

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Regulile și măsurile de apărare împotriva incendiilor, specifice conductei - Anexa nr. 18 la Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 105/28.11.2023

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	<p>Cadrul național de reglementare aferent acestui proiect este identic cu cel al Ordinului președintelui ANRE nr. 105/28.11.2023 de aprobare a Normei tehnice pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, având în vedere faptul că acest proiect de anexa o să fie parte integrantă din norma tehnică. În cele ce urmează reiterăm cadrul național de reglementare al normei tehnice.</p> <p>Prevederile art. 102¹ alin. (6), art. 160 alin. (1) și ale art. 162 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare (<i>Lege</i>) potrivit cărora:</p> <p><i>„Art. 102¹ - (6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.[...]”</i></p>

Art. 160 – (1) Înainte de execuția lucrărilor pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, în vederea respectării cerințelor privind calitatea în construcții, operatorii economici care exploatează obiectivele/sistemele respective au obligația de a se asigura că proiectele de execuție sunt verificate de verificatori de proiecte atestați de către ANRE.

Art. 162 - (1)Recepția obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale se realizează de către specialiști, instalatori autorizați de ANRE, angajați ai operatorilor economici licențiați care au urmărit execuția acestora, conform prevederilor normelor tehnice specifice.”

Luând în considerare prevederile art. 102¹ alin. (6) din *Lege*, precizate în antecedentă, menționăm faptul că Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale a fost notificată Comisiei Europene.

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și alin. (5), precum și ale art. 10 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin *Legea* nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, (*Ordonanță*), dispun următoarele:

„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale [...];

(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”.

<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Scopul acestui proiect de anexă privește stabilirea dispozițiilor referitoare la apărarea împotriva incendiilor necesare proiectării, executării și exploatării conductei, astfel cum este ea definită în cadrul art. 2 din Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 105/28.11.2023.</p> <p>Subliniem faptul că în Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2023-2024, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 24 este menționată revizuirea Deciziei președintelui ANRGN nr. 1220/2006 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de alimentare din amonte și de transport gaze naturale, cu termen de elaborare a proiectului de act normativ Trim. II 2023, iar termenul de prezentare al acestuia în Comitetul de Reglementare al ANRE a fost Trim. IV 2023, pentru notificarea acestuia la Comisia Europeană.</p> <p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței (...) gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor</i>”.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ</p>	<p>În ședința Comitetului de Reglementare al ANRE din data 28.11.2023 a fost aprobat Ordinul nr. 105 privind Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, în vederea notificării Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Ordinul președintelui ANRE nr. 105/28.11.2023 a fost notificat la Comisia Europeană cu nr. 2023/684/RO și perioada de status quo a acestuia fost până la data de 06.03.2024.</p> <p>În cele ce urmează subliniem prevederile legale aplicabile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, respectiv:</p>

• Prevederile art. 18 lit. b) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, dispun că:

„Ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale au următoarele obligații principale:

b) emit/modifică, cu avizul Inspectoratului General, norme și reglementări tehnice de apărare împotriva incendiilor, specifice domeniului lor de activitate.”

• Dispozițiile art. 2 din Metodologia privind organizarea și desfășurarea activităților de avizare a normelor și reglementărilor tehnice de apărare împotriva incendiilor, emise de ministere și celelalte organe ale administrației publice centrale, aprobată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 1436/2006, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 814 din 3 octombrie 2006, prevăd că:

„Activitatea de avizare a reglementarilor se desfășoară de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență prin Inspecția de Prevenire și constă în:

a) evaluarea, la cererea elaboratorilor, a regulilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor, cuprinse în conținutul noilor reglementări, pe parcursul tuturor etapelor de elaborare a acestora, anterioare redactărilor finale;

b) evaluarea, la cererea elaboratorilor, a modificărilor și completărilor propuse pentru reglementările existente;

c) analizarea, în cadrul Comisiei de avizare constituite la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, a conținutului redactărilor finale ale reglementarilor și a modificărilor și completărilor propuse pentru reglementările existente, înaintate de elaboratori în vederea emiterii avizului.”

Ținând cont de prevederile precizate mai sus menționăm că proiectul de ordin privind Norma tehnică pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale a fost transmis, prin adresa ANRE nr. 175337/14.12.2023, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU) în vederea analizării și avizării. IGSU prin adresa nr. 131143/15.01.2024, înregistrată la ANRE sub nr. 5817/17.01.2024, ne comunică faptul că proiectul transmis spre avizare nu trebuie să obțină avizul IGSU întrucât nu conține prevederi privind cerința fundamentală de securitate la incendiu, drept pentru care prin adresele ANRE nr. 16426/05.02.2024 și nr. 45546/22.03.2024 s-a subliniat Federației Patronală Petrol și Gaze – FFPG necesitatea și obligativitatea introducerii în cadrul normei a dispozițiilor referitoare la apărarea

	<p>împotriva incendiilor, respectiv a regulilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor specifice domeniului reglementat.</p> <p>Prin adresa nr. 47082/05.11.2024, înregistrată la ANRE sub nr. 148237/05.11.2024, SNGN Romgaz SA ne transmite o propunere de introducere a unui nou capitol în cadrul normei cu privire la apărarea împotriva incendiului, care, împreună cu dispozițiile Normelor de prevenire și stingere a incendiilor și de dotare cu mijloace tehnice, aprobate prin Ordinul ministrului petrolului nr. 869/1990, au stat la baza elaborării prezentului proiect de anexă.</p> <p>Subliniem faptul că Anexa nr. 18, ce conține Regulile și măsurile de apărare împotriva incendiilor specifice conductei, va fi atașată Normei tehnice pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 105/28.11.2023, fără impactarea în niciun fel a conținutului normei, ținând cont de notificarea Comisiei Europene și de perioada de status quo a acesteia.</p> <p>Ținem să precizăm faptul că prezentul proiect nu modifică/elimină niciun articol din cadrul altui act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere faptul că obiectul normei tehnice privește proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale, în condiții de siguranță</p> <p>b) Impactul prezentului proiect asupra operatorilor economici este unul pozitiv ținând cont de faptul că aceștia pot executa lucrări în baza autorizațiilor obținute de la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.</p> <p>c) Impactul prezentului proiect asupra consumatorilor/clientșilor finali de gaze naturale este unul pozitiv, având în vedere faptul că prin aplicarea prevederilor normei tehnice se asigură interoperabilitatea conductelor de alimentare din amonte, a instalațiilor tehnologice de suprafață aferente înmagazinării, a instalațiilor GNL utilizate pentru stocare cu celelalte obiective</p>
a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	
b) impactul asupra operatorilor economici	
c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de	

preț sau altele asemenea)	din sectorul gazelor naturale, cu respectarea principiului obiectivității și asigurarea unui tratament nediscriminatoriu pentru operatorii economici autorizați de ANRE, titularii licențelor de operare și/sau clienții finali de gaze naturale.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul