

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

*Ordin privind aprobarea  
Metodologiei de calcul a prețului de referință*

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Comisia Europeană a aprobat acordarea de către România a unei scheme de ajutor în sprijinul instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică, în vederea promovării tranziției către o economie „zero net”, în conformitate cu Planul industrial al Pactului verde. Schema a fost aprobată în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat, adoptat de Comisie la 9 martie 2023 și modificat la 20 noiembrie 2023, care a fost instituit cu scopul de a încuraja luarea de măsuri de sprijin în sectoarele esențiale pentru accelerarea tranziției verzi și reducerea dependenței de combustibili.</p> <p>România a notificat Comisiei, în temeiul Cadrului temporar de criză și de tranziție, o schemă de ajutor pentru sprijinirea instalațiilor care produc energie eoliană onshore și solară fotovoltaică.</p> <p>Sunt eligibile, în cadrul măsurii, proiectele de construcție și exploatare a unor instalații noi de producere de energie electrică din (i) surse solare fotovoltaice și (ii) din surse eoliene onshore. Ajutorul este acordat prin proceduri de licitație competitivă și va lua forma unui contract bidirecțional pentru diferență.</p> <p>Comisia a concluzionat că schema notificată de România este necesară, adecvată și proporțională pentru accelerarea tranziției verzi și facilitarea dezvoltării anumitor activități economice care sunt importante pentru punerea în aplicare a Planului REPowerEU și a Planului industrial al Pactului verde, în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera (c) din TFUE și cu condițiile prevăzute în Cadrul temporar de criză și de tranziție.</p> <p>REPowerEU propune creșterea obiectivelor climatice prin stabilirea unui obiectiv, la nivel european, de 45 % privind ponderea energiei din surse regenerabile până în 2030, față de 40 % cât este prevăzut în pachetul „Fit for 55”. La 9 octombrie 2023, a fost adoptată Directiva privind sursele regenerabile de energie, RED III, parte a pachetului legislativ „Fit for 55”, care prevede creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul total de energie cu 42.5% până în 2030, cu o țintă indicativă de creștere cu încă 2.5%, pe cale de consecință</p>
--	---

	<p>se impune necesitatea unui astfel de mecanism (contracte prin diferență- CfD) care să faciliteze punerea în practică a măsurilor de politică în domeniul energiei electrice și care să favorizeze dezvoltarea de noi capacități de producere, respectiv să contribuie atât la creșterea producție de energie din surse regenerabile cât și la reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.</p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>Avându-se în vedere:</p> <p>Prevederile art. 72 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare <i>Lege</i> dispun că:</p> <p><i>„Articolul 72 Scheme de sprijin pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile și în cogenerare de înaltă eficiență</i></p> <p><i>(1) Pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și în cogenerare de înaltă eficiență se aplică scheme de sprijin, în conformitate cu prevederile legislației europene.”</i></p> <p>Dispozițiile art. 3 alin. (7), art. 7 lit. a), b) și h) și art. 12 alin. (7) din Hotărârea Guvernului nr. 318/2024 privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin prin contracte pentru diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon, denumită în continuare <i>Hotărâre</i>, prevăd că:</p> <p><i>„Art. 3 Cadrul de funcționare a mecanismului de sprijin CfD</i></p> <p><i>(7) ANRE calculează și stabilește prețul de referință în conformitate cu formula prevăzută în contractul CfD și cu metodologia elaborată și aprobată prin ordin al președintelui. [...]</i></p> <p><i>Articolul 7 Atribuțiile ANRE</i></p> <p><i>Funcțiile și responsabilitățile ANRE includ următoarele atribuții:</i></p> <p><i>a) elaborează, emite și publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, ordinul care stabilește metodologia pentru calcularea prețului de referință pentru cantitățile de energie electrică măsurate pe care beneficiarul CfD le-a livrat în Sistemul electroenergetic național și le-a vândut pe piețele organizate utilizând capacitatea de producere a energiei electrice care face obiectul mecanismului CfD, în conformitate cu formula stabilită în contractul CfD;</i></p> <p><i>b) calculează și aprobă în fiecare lună, prin decizie a președintelui ANRE, valoarea prețului de referință; [...]</i></p> <p><i>h) revizuieste, dacă este cazul, prețul de referință, inclusiv metodologia menționată la lit. a), și emite decizii privind modificările necesare ale acestora:</i></p>

*(i) în cazul în care ANRE consideră că prețul de referință nu mai reflectă prețurile de pe piață, ceea ce duce la o supracompensare a beneficiarilor CfD și la creșterea costurilor pentru consumatori; sau*

*(ii) în cazul în care ANRE a fost notificată de mai mult de 50% din beneficiarii CfD, care fac obiectul aceluiași preț de referință și care consideră că prețul de referință nu mai reflectă prețurile pieței, astfel încât îi subcompensează în mod sistematic, pentru a reduce riscul unei astfel de supracompensări sau subcompensări, după caz.[...]*

*Art. 12 Dispoziții care se aplică pentru prima schemă de ajutor de stat sub formă de contracte pentru diferență pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie eoliană onshore și solară fotovoltaică [...]*

*(7) În cazul în care un beneficiar CfD vinde producția de energie, în totalitate sau în parte, prin contracte bilaterale, pentru determinarea profitului excedentar obținut din aceste contracte care trebuie returnat contrapărții CfD, se va aplica următorul mecanism de repartizare a profitului:*

*a) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral este mai mare decât prețul de referință, dar mai mic decât prețul de exercitare, beneficiarul CfD returnează fondului de lichiditate CfD 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculat ca produs între cantitățile de energie electrică vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de referință la fondul de lichiditate CfD;*

*b) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral depășește atât prețul de exercitare, cât și prețul de referință, iar prețul de exercitare este mai mare decât prețul de referință, beneficiarul CfD va returna fondului de lichiditate CfD:*

*(i) 100% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie electrică vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul de exercitare și prețul de referință;*

*(ii) 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de exercitare;*

*c) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral depășește atât prețul de exercitare, cât și prețul de referință, iar prețul de referință*

*este mai mare decât prețul de exercitare, beneficiarul CfD returnează fondului de lichiditate CfD 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de referință.”*

Prevederile art. 5 alin. (1) b) și lit. c) și alin. (2) și alin. (5), precum și ale art. 9 alin. (1) lit. x) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, denumită în continuare *Ordonanță*, dispun următoarele:  
*„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]*

*b) aprobarea prețurilor și tarifelor reglementate și/sau a metodologiilor de calcul al acestora;*

*c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]*

*(2) Ordinele și deciziile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d), însoțite de instrumentele de motivare, întocmite cu respectarea prevederilor legale în vigoare, se dezbat în mod obligatoriu în Comitetul de reglementare și se adoptă cu votul majorității membrilor acestuia; cvorumul ședințelor Comitetului de reglementare se consideră îndeplinit dacă sunt prezenți cel puțin 4 membri ai acestuia. [...]*

*(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. [...]*

*Art. 9 Atribuțiile și competențele ANRE în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare*

*(1) ANRE este abilitată cu următoarele atribuții și competențe în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare [...]*

*x) aprobă reglementările în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, al promovării cogenerării de înaltă eficiență și al promovării eficienței energetice la clienții finali și monitorizează modul de aplicare a acestora de către operatorii din sectorul energiei electrice, precum și eficiența sistemelor de promovare în îndeplinirea obiectivelor propuse, în conformitate cu legislația specifică;”.*

În vederea definitivării cadrului legislativ și implementării mecanismului Contractelor pentru Diferență (CfD) pentru producția de energie electrică cu emisii scăzute de carbon

	ANRE a elaborat prezentul proiect de act normativ <i>Ordin privind aprobarea Metodologiei de calcul a prețului de referință</i> .
<b>3. Scopul reglementării</b>	<p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice (...) în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor</i>”.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ reglementează modul de determinare a prețului de referință, așa cum a fost definit la art. 2 pct. 37 din <i>Hotărâre</i>, respectiv prețul de referință este - <i>prețul per megawatt-oră bazat pe piețele angro de energie electrică care este utilizat ca referință pentru a calcula plata pentru diferență CfD în cadrul contractului CfD prin comparație cu prețul de exercitare și care este calculat de către ANRE în conformitate cu formula stabilită în contractul CfD și în metodologia elaborată și aprobată de autoritate în acest sens</i>; . Acest preț de referință se compară cu prețul de exercitare<sup>1</sup> și stă la baza plății pentru diferență<sup>2</sup>, efectuată în baza contractului CfD.</p>
<b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</b>	<p>Prezenta metodologie stabilește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ modul de determinare a prețului de referință;</li> <li>▪ procesul de colectare a datelor necesare stabilirii prețului de referință;</li> <li>▪ revizuirea prețului de referință;</li> </ul> <p><b>Modul de determinare a prețului de referință</b></p> <p>Prețurile de referință pentru tehnologiile eoliene onshore și solare fotovoltaice se determină prin aplicarea următoarelor formule:</p> <p>a. pentru tehnologiile eoliene onshore:</p> $\text{Preț de referință eolian} = \frac{\sum_{ID \in PF} PZU_{ID} \times q_{ID \text{eolian}}}{\sum_{ID \in PF} q_{ID \text{eolian}}} \quad (\text{EUR/MWh})$ <p>b. pentru tehnologiile solare fotovoltaice:</p> $\text{Preț de referință fotovoltaic} = \frac{\sum_{ID \in PF} PZU_{ID} \times q_{ID \text{fotovoltaic}}}{\sum_{ID \in PF} q_{ID \text{fotovoltaic}}} \quad (\text{EUR/MWh})$ <p>unde</p>

<sup>1</sup> Definit conform prevederilor art. 2 pct. 36. din *Hotărâre*

<sup>2</sup> Definit conform prevederilor art. 2 pct. 34. din *Hotărâre*

$q_{IDeolian}$  și  $q_{IDfotovoltaic}$  - cantitățile totală de energie electrică măsurate, pentru fiecare tehnologie, (MWh) care au fost produse și livrate în SEN în același Interval de decontare de toate Capacitățile de producere a energiei electrice CfD ale Beneficiarilor CfD pentru care Contrapartea CfD întocmește o Declarație de facturare pentru aceeași Perioadă de facturare (dacă este disponibilă).

### **Procesul de colectare a datelor necesare stabilirii prețului de referință**

Operatorii Piețelor pentru Ziua Următoare din România transmit la ANRE, în termen de 3 zile lucrătoare a lunii următoare Perioadei de facturare următoarele date:

-  $PZU_{ID}$ - prețul de închidere al Pieței pentru Ziua Următoare (exprimat în EUR/MWh) asociat Intervalului de Decontare  $ID$  și înregistrat pe Piața pentru Ziua Următoare;

-  $v_{ID}$  - volumul total de energie electrică tranzacționat (în MWh) asociat Intervalului de Decontare  $ID$  pe Piața pentru Ziua Următoare.

În cazul în care orice date numerice sau valori asociate cu  $PZU_{ID}$  sunt publicate sau exprimate pe o perioadă de timp care depășește cincisprezece minute (de exemplu, din oră în oră), aceste date sau valori vor fi tratate ca fiind aplicabile în mod uniform fiecărui interval de cincisprezece minute din cadrul acestei perioade extinse, astfel încât să corespundă unui *Interval de Decontare ID*.

OMEPA transmite la ANRE, în cel mult 7 zile lucrătoare ale lunii următoare Perioadei de facturare, pentru Beneficiarii CfD care utilizează aceeași tehnologie, pe tip de tehnologie - eoliene onshore și solare fotovoltaice - cantitatea de energie electrică livrată în SEN de către Capacitatea de producere a energiei electrice CfD pentru fiecare Interval de decontare. Producătorul este responsabil pentru verificarea și validarea datelor privind energia electrică livrată și măsurată în SEN

În cazul în care producătorul constată neconcordanțe în datele privind energia electrică livrată și măsurată în SEN, informează OMEPA și, în cazul corectării valorilor, OMEPA retransmite la ANRE valorile corectate

Pe perioada defectării măsurii, cantitățile de energie electrică livrate în SEN de respectivul Beneficiar CfD nu se iau în calcul la determinarea prețului de referință.

### **Demararea analizei prețurilor de referință**

#### **Supracompensarea**

	<p>ANRE realizează anual analiza prețurilor de referință în raport cu prețurile din piață în vederea identificării posibilelor situații de supracompensare, <b>atunci când finanțarea beneficiarilor schemei CfD se realizează prin contribuția colectată de la consumatorul final.</b></p> <p>Dacă condiția de mai sus este îndeplinită, se determină venitul total pe tehnologie al tuturor beneficiarilor schemei CfD prin cumularea veniturilor obținute de beneficiari din contractele bilaterale încheiate pe piețele organizate, a veniturilor din vânzarea pe piața PZU, a veniturilor din vânzarea pe PI, a veniturilor obținute din vânzarea în piața de echilibrare, a veniturilor rezultate ca urmare a plăților efectuate de Contrapartea CfD către beneficiarii schemei CfD.</p> <p>Venitul total pe tehnologie, se compară cu venitul anual total pe tehnologie permis, definit ca suma pe fiecare interval orar și pe fiecare beneficiar al produsului dintre prețurile de exercitare ale fiecărui beneficiar și cantitatea livrată măsurată, cu excepția intervalelor orare în care PZU a fost negativ, la care se adaugă suma veniturilor obținute din aplicarea prevederilor art. 12 alin.(7) din HG nr. 318/2024.</p> <p>În condițiile în care venitul total pe tehnologie al beneficiarilor schemei CfD este mai mare decât venitul anual total permis pe tehnologie, se confirmă existența situației de supracompensare și se notifică Ministerul Energiei privind necesitatea modificării modului de determinare a prețului de referință.</p> <p><b>Subcompensarea</b></p> <p>ANRE notifică Ministerul Energiei privind necesitatea modificării modului de determinare a prețului de referință ca urmare a identificării posibilelor situații de subcompensare, atunci când sunt îndeplinite cumulativ condițiile:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>i. pentru anul anterior, mai mult de 50 % dintre beneficiarii CfD pe aceeași tehnologie notifică ANRE faptul că prețul de referință nu mai reflectă prețurile pieții astfel încât îi subcompensează în mod sistematic;</li> <li>ii. venitul total pe tehnologie al beneficiarilor schemei CfD este mai mic decât 0,95 din venitul anual total permis pe tehnologie;</li> </ol>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect de ordin asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere scopul urmărit, respectiv calculul prețului de referință necesar efectuării plății pentru diferență de către beneficiarului schemei de sprijin, de asemenea, prețul de referință reflectă condițiile pieței.</p> <p>b) Impactul prezentului proiect de ordin asupra operatorilor economici este unul pozitiv ținând cont de faptul că aceștia pot beneficia de un mecanism de ajutor de stat instituit prin încheierea contractelor prin diferență (CfD) derulat prin procesul de licitație directă.</p> <p>c) Impactul prezentului proiect de ordin asupra consumatorilor/clientșilor finali de energie electrică este unul indirect, deoarece se dezvoltă facilități prietenoase cu mediul care reduc amprenta de carbon în procedul producerii de energie electrică prin folosirea tehnologiilor noi din surse regenerabile, precum și reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –**  
Nu este cazul.

### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act administrativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi supus procesului de consultare publică, pentru o perioadă de 30 de zile, pe pagina de internet a ANRE la secțiunea <i>Energie electrică/Legislație/Documente în discuție/Surse regenerabile</i>.</p>
<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.</p>
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ;</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;</p> <p>c) Consiliul Economic și Social;</p> <p>d) Consiliul Concurenței;</p> <p>e) Curtea de Conturi;</p>	<p>Nu este cazul</p>

4. Alte informații.	Nu este cazul
---------------------	---------------