machete care includ coloane separate pentru toate activitățile reglementate, operatorii urmând să completeze doar coloanele aferente activităților specifice desfășurate.</p> <p>Sunt prezentate mai jos principalele modificări aduse documentului de discuție - faza IV:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Pentru centralele termice de cvartal, pentru care nu există consumatori racordați direct la barele centralei, se propune avizarea stabilirii/ajustării/modificării unui preț integrat, ce conține componentele de producere, distribuție și furnizare energie termică.
--	---

	<p>2. Redefinirea/clarificarea unor termeni în cadrul art. 5 și art. 6 din ”Secțiunea Abrevieri și definiții”:</p> <p>2.1. <i>ECR-Evidențe contabile reglementate.</i> Se propune completarea definiției noțiunii de ”evidențe contabile reglementate – ECR”, care reprezintă: <i>Situații ale veniturilor și cheltuielilor realizate de titularii de licențe pe activități desfășurate, precum și note explicative referitoare la modul de realizare a separării evidențelor contabile de reglementare, respectiv, criteriile de alocare utilizate.</i></p> <p>2.2 Se propune clarificarea definiției <i>Perioadei de reglementare</i>, care este aceeași cu <i>Anul de reglementare</i>, astfel: <i>Perioadă egală cu 12 luni, între 01 ianuarie și 31 decembrie a anului următor (n+1), pentru care se aplică prețurile și/sau tarifele aferente SPAET, avizate de ANRE în anul de raportare curent (n).</i></p> <p>2.3. Au fost simplificate definițiile <i>Anului de raportare curent (n)</i> și <i>Anului de raportare anterior (n-1)</i> Astfel, potrivit art. 22, ANRE avizează stabilirea, ajustarea și/sau modificarea prețurilor și tarifelor aferente SPAET în <i>Anul de raportare curent (an)</i>, care se aplică, după aprobarea AAPL, în <i>Anul de reglementare (an+1)</i> – an calendaristic.</p> <p>2.4. Definițiile <i>centralei termice CT</i> și a <i>producătorului de energie termică</i>, au fost completate cu includerea capacităților modulare de producere a energiei termice.</p> <p>3. A fost completat art. 9 cu litera b): <i>producere, distribuție și furnizare energie termică din centrale termice de cvartal, în situația în care nu există consumatori racordați direct la barele centralei.</i></p> <p>4. Se propune limitarea creșterilor salariale la fundamentarea prețurilor și tarifelor aferente SPAET, conform actualizării fondului de salarii al operatorului cu respectarea politicii salariale stabilite de legislația în vigoare privind Bugetul de Stat sau, după caz, limitarea la valoarea IPC total conform INS, față de nivelul costurilor din ultima structură de fundamentare a prețurilor și tarifelor, avizată de ANRE.</p> <p>5. Se propune stabilirea datei limită de <u>31 august</u> din <i>Anul de raportare curent (an)</i>, până la care operatorii SPAET transmit către ANRE cererea privind ajustarea prețurilor/tarifelor aferente SPAET.</p> <p>6. Se propune ca Metodologia să intre în vigoare începând cu data de 01 ianuarie 2025.</p>
--	---

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1.Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Prin aplicarea Metodologiei, se stabilesc, în mod unitar, la nivel național, condiții și priorități fundamentale ale SPAET și se asigură transferarea nediscriminatorie a costurilor justificate ale serviciului în prețul sau tariful energiei termice, la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale în care există SACET.</p> <p>Metodologia este documentul în baza căruia operatorii economici deținători ai unei licențe de producere sau de SACET, fundamentează prețurile și tarifele pentru serviciul public de alimentare cu energie termică, în vederea aprobării acestora de către AAPL.</p> <p>Aplicarea Metodologiei asigură transferarea costurilor justificate în prețul energiei termice pentru toți operatorii economici în condițiile respectării cerințelor și prevederilor Metodologiei de către toate părțile implicate. De asemenea, prin completarea anexelor Metodologiei, operatorii SPAET certifică ținerea situațiilor contabile separate pentru fiecare activitate reglementată specifică SPAET, conform prevederilor legale.</p> <p>Aplicarea Metodologiei asigură pentru consumatori transferarea în prețuri doar a costurilor justificate, în condițiile respectării cerințelor și prevederilor Metodologiei de către toate părțile implicate. Consumatorii clienții finali vor fi protejați de creșteri nejustificate ale prețurilor și/sau tarifelor energiei termice.</p> <p>Consumatorii de energie termică plătesc prețul local de furnizare a energiei termice, format din prețul de producere și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare a energiei termice. Acestea se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor</p>
--	---

	serviciului public de alimentare cu energie termică, cu avizul ANRE, prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Fundamentarea corectă a prețurilor și tarifelor în domeniul energiei termice, pe baza unor costuri justificate și a unui profit rezonabil, are impact în creșterea competitivității operatorului și în asigurarea suportabilității prețurilor locale ale serviciului public de alimentare cu energie termică precum și protejarea consumatorilor.
5. Impact asupra mediului	Aplicarea Metodologiei motivează producătorii și operatorii SPAET să ia măsuri privind utilizarea eficientă a resurselor primare de energie prin reducerea consumului de combustibil tehnologic și reducerea pierderilor tehnologice din rețelele de termoficare.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de reglementare asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de reglementare: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act de reglementare; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data de 01 ianuarie 2025, prevederile <i>Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare</i> , aprobată prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 66/2007, își încetează aplicabilitatea. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.

4. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Secțiunea a 5-a - Transparență decizională și consultare publică

Proiectul de ordin a fost postat pe site-ul ANRE pentru o primă consultare publică, în perioada 06.04.2022 – 05.05.2022, pentru a doua consultare publică în perioada 07.07.2022-16.07.2022, a treia consultare publică în perioada 25.05.2023 – 24.06.2023 și a patra consultare publică în perioada 05.06.2024 – 04.07.2024.

În a patra etapă de consultare publică, desfășurată în perioada 05.06.2024-04.07.2024, au fost primite observații/proponeri la documentul de discuție, în perioada de consultare publică, de la: SC TERMICA Brad SA, SPAET Drobeta Turnu Severin, Asociația Municipiilor din România – AMR și Compania Municipală Termoenergetica București SA, Primăria Municipiului Iași.

Prezentul proiect de ordin a fost consolidat ținând cont și de observațiile primite și se află în consultare publică pentru 10 zile, începând cu data postării.