

## Referat de aprobare

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind determinarea nivelului stocului minim de gaze naturale obligatoriu de a fi constituit în depozitele de înmagazinare subterană în perioada 1 aprilie 2025-31 octombrie 2025**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 6a alin. (1) lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, așa cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor, începând cu anul 2023, țările membre UE au obligația de a constitui în depozitele de înmagazinare un stoc de gaze naturale reprezentând 90% din capacitatea depozitelor de înmagazinare existente:</p> <p><i>”Art. 6a-(1) Sub rezerva alineatelor (2) și (5), statele membre se asigură că următoarele obiective de constituire de stocuri pentru capacitatea agregată a tuturor instalațiilor de înmagazinare subterană a gazelor care sunt situate pe teritoriul lor și care sunt direct interconectate la o zonă de piață de pe teritoriul lor și pentru instalațiile de înmagazinare menționate la anexa Ib sunt atinse până la data de 1 noiembrie a fiecărui an:</i></p> <p>(a) pentru 2022: 80 %;</p> <p>(b) începând cu 2023: 90 %”</p> <p>Punerea în aplicare a acestor măsuri se poate realiza în conformitate cu prevederile art. 6b alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 2022/1032:</p> <p><i>”1) Statele membre iau toate măsurile necesare, inclusiv asigurarea de stimulente financiare sau compensații pentru participanții la piață, pentru a îndeplini obiectivele de constituire de stocuri stabilite în conformitate cu articolul 6a. Atunci când se asigură că obiectivele de constituire de stocuri sunt îndeplinite, statele membre acordă prioritate, atunci când este posibil, măsurilor bazate pe piață.</i></p> <p><i>În măsura în care măsurile enumerate la prezentul articol reprezintă atribuții și competențe ale autorității naționale de reglementare în conformitate cu articolul 41 din Directiva 2009/73/CE, autoritățile naționale de reglementare au responsabilitatea de a lua măsurile respective.</i></p> <p><i>Măsurile luate în conformitate cu prezentul alineat pot cuprinde în special:</i></p> <p>(a) obligația, pentru furnizorii de gaze, de a înmagazina volume minime de gaze în instalațiile de înmagazinare, inclusiv în instalațiile de înmagazinare subterană a gazelor și/sau în instalațiile de stocare a GNL, volumele respective urmând a fi determinate pe baza cantității de gaze furnizate de furnizorii de gaze clienților protejați;</p>
--	---

