

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordin privind aprobarea Metodologiei de stabilirea a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	Având în vedere dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, în temeiul dispozițiilor art. 179 alin. (4) și (5) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, direcția de specialitate a procedat la elaborarea prezentului proiect de ordin.
3. Scopul reglementării	Corelarea și armonizarea prezentei metodologii cu metodologiile de stabilire a tarifelor reglementate aprobate pentru celelalte activități reglementate din sectorul energiei electrice și gazelor naturale, pentru cea de-a cincea perioadă de reglementare.
4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ	În aplicarea prevederilor art. 178 alin. (2) lit. a ¹) și ale art. 179 alin. (4) și (5) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora metodologiile de stabilire a prețurilor și tarifelor reglementate se aplică în mod nediscriminatoriu, au la bază criterii obiective și transparente și sunt supuse procesului de consultare publică înainte de aprobarea lor de ANRE și publicarea în Monitorul Oficial al României, precum și datorită modificărilor și completărilor substanțiale ale Metodologiei de stabilirea a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 217/2018, s-a desprins necesitatea elaborării unei noi metodologii.

Cele mai importante schimbări propuse prin noua metodologie vizează modificarea următoarelor elemente de structură ale venitului:

- valoarea corectată cu rata inflației realizate a costurilor operaționale, de la care se pornește ajustarea începând cu al doilea an al perioadei de reglementare, este reprezentată de minimumul dintre valoarea costurilor operaționale rezultată după efectuarea corecției de inflație și cea realizată de operatorul de distribuție, acceptată de ANRE, dar nu mai mică decât valoarea costurilor operaționale calculată inițial pe baza inflației estimate;
- s-a renunțat la defalcarea costurilor cu SSM din total OPEX, acestea fiind incluse în OPEX și supuse câștigului de eficiență;
- operatorul de distribuție poate solicita recunoașterea costurilor operaționale neprevăzute cu caracter permanent în anul următor depunerii la ANRE a evidențelor contabile reglementate aferente anului de reglementare în care aceste costuri s-au realizat, iar recunoașterea acestora se va realiza doar în situația în care, în anul de reglementare în care aceste costuri s-au realizat, valoarea costurilor neprevăzute ocazionate este mai mare decât sporul de eficiență realizat pe baza costurilor operaționale deja incluse în venitul reglementat. Valoarea recunoscută a costurilor neprevăzute nu poate depăși diferența dintre valoarea costurilor neprevăzute solicitate de operatorul de distribuție și sporul de eficiență realizat în anul de reglementare în care aceste costuri s-au realizat;
- pentru primul an al perioadei de reglementare, valoarea costurilor cu personalul fundamentată de operatorul de distribuție, în termeni reali ai acestui an, nu poate depăși valoarea realizată, raportată în cadrul evidențelor contabile reglementate și acceptată de ANRE din ultimul an raportat al perioadei anterioare de reglementare, actualizată în termeni reali ai primului an al perioadei de reglementare și indexată cu indicele de creștere a câștigului salarial real publicat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză pentru respectivul an;
- începând cu al doilea an al perioadei de reglementare, ajustarea costurilor cu personalul, se va realiza cu inflația estimată a anului pentru care se determină și indicele de creștere a câștigului salarial real publicat de

Comisia Națională de Strategie și Prognoză pentru respectivul an;

- la determinarea bazei de active reglementate a fiecărui an de reglementare se va utiliza rata inflației a fiecărui an de reglementare, luată în calcul la determinarea valorii ratei reglementate a rentabilității capitalului investit aprobate pentru perioada a cincea de reglementare;
- în situația în care, pentru OD care au înregistrat creșterea numărului de personal, pe parcursul anului premergător perioadei de reglementare, acceptată de ANRE, la fundamentarea costurilor cu personalul se vor lua în considerare și costurile suplimentare aferente noilor angajați;
- valoarea ratei reglementate a rentabilității se determină luând în calcul valoarea BAR la 31 decembrie a anului de calcul;
- au fost eliminate din categoria costurilor preluate direct, recunoscute în cadrul venitului reglementat, dobânzile care nu au fost capitalizate conform prevederilor legale, aferente creditelor bancare contractate pentru finanțarea imobilizărilor corporale, în vederea înființării sau extinderii sistemului de distribuție;
- se asimilează CPD, costul aparatelor și instalațiilor de măsurare, control și reglare a gazelor naturale, cu o valoare de intrare mai mică decât limita stabilită prin acte normative, pentru a fi considerate mijloace fixe;
- se includ în CPD, cheltuielile privind dobânzi aferente creditelor bancare, dacă din memoriul și documentele justificative rezultă că acestea sunt aferente creditelor utilizate în limita valorii eligibile a proiectelor finanțate din fonduri europene și alte programe de fonduri nerambursabile, în cazul depășirii termenelor de plată de către Autoritățile de Management. Perioada pentru care se recunosc aceste dobânzi este egală cu durata întârzierii de încasare a cererii de rambursare;
- pentru determinarea CAPEX prognozate și CAPEX realizate, la începutul fiecărei perioade de reglementare ANRE efectuează comparația între valoarea BAR la data de 31 decembrie a anului precedent și valoarea contabilă la data de 31 decembrie a imobilizărilor corporale și necorporale aferente BAR.

