

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

<b>Ordin</b> <b>privind modificarea și completarea Condițiilor-cadru pentru realizarea calendarului de implementare a sistemelor de măsurare inteligentă a energiei electrice la nivel național aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 177/2018</b>
--

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul.
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	<b>Actele în baza cărora se emite actul administrativ:</b> Se propune aprobarea <i>ordinului privind modificarea și completarea condițiilor - cadru pentru realizarea calendarului de implementare a sistemelor de măsurare inteligentă a energiei electrice la nivel național aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 177/2018</i> , (denumit în continuare <i>Ordin</i> ) în baza următoarelor prevederi: <ul style="list-style-type: none"><li>- art. 66 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (în continuare Legea 123/2012);</li><li>- art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 9 alin (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare.</li></ul>
<b>3. Scopul reglementării</b>	Prin modificările și completările propuse prin proiectul de ordin privind modificarea și completarea condițiilor – cadru pentru realizarea calendarului de implementare a sistemelor de măsurare inteligentă a energiei electrice (SMI) la nivel național se are în vedere: <ul style="list-style-type: none"><li>- modificarea și completarea prevederilor existente pentru asigurarea conformării condițiilor - cadru cu prevederile art. 66 alineatele (5) și (7) din Legea 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;</li><li>- introducerea de prevederi care să creeze condiții astfel încât SMI realizate să fie capabile să atingă criteriile de performanță prevăzute în privința fiabilității și a acurateței</li></ul>

	<p>transmiterii și valorificării datelor de măsurare și de instrumentație colectate și tranzitate prin elementele sistemului;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea acurateții și a relevanței monitorizării procesului de implementare a SMI prin actualizarea anexelor corespunzătoare; s-au operat detalieri și explicitări ale indicatorilor și parametrilor monitorizați; s-au introdus prevederi pentru întocmirea rapoartelor anuale de monitorizare într-un mod unitar și suficient de detaliat pentru a se asigura vizibilitate asupra desfășurării procesului de implementare a SMI;</li> <li>- fundamentarea propunerilor de modificare a calendarului de implementare a SMI într-un mod unitar prin introducerea anexei nr. 6 la condițiile – cadru ce cuprinde structuri cadru de referință pentru întocmirea memoriilor justificative și a analizelor cost – beneficiu prin care se fundamentează solicitările de modificare a calendarului de implementare a SMI;</li> <li>- înlocuirea sintagmei „utilizatori integrați în SMI” cu „locurile de consum/de producere și consum integrate în SMI” și reformularea referirilor la integrarea în SMI astfel încât aceasta să se refere la locurile de consum/de producere și consum; referirea la utilizatori se face numai în legătură cu informarea, drepturile și obligațiile;</li> <li>- includerea de prevederi pentru asigurarea accesului utilizatorilor ale căror locuri de consum/de producere și consum sunt integrate în SMI, la datele de consum nevalidate, în timp aproape real, în conformitate cu prevederile Legii.</li> </ul> <p><b>Motivele care au condus la emiterea actului administrativ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificările și completările survenite la art. 66 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012;</li> <li>- Problemele sesizate pe parcursul monitorizării procesului de implementare a SMI în legătură cu: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Determinarea și justificarea indicatorilor de performanță monitorizați;</li> <li>○ Nivelul performanței realizate de sistemele implementate cu privire la asigurarea transferului datelor colectate de contoare către sistemul central de achiziție, validare, stocare și prelucrare a datelor și valorificarea acestora;</li> <li>○ Carențele în transparența procesului de implementare a SMI constatate în raportările periodice transmise de către operatorii de distribuție responsabili cu implementarea SMI;</li> </ul> </li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Problemele întâmpinate în procesarea solicitărilor de modificare a calendarului de implementare a SMI înaintate de către operatorii de distribuție relativ la: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Modul de realizare și prezentare a fundamentării solicitărilor de modificare a calendarului de implementare a SMI: lipsa unei analize asupra procesului de implementare anterior desfășurat, lipsa reflectării factorilor de influență care au determinat rezultatele înregistrate, carențe în privința transparenței fundamentării valorilor propuse pentru modificarea calendarului de implementare a SMI;</li> <li>o Lipsa de coerență între parametrii prezenți pentru fundamentarea propunerilor de modificare a calendarului de implementare a SMI și rezultatele raportate pe parcursul monitorizării procesului de implementare a SMI;</li> </ul> </li> <li>- Nevoia de a crea un mod unitar, transparent și coerent de lucru pentru activitățile de monitorizare a procesului de implementare a SMI și de procesare a propunerilor de modificare a calendarului de implementare a SMI;</li> <li>- Abrogarea Ordinului președintelui ANRE nr. 88/2015 și eliminarea anexei la care se făcea referire în condițiile - cadru din noua reglementare care a înlocuit Ordinul 88/2015;</li> <li>- Ambiguități constatate în procesul de monitorizare create de interpretarea prevederilor referitoare la integrarea în SMI legate de sintagmele; „utilizator”, „loc de consum/de producere și consum”, „contor integrabil”, „contor integrat”.</li> </ul>
<p><b>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<p>În proiectul de ordin se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea art. 4 alin. (2), art. 13 alin. (1) și art. 19 din condițiile – cadru prin înlocuirea sintagmei „utilizatori” folosită în legătură cu obiectul integrării în SMI, cu sintagma „locuri de consum/de producere și consum” și reformulările necesare conform contextului;</li> <li>- Modificarea art. 5 litera b) din condițiile – cadru referitor la subsistemele de comunicație prin introducerea referirii la componentele necesare asigurării accesului local la datele de consum nevalidate, în timp aproape real;</li> <li>- Modificarea prevederilor art. 8 din condițiile – cadru referitoare la asigurarea informării utilizatorului cu privire la integrarea locului de consum/de producere și consum în</li> </ul>