	<p>(b) obligația, pentru operatorii de înmagazinare, de a-și oferi capacitățile prin licitații deschise participanților la piață;</p> <p>(c) obligația, pentru operatorii de transport și de sistem sau entitățile desemnate de statul membru, de a achiziționa și gestiona un stoc de echilibrare exclusiv pentru îndeplinirea funcțiilor lor de operatori de transport și de sistem și, dacă este necesar, impunerea unei obligații pentru alte entități desemnate în scopul garantării siguranței furnizării de gaze în cazul unei situații de urgență, astfel cum este menționată la articolul 11 alineatul (1) litera (c);</p> <p>(d) utilizarea unor instrumente coordonate, cum ar fi platformele de achiziționare de GNL, cu alte state membre pentru a maximiza utilizarea GNL și pentru a reduce barierele de infrastructură și de reglementare din calea utilizării în comun a GNL pentru constituirea de stocuri în instalațiile de înmagazinare subterană a gazelor;</p> <p>(e) utilizarea de mecanisme voluntare de achiziție în comun de gaze naturale, pentru aplicarea cărora Comisia poate emite, dacă este necesar, orientări până la 1 august 2022;</p> <p>(f) oferirea de stimulente financiare pentru participanții la piață, inclusiv pentru operatorii de înmagazinare, cum ar fi contracte pentru diferență sau acordarea de compensații participanților la piață pentru deficitul de venituri sau pentru costurile suportate de aceștia ca urmare a obligațiilor impuse participanților la piață, inclusiv operatorilor de înmagazinare, care nu pot fi acoperite prin venituri;</p> <p>(g) obligația, pentru deținătorii de capacitate de înmagazinare, de a utiliza sau de a elibera capacitățile rezervate neutilizate, obligând în același timp deținătorul de capacitate de înmagazinare care nu utilizează capacitatea de înmagazinare să plătească prețul convenit pentru întreaga durată a contractului de înmagazinare;</p> <p>(h) adoptarea de către entități publice sau private a unor instrumente eficiente pentru achiziționarea și gestionarea înmagazinării strategice, cu condiția ca astfel de instrumente să nu denatureze concurența sau buna funcționare a pieței interne;</p> <p>(i) numirea unei entități specializate însărcinate cu îndeplinirea obiectivului de constituire de stocuri în cazul în care obiectivul de constituire de stocuri nu ar fi îndeplinit altfel;</p> <p>(j) oferirea de reduceri ale tarifelor de înmagazinare;</p> <p>(k) colectarea veniturilor necesare pentru recuperarea cheltuielilor de capital și de exploatare legate de instalațiile de înmagazinare reglementate, sub forma unor tarife de înmagazinare și sub forma unei taxe specifice încorporate în tarifele de transport care este colectată numai de la punctele de ieșire către clienții finali situați în aceleași state membre, cu condiția ca veniturile colectate prin intermediul tarifelor să nu depășească veniturile permise.”</p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Odată cu adoptarea Legii nr. 357/2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, prevederile articolului XI pct. 3 și 4 modifică și completează Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, <b>cu obligația furnizorilor de a constitui un stoc minim de gaze naturale în depozitele de înmagazinare subterană în conformitate cu reglementările ANRE:</b></p>

	<p>”3. La articolul 143 alineatul (1), litera q) se modifică și va avea următorul cuprins:  <i>q) să înmagazineze gaze naturale la nivelurile necesare pentru asigurarea continuității în alimentarea cu gaze naturale a clienților săi, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</i></p> <p>4. La articolul 143, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:  <i>”(2<sup>1</sup>) Cantitățile de gaze naturale reprezentând stocurile minime ce urmează a fi înmagazinate de fiecare furnizor, potrivit alin. (1) lit. q), vor fi stabilite anual, în condiții transparente și nediscriminatorii, prin decizie a președintelui ANRE, în conformitate cu reglementările specifice ANRE, astfel încât să se asigure un nivel corespunzător al consumului intern, în condiții de continuitate și siguranță.”</i></p> <p>De asemenea, prevederile art. 140 alin. (2) lit. a) și b) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precizează faptul că înmagazinarea gazelor naturale se realizează <i>”în scopul:</i>  <i>a) asigurării securității în alimentarea cu gaze naturale a clienților finali;</i>  <i>b) armonizării variațiilor consumului sezonier, zilnic și orar cu sursele de gaze disponibile;”</i></p> <p>Având în vedere cele prezentate, ANRE, în conformitate cu atribuțiile și competențele sale legale precizate la art. 5 alin. (1) lit. c) și la art. 10 alin. (1) lit. q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, a elaborat prezentul proiect de ordin.</p>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Pentru a duce la îndeplinire prevederile art. 6a alin. (1) lit. b) și ale art. 6b alin. (1) lit. a) și g) din Regulamentul (UE) 2017/1938, cât și prevederile art. 140 alin. (2), ale art. 143 alin. (1) lit. q) și alin. (2<sup>1</sup>) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile Regulamentului Comisiei Europene de punere în aplicare pentru anul 2025 a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2022/1032, ANRE a elaborat proiectul de <b>Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind determinarea nivelului stocului minim de gaze naturale pe care titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale au obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare subterană în perioada 1 aprilie 2025-31 octombrie 2025.</b></p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</b></p>	<p>Obiectivul principal al proiectului de ordin este de a reglementa obligația furnizorilor de gaze naturale (inclusiv a producătorilor de gaze naturale în calitatea lor de furnizori) în ceea ce privește cantitățile de gaze naturale destinate constituirii stocului minim de gaze naturale pentru asigurarea continuității și siguranței în alimentarea clienților lor finali/asigurarea consumului propriu și suportabilității prețului de către aceștia.</p> <p>Cantitățile de gaze naturale reprezentând stocurile minime ce urmează a fi înmagazinate vor reprezenta minimum 90% din capacitatea de înmagazinare a Sistemului de înmagazinare subterană a gazelor naturale la nivel național.</p> <p>Cantitățile necesare constituirii stocului minim se stabilesc prin decizie a președintelui ANRE.</p> <p>Constituirea stocurilor în depozite se poate realiza prin:</p>