În cazul în care, OD nu transmite valoarea contabilă la data de 31

decembrie a immobilizărilor corporale și necorporale aferente BAR sau în urma comparațiilor prevăzute la alin. (3) și alin. (4), valoarea BAR la 31 decembrie este mai mare decât valoarea contabilă la data de 31 decembrie a immobilizărilor corporale și necorporale aferente BAR, rata inflației luată în calcul pentru anul de reglementare (i) va fi egală cu zero;

- pentru investițiile în proiectele de infrastructură, realizate cu fonduri proprii, necesare pentru tranziția energetică, ANRE poate acorda un supliment de 0,5% peste rata reglementată a rentabilității;
- pentru clădirile administrative și immobilizările corporale și necorporale definite în Procedura privind fundamentarea și criteriile de aprobare a planurilor de investiții ale operatorilor de transport și de sistem, de distribuție și de înmagazinare a gazelor naturale, precum și ai terminalelor GNL/hidrogen ca fiind dotări, puse în funcțiune începând cu data de 01.01.2025, se acordă RRR diminuat cu 2 puncte procentuale;
- nerealizarea costurilor aferente lucrărilor de mentenanță față de costurile prognozate, nu se consideră spor de eficiență și nu se iau în considerare în mecanismul stimulativ de împărțire a sporului de eficiență;
- începând cu perioada a cincea de reglementare, 5% din valoarea sporului de eficiență realizat de OD va fi cedat în procent de 60% consumatorilor de gaze naturale, iar 40% va fi păstrat de OD. Diferența de 95% din sporul de eficiență realizat de OD se alocă integral consumatorilor;
- cantitatea de gaze naturale recunoscută drept CT realizat în anul (i-1) este minimul dintre:
 - o cantitatea calculată conform prevederilor Metodologiei de calcul al consumului tehnologic din sistemele de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 18/2014, cu modificările și completările ulterioare,
 - o cantitatea solicitată de OD și
 - o pentru OD care au realizat separarea legală a activităților, cantitatea din planul de reducere a consumului tehnologic, acceptat de ANRE,

	<ul style="list-style-type: none"> ○ pentru OD care nu au realizat separarea legală a activităților, cantitatea anuală de gaze naturale rezultată prin aplicarea mediei aritmetice a ponderii CT, recunoscută, aferente perioadei anterioare de reglementare, inclusiv anilor de tranziție; - nu se includ în baza de active reglementate cheltuielile efectuate pe parcursul realizării unei imobilizări corporale sau necorporale recepționate, puse în funcțiune sau date în folosință, care nu au fost incluse de operatorul de distribuție în valoarea imobilizării la data recepției; - imobilizările corporale și necorporale, cu excepția conductelor și bransamentelor, cu o valoare de intrare mai mică decât limita stabilită prin acte normative, pentru a fi considerate mijloace fixe. Regula se aplică inclusiv creșterilor de valoare a acestor imobilizări; - creșterile de valoare a imobilizărilor necorporale existente generate de actualizări, îmbunătățiri, modificări ale acestora, nu se includ în BAR, putând fi solicitate în categoria costurilor neprevăzute cu caracter ocazional; - se introduce coeficientul de ajustare a rentabilității capitalului investit, un indicator care reflectă performanța investițiilor realizate de OD, ținând seama de variația cantităților de gaze naturale distribuite anual; - pentru conductele de distribuție din oțel (inclusiv bransamente, instalațiile tehnologice, dotările și echipamentele aferente) și conductele de distribuție din polietilenă (inclusiv bransamente, instalațiile tehnologice, dotările și echipamentele aferente), puse în funcțiune începând cu data de 01.01.2025, durata reglementată de amortizare va fi de 25 ani, având în vedere tranziția energetică; - se reclassifică categoria de clienți diferențiați în funcție de consumul anual din categoria C.1 în trei noi subcategorii; - categoria de clienți C.7 se redenumeste C.tranzit; - s-a eliminat categoria de clienți C.6 care beneficiază de tariful de distribuție de proximitate, fiind un tarif acordat pe baza distanței față de SNT și care era apropiat de tariful pentru categoria de consumatori C.5.
5. Alte informații	

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Abrogarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 217/2018, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1109 din 28 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Prezentate în Anexa
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a - Transparența decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de ordin privind aprobarea Metodologiei de stabilirea a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție a gazelor naturale este supus de ANRE procesului de consultare publică, pentru o perioadă de 30 de zile de la data publicării.
2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora	Propunerile și observațiile pe marginea proiectului de ordin se transmit în format electronic editabil (Word) la adresa de e-mail stgn@anre.ro sau prin poștă la sediul ANRE din București, strada Constantin Nacu, nr.3, sector 2.