	<p>SMI în contextul abrogării Ordinului președintelui ANRE nr. 88/2015 și nepreluării în noua reglementare a prevederilor care făceau referire la acest subiect;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Introducerea unui nou articol, art. 9<sup>1</sup>, cu prevederi care privesc condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească rețelele în care urmează să fie integrate SMI;</li><li>- Modificarea și completarea art. 11 din condițiile – cadru cu prevederi care privesc modul de realizare a raportării anuale a stadiului implementării SMI. S-a introdus obligația întocmirii unei analize a rezultatelor înregistrate în perioada de raportare, detalierea condițiilor specifice care au determinat acele rezultate, problemele întâmpinate, măsuri care vor fi luate în perioada următoare pentru depășirea problemelor întâmpinate. De asemenea, s-a modificat formula de calcul a indicatorului „Media anuală a ratelor zilnice de succes a transmiterii datelor de la contor la HES/MDMS” și referința de calcul de la zona aferentă unui post de transformare, la locul de consum/de producere și consum; rata de succes se calculează pentru fiecare loc de consum/de producere și consum integrat în SMI și media anuală la nivelul întregii zone de concesiune;</li><li>- Modificarea art. 13 alin. (1) din condițiile - cadru prin introducerea prevederii ca propunerea de modificare a calendarului de implementare a SMI înaintată de către operatorii de distribuție, să fie însoțită de un memoriu justificativ și, atunci când este cazul (când modificarea de calendar nu se limitează la reeșalonarea numărului de utilizatori, ci implică modificarea gradului de implementare a SMI față de calendarul aprobat aflat în vigoare), o analiză cost-beneficiu, întocmită conform unei structuri cadru prevăzută într-o anexă nou introdusă;</li><li>- Introducerea unui nou articol, art. 18<sup>1</sup>, cu privire la condițiile de acordare a accesului la datele de consum nevalidate, în timp aproape real, pentru utilizatori. Se prevede acordarea accesului utilizatorilor sau unor terți împuterniciți de utilizatori, la datele de consum nevalidate, în timp aproape real și asigurarea condițiilor de securitate și interoperabilitate, precum și a procedurilor interne aferente, pe care OD au obligația să le întocmească și să le facă accesibile celor interesați prin publicarea pe paginile proprii de internet;</li></ul>
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea art. 20 care conține prevederi pentru racordarea noilor utilizatori ale căror locuri de consum/de producere și consum se află în zone planificate pentru integrarea în SMI, precum și obligația OD de a integra în SMI cu prioritate locuri de consum/de producere și consum aflate în zone de implementare în care s-a creat o concentrare de prosumatori, respectiv în zone în care s-au înregistrat notificări privind înființarea unor comunități de energie;</li> <li>- Modificarea art. 22 din condițiile - cadru prin introducerea obligației pentru OD de a elabora și a publica pe pagina proprie de internet o procedură operațională privind deconectarea/reconectarea de la distanță a locurilor de consum/producere și consum prin care să se asigure realizarea procesului în condiții de siguranță și securitate a elementelor de rețea și a persoanelor aflate la locul de consum/de producere și consum;</li> <li>- Modificarea art. 25 din condițiile – cadru: se propune un prag mai ambițios începând cu anul 2026 pentru care se evaluează performanța SMI implementate. Astfel, valoarea indicatorului „Media anuală a ratelor de succes a transmiterii datelor de la contor la HES/MDMS” pentru care SMI implementate se consideră că îndeplinesc funcționalitățile obligatorii prevăzute este de minimum 80% până în anul 2025 inclusiv și 90% începând cu anul 2026;</li> <li>- Modificarea conținutului funcționalității de la pct. 1, coloana „Descriere”, din anexa nr. 2 la condițiile – cadru, astfel încât să fie cuprinse condițiile prevăzute la art. 66 alin. (5) și alin. (7) din Legea 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Modificarea anexelor nr. 3 și nr. 4 la condițiile – cadru prin detalierea și introducerea unor elemente de calcul menite să aducă un spor de claritate și transparență în prezentarea și determinarea indicatorilor de performanță pentru monitorizarea procesului de implementare a SMI;</li> <li>- Introducerea unei noi anexe, anexa nr. 6 la condițiile – cadru, ce cuprinde structura memoriului justificativ și a analizei cost-beneficiu pentru fundamentarea propunerilor de modificare a calendarului de implementare a SMI</li> </ul>
--	--