	<p>- înmagazinarea gazelor naturale în nume propriu, prin încheierea de contracte de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>- încheierea, până la data de 31 octombrie 2025, de contracte de vânzare-cumpărare ce au ca obiect cantități de gaze naturale provenite din depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>- încheierea de contracte de mandat cu un alt furnizor, în vederea înmagazinării gazelor naturale.</p> <p>În stabilirea stocului minim obligatoriu a fi constituit se iau în considerare inclusiv cantitățile de gaze naturale ale furnizorilor rămase în depozite din ciclurile anterioare de înmagazinare.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 6a alin. (7) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, începând cu anul 2023 s-a stabilit și traiectoria de constituire a stocului minim cu obiective intermediare pentru lunile februarie, mai, iulie și septembrie astfel încât, la data de 1 noiembrie, obligația de constituire a stocului minim să fie îndeplinită în procent de 100%, respectiv 90% din capacitatea depozitelor la nivel național. Pentru anul 2025, traiectoria de constituire a stocului a fost stabilită în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2024/2995 al Comisiei din 29 noiembrie 2024 de stabilire a traiectoriei de constituire de stocuri cu obiective intermediare pentru 2025 pentru fiecare stat membru care dispune de instalații de înmagazinare subterană a gazelor pe teritoriul său și direct interconectate la zona sa de piață:</p> <table border="1" data-bbox="423 1020 1552 1318"> <thead> <tr> <th data-bbox="423 1020 618 1234">Stat membru</th> <th data-bbox="618 1020 813 1234">Obiectivul intermediar la 1 februarie</th> <th data-bbox="813 1020 1008 1234">Obiectivul intermediar la 1 mai</th> <th data-bbox="1008 1020 1203 1234">Obiectivul intermediar la 1 iulie</th> <th data-bbox="1203 1020 1354 1234">Obiectivul intermediar la 1 septembrie</th> <th data-bbox="1354 1020 1552 1234">Obiectivul de constituire de stocuri la 1 noiembrie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="423 1234 618 1276">...</td> <td data-bbox="618 1234 813 1276"></td> <td data-bbox="813 1234 1008 1276"></td> <td data-bbox="1008 1234 1203 1276"></td> <td data-bbox="1203 1234 1354 1276"></td> <td data-bbox="1354 1234 1552 1276"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="423 1276 618 1318"><b>RO</b></td> <td data-bbox="618 1276 813 1318">41 %</td> <td data-bbox="813 1276 1008 1318">42 %</td> <td data-bbox="1008 1276 1203 1318">63 %</td> <td data-bbox="1203 1276 1354 1318">84 %</td> <td data-bbox="1354 1276 1552 1318">90 %</td> </tr> </tbody> </table>	Stat membru	Obiectivul intermediar la 1 februarie	Obiectivul intermediar la 1 mai	Obiectivul intermediar la 1 iulie	Obiectivul intermediar la 1 septembrie	Obiectivul de constituire de stocuri la 1 noiembrie	...						<b>RO</b>	41 %	42 %	63 %	84 %	90 %
Stat membru	Obiectivul intermediar la 1 februarie	Obiectivul intermediar la 1 mai	Obiectivul intermediar la 1 iulie	Obiectivul intermediar la 1 septembrie	Obiectivul de constituire de stocuri la 1 noiembrie														
...																			
<b>RO</b>	41 %	42 %	63 %	84 %	90 %														
<b>5. Alte informații</b>	Nu e cazul.																		

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Proiectul de <b>Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind determinarea nivelului stocului minim de gaze naturale pe care titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale au obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare subterană în perioada 1 aprilie 2025-31 octombrie 2025</b> a fost elaborat în executarea prevederilor art. 6a și ale art. 6b din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European, cu modificările și completările ulterioare, cât și cele ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Constituirea stocului minim de gaze naturale vizează interesul general public și constituie o măsură pentru asigurarea continuității și siguranței în alimentarea clienților finali.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE – Nu este cazul.**

## Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 6a alin. (1) lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European, după cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor naturale.</p> <p>Traectoria de constituire a stocurilor este preluată conform anexei la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2995 al Comisiei din 29 noiembrie 2024 de stabilire a traectoriei de constituire de stocuri cu obiective intermediare pentru 2025 pentru fiecare stat membru care dispune de instalații de înmagazinare subterană a gazelor pe teritoriul său și direct interconectate la zona sa de piață.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

## Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>Proiectul de <b>Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind determinarea nivelului stocului minim de gaze naturale pe care titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale au obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare subterană în perioada 1 aprilie 2025-31 octombrie 2025</b>, însoțit de referatul de aprobare, a fost supus consultării publice, în regim de urgență, ca document de discuție prin postarea sa pe site-ul ANRE pentru o perioadă de 10 zile, în perioada 05.12-16.12.2024.</p> <p>Urgența publicării s-a datorat următoarelor motive:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2995 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 03.12.2024 și a intrat în vigoare începând cu data de 04.12.2024;</li><li>- în conformitate cu prevederile art. 22 din Regulamentul de programare și funcționare a depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 141/2021, începând cu data de 1 februarie începe procesul de rezervare a capacității de înmagazinare;</li><li>- până la data de 1 februarie 2025 este necesar ca decizia ANRE privind obligația furnizorilor de înmagazinare să fie publicată și adusă la cunoștința părților implicate (furnizori, operatori de înmagazinare, operatorul de transport și de sistem).</li></ul> <p>Propuneri și observații au fost primite din partea următorilor participanți: Electrocentrale București SA, OMV Petrom SA, Engie România SA, Delgaz Grid SA, PPC Energie, AFEER, Megaconstruct SA E.ON Energie SA. Observațiile au fost discutate în cadrul teleconferinței organizate de ANRE în data de 18.12.2024.</p> <p>Modificarea principală se referă la faptul că în vederea constituirii stocului minim se vor avea în vedere cotele de piață ale furnizorilor din perioada 1 octombrie 2023-31 ianuarie 2025.</p> <p>În urma propunerilor primite, la solicitarea atât a operatorilor de rețea (OR) cât și a producătorilor de energie termică (PET), a reieșit necesitatea de a permite și acestor participanți la piața de gaze naturale de a rezerva cu prioritate capacitate de înmagazinare.</p> <p>Participarea OR și PET la constituirea stocului contribuie la degrevarea furnizorilor de a constitui un stoc mai mare decât ar fi necesar clienților din portofoliu.</p> <p>Ca urmare a acestor propuneri a fost schimbat și titlul noii variante de proiect de ordin care să reflecte modificările aduse, în special aceea că obligația de înmagazinare nu se mai adresează doar furnizorilor de gaze naturale: <b>Proiect de Ordin pentru aprobarea</b></p>
--	---

	<p><i>Metodologiei privind determinarea nivelului stocului minim de gaze naturale obligatoriu de a fi constituit în depozitele de înmagazinare subterană în perioada 1 aprilie 2025-31 octombrie 2025</i></p>
<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Alte informații</p>	