

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordin pentru aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și licențelor în sectorul gazelor naturale – faza a II - a

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Cadrul european de reglementare cu privire la activitățile din domeniul gazelor naturale, este reprezentat de Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE.</p> <p>Dispozițiile articolului 4 alin. (2) din cuprinsul Directivei 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE prevăd că:</p> <p><i>„Atunci când statele membre dețin un sistem de autorizare, acestea stabilesc criterii obiective și nediscriminatorii care trebuie îndeplinite de o întreprindere ce solicită autorizație pentru construirea și/sau exploatarea instalațiilor de gaze naturale sau care solicită o autorizație pentru furnizarea de gaze naturale. Criteriile și procedurile nediscriminatorii privind acordarea de autorizații trebuie făcute publice.”</i></p> <p>Prevederile art. 10 din cuprinsul Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne dispun că: <i>“(1) Regimurile de autorizare au la bază criterii care îngăduiesc exercitarea competenței de apreciere a autorităților competente, pentru ca aceasta să nu fie utilizată într-o manieră arbitrară.</i></p> <p><i>(2) Criteriile menționate la alineatul (1) sunt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>(a) nediscriminatorii;</i><i>(b) justificate printr-un motiv imperativ de interes general;</i><i>(c) proporționale cu acel obiectiv de interes general;</i><i>(d) clare și lipsite de ambiguități;</i><i>(e) obiective;</i><i>(f) făcute publice în prealabil;</i><i>(g) transparente și accesibile.”</i>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Prevederile art. 118 și ale art. 152 alin. (4) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În temeiul art. 5 alin. (1) lit. a) și art. 10 alin. (1) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și</p>

	<p>completări prin Legea nr. 160/2012, care dispune faptul că ANRE:</p> <p><i>”c) elaborează și aprobă regulamente privind acordarea autorizațiilor și licențelor în sectorul gazelor naturale și stabilește condițiile de valabilitate pentru autorizațiile și licențele acordate;</i></p> <p><i>d) acordă, modifică, suspendă sau retrage autorizațiile și licențele pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale în conformitate cu prevederile regulamentului prevăzut la lit. c)”</i>.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>În cadrul documentului sunt incluse prevederi referitoare la:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Tipurile de autorizații și licențe b) Procedurile, termenele și condițiile de acordare a autorizațiilor și licențelor c) Documente solicitate pentru toate tipurile de autorizații și licențe d) Documente specifice tipului de autorizație/licență e) Termene de valabilitate a autorizațiilor/licențelor f) Procedura de modificare a autorizațiilor și licențelor g) Procedura de suspendare și de retragere a autorizațiilor și licențelor h) posibilitatea de transmitere a documentelor în format electronic în una dintre următoarele forme: <ul style="list-style-type: none"> - prin intermediul unui portal pus la dispoziție de ANRE; - e-mail la o adresă publicată pe pagina de internet a ANRE; - prin încărcare în platforma PCUe; - pe suport hârtie transmis/depus la registratura ANRE.
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>Prin prezentul proiect de ordin se au în vedere, în principal, următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. îmbunătățirea procesului de acordare/modificare/suspendare/retragere a autorizațiilor și licențelor operatorilor economici care desfășoară activități în domeniul gazelor naturale, prin revizuirea condițiilor aplicabile solicitanților; 2. eliminarea necesității obținerii autorizației pentru înființarea instalațiilor de producere a hidrogenului în concordanță cu prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare; 3. criteriile transparente și nediscriminatorii pentru acordarea autorizațiilor de înființare, precum și condițiile de operare a magistralei directe. 4. corelarea prevederilor Regulamentului (care în prezent este aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 199/2020) cu prevederile Ordinului președintelui ANRE nr. 118/2023 privind aprobarea tarifelor și contribuțiilor bănești percepute de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în anul 2024, astfel încât să se realizeze plata tarifelor/contribuțiilor datorate conform legii;

5. completarea cerințelor pe care trebuie să le îndeplinească solicitanții de autorizații și licențe prin includerea unui model de declarație cu privire la solicitanții care au/nu au ca acționari/asociați deținători ai controlului precum și după caz, administratori/membri ai Consiliului de administrație, persoane care au deținut aceste calități în cadrul unor operatori economici care nu și-au achitat obligațiile de plată rezultate din tranzacțiile realizate pe piața de energie electrică sau pe piața de gaze naturale și în acest sens;

6. cu privire la documentele necesare pentru acordarea licențelor pentru furnizarea gazelor naturale/biogaz biometan/GNL fost aduse completări/modificări, după cum urmează:

- cu privire la capabilitatea financiară se solicită un document din care să rezulte resursele financiare ale solicitantului, în format electronic, respectiv capitaluri proprii, disponibilități din linii de credit sau contracte de împrumut bancare, de cel puțin 1.000.000 lei, la cursul de schimb valutar al Băncii Naționale a României valabil la data de 1 a lunii în care se înregistrează cererea de acordare a licenței;
- cu privire la personalul specializat se solicită extrase din REVISAL pentru cel puțin 3 dintre persoanele din cadrul operatorului economic, persoane cu funcții de conducere sau angajații acestuia, din care reiese experiența anterioară în activitatea de comercializare a gazelor naturale a acestor persoane; în cazul în care solicitantul este nou-înființat, trebuie prezentate documente care dovedesc experiența anterioară în activitatea de comercializare a gazelor naturale a partenerilor sau acționarilor care exercită controlul asupra societății nou-înființate sau a unuia sau mai multora dintre persoanele cu funcții de conducere sau a angajaților solicitantului cu studii superioare în această activitate; pentru operatorii economici străini se vor prezenta documentele persoanelor din România alocate activității de furnizare, inclusiv contractele de muncă încheiate de acestea cu solicitantul;

7. corelarea prevederilor regulamentului cu prevederile art. 152 din Lege, în scopul asigurării alimentării cu gaze naturale a clienților care:

a) se află într-o unitate administrativ-teritorială în care nu a fost concesionat serviciul public de distribuție a gazelor naturale; solicitarea se face doar prin intermediul unui titular de licență de operare a sistemului de distribuție al gazelor naturale care

	<p>deține dreptul de operare a obiectivelor sistemului aflate în proximitate;</p> <p>b) se află într-o unitate administrativ-teritorială în care este concesionat serviciul public de distribuție a gazelor naturale și pentru care există un refuz de racordare emis de titularul de licență de operare a sistemului de distribuție al gazelor naturale conform prevederilor art. 150 și 152 alin. (7) lit. a) din Lege; solicitarea se face doar prin intermediul unui titular de licență de operare a sistemului de distribuție al gazelor naturale care deține dreptul de operare a obiectivelor sistemului aflate în proximitate, altul decât concesionarul din respectiva unitate administrativ-teritorială;</p> <p>8. operatorul economic, persoană juridică cu sediul social în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene, care dorește să desfășoare activitatea de furnizare sau de trading de gaze naturale în România, care solicită acordarea unei licențe de furnizare sau de trading de gaze naturale, conform cerințelor regulamentului, trebuie să stabilească în România, pe toată perioada de valabilitate a licenței, un sediu secundar - sucursală, agenție, reprezentanță sau altă asemenea unitate fără personalitate juridică, având statut de contribuabil conform prevederilor Codului de Procedură Fiscală aprobat prin Legea 207/2015, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>10. Proiectul conține măsuri legislative privind soluționarea conflictului dintre acte normative succesive, în sensul că situațiile juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele (cum sunt solicitările de autorizații/licențe depuse înainte de intrarea în vigoare a prezentului proiect de ordin) vor fi soluționate potrivit dispozițiilor Regulamentului aflate în vigoare la data emiterii deciziei prin care se soluționează cererea.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>La data intrării în vigoare a prezentului ordin, Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 199/2020 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și licențelor în sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de act are ca scop aplicarea dispozițiilor legale menționate în antecedentă, cu scopul stabilirii condițiilor privind obținerea autorizațiilor și licențelor în sectorul gazelor naturale.</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul.</p>

5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Luând în considerare cele menționate în antecedentă și dispozițiile art. 6 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă supunem spre analiză și aprobare, în vederea publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, proiectul de ordin intitulat „*Ordin pentru aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și licențelor în sectorul gazelor naturale*”.

Ordin nr.... /.....

privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor
în sectorul gazelor naturale

Având în vedere prevederile art. 118 și ale art. 119 pct. 2 și 3 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul prevederilor art. 5 alin. (1) lit. a) și ale art. 10 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare,

președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei emite prezentul ordin.

Art. 1 Se aprobă Regulamentul pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2 La data intrării în vigoare a prezentului ordin, Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 199/2020 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1067 din 12 noiembrie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Art. 3 Operatorii economici cărora li se acordă, modifică, suspendă sau retrag, după caz, autorizații de înființare și licențe în sectorul gazelor naturale duc la îndeplinire prevederile prezentului ordin, iar entitățile organizatorice din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei urmăresc respectarea prevederilor prezentului ordin.

Art. 4 Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei,

GEORGE-SERGIU NICULESCU