	<p>înaintate de către operatorii de distribuție a energiei electrice concesionari;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Introducerea unei noi anexe, anexa nr. 7 la condițiile – cadru privind condiții specifice ale locului de consum/de producere și consum integrat în sistemul de măsurare inteligentă a energiei electrice, prevăzută pentru informarea utilizatorilor ale căror locuri de consum/de producere și consum sunt integrate în SMI.</li> </ul>
<b>5.Alte informații</b>	

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare**

<p><b>1.Impactul macroeconomic</b>  <b>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei;</b>  <b>b) impactul asupra operatorilor economici;</b>  <b>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea);</b></p>	<p>Procesul de implementare a SMI la nivel național va avea impact pe scară largă la nivelul operatorilor economici și la nivelul populației.</p> <p>Realizarea calendarului de implementarea a SMI la nivel național va deschide, pentru agenții economici și furnizorii de servicii, oportunități de afaceri cu efecte economice pozitive la nivelul întregii societăți (activități în domeniul serviciilor energetice, al serviciilor din sfera îmbunătățirii eficienței energetice, din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor), iar prin realizarea programelor de investiții incluse în calendarul de implementare a SMI se deschid noi perspective de activități/opportunități de afaceri cu efecte pozitive pentru societate. Se creează condiții pentru creșterea eficienței proceselor operaționale ale agenților economici din domeniu (operatori de rețele electrice, furnizori de energie electrică, prestatori de servicii energetice) și pentru obținerea de beneficii de către clienții finali.</p> <p>Implementarea pe scară largă a SMI va crea condițiile pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- îmbunătățirea eficienței utilizării energiei electrice de către clienții finali (prin modificarea comportamentului de consum bazat pe posibilitatea consultării istoricului consumului realizat, corelat cu accesul la sisteme de tarifare pe paliere orare și/sau niveluri de consum de energie electrică, respectiv prin aderarea la mecanisme pentru servicii de flexibilitate);</li> <li>- optimizarea și eficientizarea activităților operaționale de administrare și mentenanță a rețelelor electrice desfășurate de către operatorii de distribuție a energiei electrice, cu efecte în reducerea costurilor aferente;</li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- îmbunătățirea planificării investițiilor, cu efecte pozitive în utilizarea activelor deținute, respectiv a resurselor financiare de către agenții economici din domeniul energiei electrice, cu posibile efecte în scăderea costurilor de finanțare;</li> <li>- scăderea pierderilor comerciale înregistrate de OD (generate de acțiuni ilicite ale utilizatorilor în rețelele electrice de distribuție);</li> <li>- dinamizarea și creșterea competiției pe piața serviciilor de furnizare a energiei electrice cu posibile efecte pozitive pentru clienții finali;</li> <li>- posibilitatea aplatizării curbei de consum, cu efecte economice pozitive rezultate din planificarea necesarului de capacități de rezervă, scăderea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră, scăderea costurilor cu echilibrarea și scăderea consumurilor proprii tehnologice în rețelele electrice;</li> <li>- extinderea micii producții distribuite din surse regenerabile;</li> <li>- posibilitatea integrării răspunsului la cerere în serviciile de sistem asigurate de operatorii de rețea prin angrenarea utilizatorilor pe nivelul de joasă tensiune prin agregare, comunități energetice sau alte forme de realizare de servicii energetice;</li> <li>- apariția de noi oportunități de activități în domeniul tehnologiei informației (activități legate de prelucrarea volumelor mari de date obținute din SMI în vederea dezvoltării de aplicații informatice care vor conduce la creșterea eficienței în utilizarea energiei electrice, în administrarea rețelelor electrice de distribuție, în planificarea investițiilor și a activităților de mentenanță – big data analytics, data mesh etc.);</li> <li>- îmbunătățirea activităților de prognoză a consumului de energie electrică și de stabilire a strategiilor de achiziție a energiei electrice necesare pentru asigurarea necesarului de consum, cu posibile beneficii pentru utilizatorul final.</li> </ul>
<b>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impact asupra mediului de afaceri</b>	Stimularea unor ramuri economice cum ar fi: sectorul serviciilor energetice, sectorul producerii și comercializării de aparate, dispozitive și echipamente pentru măsurarea energiei electrice și pentru realizarea comunicațiilor de date, crearea condițiilor pentru dezvoltarea unor activități noi în domeniul energiei (agregarea, producția distribuită, servicii de flexibilitate energetică etc.), servicii în domeniul informaticii și prelucrării datelor.

<b>4. Implicații sociale</b>	Nu este cazul.
<b>5. Impact asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE**  
Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>4. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</b>	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, ANRE a supus procesului de consultare publică proiectul de Ordin pentru o perioadă de 30 de zile, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANRE în perioada __. __.2023 – __. __.2023.
<b>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ</b>	Nu este cazul.

<b>are ca obiect activități ale acestor autorități</b>	
<b>3. Informații privind avizarea de către:</b> <b>a) Consiliul legislativ</b> <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b> <b>c) Consiliul Economic și Social</b> <b>d) Consiliul Concurenței</b> <b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul.
<b>4. Alte informații</b>	Nu este cazul.

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul privind modificarea și completarea Condițiilor - cadru pentru realizarea calendarului de implementare a sistemelor de măsurare inteligentă a energiei electrice la nivel național aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 177/2018*.