

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

**Regulile și măsurile de apărare împotriva incendiilor specifice COTG - Anexa 29 la Normele tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	<p>Cadrul național de reglementare aferent acestui proiect este identic cu cel al proiectului ordinului președintelui ANRE de aprobare a Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale, având în vedere faptul că acest proiect de anexa o să facă parte integrantă din respectiva norma tehnică. În cele ce urmează reiterăm cadrul național de reglementare al normei tehnice.</p> <p>Prevederile art. 102<sup>1</sup> alin. (6), art. 160 alin. (1) și ale art. 162 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare (<i>Lege</i>) potrivit cărora:</p> <p><i>„Art. 102<sup>1</sup> - (6) ANRE aprobă prin ordin al președintelui acesteia și publică norme tehnice care stabilesc criteriile de siguranță tehnică și cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare pentru conectarea la sistem a instalațiilor GNL, a instalațiilor de înmagazinare, a altor sisteme de transport sau de distribuție, precum și a magistralelor directe. Aceste norme tehnice asigură interoperabilitatea sistemelor și sunt obiective și nediscriminatorii și se notifică Comisiei Europene în conformitate cu legislația națională în vigoare care transpune Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, cu modificările ulterioare.[...]”</i></p>

*Art. 160 – (1) Înainte de execuția lucrărilor pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, în vederea respectării cerințelor privind calitatea în construcții, operatorii economici care exploatează obiectivele/sistemele respective au obligația de a se asigura că proiectele de execuție sunt verificate de verificatori de proiecte atestați de către ANRE.*

*Art. 162 - (1)Recepția obiectivelor/sistemelor din sectorul gazelor naturale se realizează de către specialiști, instalatori autorizați de ANRE, angajați ai operatorilor economici licențiați care au urmărit execuția acestora, conform prevederilor normelor tehnice specifice.”*

Luând în considerare prevederile art. 102<sup>1</sup> alin. (6) din *Lege*, precizate în antecedentă, menționăm faptul că Normele tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale vor fi notificate Comisiei Europene.

Prevederile art. 5 alin. (1) lit. c) și alin. (5), precum și ale art. 10 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, (*Ordonanță*), dispun următoarele:

*„Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la: [...]*

*c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale [...];*

*(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.*

*Art. 10 – (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]*

*g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”.*

<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Scopul acestui proiect de anexă privește stabilirea dispozițiilor referitoare la apărarea împotriva incendiilor necesare proiectării, executării și exploatării COTG<sup>1</sup>, astfel cum este ea definită în cadrul art. 1 alin. (1) din Normele tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale.</p> <p>În Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2023-2024, publicat pe pagina de internet a ANRE, la poziția 25 este menționată revizuirea Ordinului nr. 118/2013 pentru aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale.</p> <p>Prevederile art. 1 alin. (1) din <i>Ordonanță</i> dispun faptul că „<i>Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, (...), având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței (...) gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor</i>”.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ</b></p>	<p>Prevederile legale aplicabile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, dispun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• art. 18 lit. b) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, dispun că: <p style="margin-left: 40px;"><i>„Ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale au următoarele obligații principale:</i></p> <p style="margin-left: 80px;"><i>b) emit/modifică, cu avizul Inspectoratului General, norme și reglementări tehnice de apărare împotriva incendiilor, specifice domeniului lor de activitate.”</i></p> </li> <li>• art. 2 din Metodologia privind organizarea și desfășurarea activităților de avizare a normelor și reglementărilor tehnice de apărare împotriva incendiilor, emise de ministere și celelalte organe ale administrației publice centrale, aprobată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 1436/2006, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 814 din 3 octombrie 2006, prevăd că:</li> </ul>

<sup>1</sup> COTG - conductele de transport al gazelor naturale, așa cum sunt definite în Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, având presiunea maximă de proiectare (p<sub>c</sub>) mai mare de 6 bar, a conductelor din sistemele de distribuție a gazelor naturale, din sistemele de distribuție închise, din instalațiile de utilizare a gazelor naturale, precum și magistralele directe ce funcționează în regim de înaltă presiune mai mare de 10 bar, destinate transportului terestru al gazelor naturale combustibile uscate, odorizate sau neodorizate;

*„Activitatea de avizare a reglementarilor se desfășoară de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență prin Inspekția de Prevenire și constă în:*

*a) evaluarea, la cererea elaboratorilor, a regulilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor, cuprinse în conținutul noilor reglementări, pe parcursul tuturor etapelor de elaborare a acestora, anterioare redactărilor finale;*

*b) evaluarea, la cererea elaboratorilor, a modificărilor și completărilor propuse pentru reglementările existente;*

*c) analizarea, în cadrul Comisiei de avizare constituite la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, a conținutului redactărilor finale ale reglementarilor și a modificărilor și completărilor propuse pentru reglementările existente, înaintate de elaboratori în vederea emiterii avizului.”*

Ținând cont de prevederile precizate mai sus și luând în considerare faptul că Normele tehnice de proiectare și execuția conductei de transport gaze naturale nu conține prevederi referitoare la cerința fundamentală securitate la incendiu, în cele ce urmează subliniem câteva prevederi, atât din legislația principală, cât și din cea secundară elaborată și aprobată de ANRE, prin care evidențiem importanța și necesitate introducerii în cadrul acestei norme tehnice a capitolului cu privire la apărarea împotriva incendiilor, respectiv prevederile:

- art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Legea nr. 160/2012*, potrivit căreia ANRE are ca „obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor”;

- art. 10 alin. (1) lit. g) din *Legea nr. 160/2012*, care dispun că ANRE „elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale”;

- art. 124 lit. a) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012*, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Legea nr. 123/2012*, dispun că printre principalele drepturi ale producătorului de gaze naturale este acela de a *elabora norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE*;

- art. 160 alin. (1) din *Legea nr. 123/2012*, care fac parte din temeiul legal al Ordinului nr. 105/2023 privind aprobarea *Normei tehnice pentru proiectarea și executarea conductelor de alimentare din amonte a gazelor naturale*, dispun faptul că „*înainte de execuția lucrărilor pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, în vederea respectării cerințelor privind calitatea în construcții, operatorii economici care exploatează obiectivele/sistemele respective au obligația de a se asigura că proiectele de execuție sunt verificate de verificatori de proiecte atestați de către ANRE*”;

- art. 4 alin. (5) din *Regulamentul pentru atestarea verificatorilor de proiecte și a experților tehnici pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale*, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 133/2021, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulament*, dispun următoarele:

„*Art. 4 - (5) La verificarea documentațiilor/proiectelor tehnice pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, prevăzute la alin. (1), verificatorii de proiecte urmăresc, în mod obligatoriu, prevederea de către proiectant a măsurilor de realizare și menținere, pe întreaga durată de existență a acestora, a următoarelor cerințe de calitate:*

*A. rezistență mecanică și stabilitate;*

*B. securitate la incendiu;*

*C. igienă, sănătate și mediu înconjurător;*

*D. siguranță și accesibilitate în exploatare;*

*E. protecție împotriva zgomotului;*

*F. economie de energie și izolare termică;*

*G. utilizare sustenabilă a resurselor naturale.*”;

- pct. 8 din Anexa nr. 5 la *Regulament* – Condiții cadru de valabilitate aferente Certificatului de atestare destinat persoanei fizice care desfășoară activități de verificare a proiectelor din sectorul gazelor naturale, dispun că:

	<p>„8. Titularul are următoarele obligații:</p> <p>a) să verifice documentațiile prevăzute la pct. 7 numai pentru tipul de atestat obținut;</p> <p>b) să verifice soluțiile tehnice în vederea asigurării unui nivel calitativ al lucrărilor corespunzător cerințelor de calitate prevăzute la pct. 5;</p> <p>c) să verifice respectarea reglementărilor tehnice în vigoare cu privire la realizarea lucrărilor specifice tipului de atestat;”</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• art. 18 lit. b) din <i>Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată</i>, dispun că: </li> </ul> <p>„Art. 18 - Ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale au următoarele obligații principale: [...] b) emit/modifică, cu avizul Inspectoratului General, <b>norme și reglementări tehnice de apărare împotriva incendiilor, specifice domeniului lor de activitate</b>”.</p> <p>Importanța și necesitatea introducerii în cadrul normei tehnice a capitolului cu privire la apărarea împotriva incendiilor, precum și a regulilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor specifice sistemului de transport al gazelor naturale au fost comunicate la SNTGN Transgaz SA prin adresa ANRE nr. 12215/30.01.2024.</p> <p>Subliniem faptul că Anexa 29, ce conține Regulile și măsurile de apărare împotriva incendiilor specifice COTG, va fi atașată Normelor tehnice pentru proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale.</p> <p>Ținem să precizăm faptul că prezentul proiect nu modifică/elimină niciun articol din cadrul altui act administrativ.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ**

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p>	<p>a) Impactul socio-economic al prezentului proiect asupra pieței de energie în ansamblul ei este unul pozitiv având în vedere faptul că obiectul normei tehnice privește proiectarea și execuția conductelor de transport gaze naturale, în condiții de siguranță</p> <p>b) Impactul prezentului proiect asupra operatorilor economici este unul pozitiv ținând cont de faptul că aceștia pot executa lucrări în baza autorizațiilor obținute de la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.</p>
--	---

<p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/clientilor finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>c) Impactul prezentului proiect asupra consumatorilor/clientilor finali de gaze naturale este unul pozitiv, având în vedere faptul că prin aplicarea prevederilor normei tehnice se asigură interoperabilitatea conductelor cu celelalte obiective din sectorul gazelor naturale, cu respectarea principiului obiectivității și asigurarea unui tratament nediscriminatoriu pentru operatorii economici autorizați de ANRE, titularii licențelor de operare și/sau clienții finali de gaze naturale.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Impact asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>