

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea și completarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare

(Descrierea situației actuale)

Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională prin Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică care prevede ”un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii privind eficiența energetică de 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date”. Transpunerea Directivei 2012/27/UE în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.

În prezent este în curs de transpunere Directiva 2023/1791/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului 2023/955/UE.

Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.

Prin Decizia C(2021) 9774 final, a fost aprobat de către Comisia Europeană ajutorul de stat nr. 57969 (2021/N) – modificarea SA N 437/2009 și SA 45976 (2016/N), conform

	<p>căruia, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență pot solicita prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. d) și e) este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE în ceea ce privește stabilirea/ajustarea bonusurilor și prețurilor pentru energia termică, la art. 7 și 8 sunt prevăzute condițiile de accesare a schemei de sprijin, inclusiv cele pentru prelungirea perioadei de aplicare a schemei de sprijin, iar la art. 10, art. 22 și art. 25 alin. (1) și (2) sunt prevăzute condițiile de determinare a bonusului și a prețurilor pentru energia electrică și termică.</p> <p>Scopul principal al schemei de tip bonus este acela de a asigura accesul pe piața energiei a energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență, prin sprijin acordat atâta vreme cât costurile totale de producție pentru energia electrică generată de astfel de instalații depășește prețurile dominante de pe piață. Prin OUG nr. 6/2025 <i>privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, s-au stabilit măsuri aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, cu impact asupra valorilor bonusurilor de referință și ale prețurilor de referință pentru energia termică.</i></p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Se impune corelarea cadrului de reglementare secundar, respectiv corelarea prevederilor Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu prevederile legislative introduse prin adoptarea OUG nr. 6/2025 și cu evoluțiile din ultima perioadă a prețurilor de gaze din piață și de pe Bursa Română de Mărfuri, toate aceste aspecte fiind de natură să influențeze valorile bonusurilor de referință pentru energia electrică beneficiară de schema de sprijin și a prețurilor de referință pentru energia electrică și energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin.</p> <p>Din aceste considerente, rezultă ca fiind necesară adaptarea prevederilor Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu modificările și completările ulterioare, (denumită în continuare <i>Metodologie</i>), pentru a integra atât modificările de</p>

	ordin legislativ menționate, cât și modificările survenite în piața de gaze naturale.
<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Principalele modificări/completări propuse:</p> <p>1. Art. I. - Alineatul (11) al art. 46 din <i>Metodologie</i> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(11) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și la care cantitățile de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de către aceștia reprezintă mai mult de 40% din cantitățile totale de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de toți producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și prețul mediu al combustibilului se află în una din situațiile:</p> <p style="padding-left: 40px;">a) preț final al gazelor naturale mai mic de 200 lei/MWh;</p> <p style="padding-left: 40px;">b) preț final al gazelor naturale mai mare de 400 lei/MWh,</p> <p>prețul mediu luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) se determină separat pentru cele două situații prezentate la lit. a) și b).”</p> <p><i>Având în vedere nivelul prețurilor din piață, s-a impus modificarea limitelor prevăzute la alineatul 11.</i></p> <p>2. Se propune abrogarea literei c) a alineatului (3) de la articolul 46.</p> <p><i>Situațiile respective se tratează în cadrul analizei de supracompensare prin recunoașterea în această analiză a contribuției la Fondul de Tranziție Energetică.</i></p> <p>3. Se propune abrogarea alineatelor (2) și (3) ale articolului 50.</p> <p><i>Alineatul (2) este adaptat în articolul II al prezentului proiect de ordin, iar alineatul (3) nu mai are aplicabilitate.</i></p> <p>4. Se propune introducerea articolului II cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. II - (1) La analizele prevăzute la art. 46 alin. (1) din metodologia prevăzută la art. I, astfel cum a fost modificată prin prezentul ordin, efectuate până la data de 15 iunie 2025, respectiv până la data de 15 octombrie 2025, prin excepție de la prevederile art. 46 alin. (7), (8) și (14) din aceeași metodologie, pentru cantitățile de gaze naturale care nu sunt achiziționate în baza prevederilor art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, pentru fiecare producător, se consideră prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures, înregistrat într-una din primele 10 zile ale lunii mai pentru trim. III 2025, respectiv într-una din primele 10 zile ale lunii septembrie pentru trim. IV 2025 și trim. I 2026, determinat ca medie aritmetică, la care se adaugă, după caz, componentele aferente</p>

înmagazinării/transportului/distribuției/furnizării gazelor naturale.

(2) Cursul de schimb valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures.

(3) În cazul în care prețul gazelor naturale, determinat conform prevederilor alin. (1), depășește limita stabilită prin art. 1 alin. (3) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, în calcul se consideră prețul gazelor naturale limitat conform legislației primare.”

Această prevedere a fost introdusă prin articolul I din Ordinul ANRE nr. 13/2024 ca prevedere tranzitorie aplicându-se exclusiv pentru analizele efectuate până la data de 15 iunie 2024, respectiv până la data de 15 octombrie 2024. Având în vedere variația prețurilor din piața de gaze naturale, se considera oportună păstrarea și pentru analizele efectuate până la data de 15 iunie 2025, respectiv până la data de 15 octombrie 2025, a prevederilor introduse prin articolul I din Ordinul ANRE nr. 13/2024 privind considerarea prețului gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures pentru situațiile în care producătorii în cogenerare nu au încheiat contracte de achiziție gaze naturale, la care se adaugă, după caz, componentele aferente înmagazinării/transportului/distribuției/furnizării gazelor naturale.

Din experiența analizelor făcute anterior, pentru situațiile în care producătorii în cogenerare nu au încheiat contracte de achiziție gaze naturale, s-a constatat că estimările primite de la furnizori sunt supradimensionate sub pretextul incertitudinii înregistrate pe piața de gaze, cu efecte în nivelul aprobat pentru bonusurile de referință, respectiv pentru prețurile de referință pentru energia termică. Pentru eliminarea acestor situații, se propune modificarea Metodologiei, prin prevederile prezentate mai sus. Modificarea propusă constă în considerarea pretului de achiziție de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures la care se adaugă, după caz, componentele aferente înmagazinării /transportului /distribuției /furnizării gazelor naturale. Cursul valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures.

În cazul în care prețul final al gazelor naturale determinat pe baza prețului gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures depășește limitarea impusă de OUG nr. 6/2025, se consideră limitările impuse de OUG nr. 6/2025.

5. Se propune introducerea articolului III cu următorul cuprins:

„Art. III - Având în vedere prevederile art. 12 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, pentru deciziile

	<p>menționate la art. 54 alin. (1) din metodologia prevăzută la art. I, astfel cum a fost modificată prin prezentul ordin, emise până la data de 31 octombrie 2025, începând cu trimestrul II al anului 2026 prețul pentru energia termică destinată consumului populației (casnic) va fi egal cu prețul pentru energia termică destinată consumatorilor noncasnici, iar bonusul se aprobă la un nivel care ține seama de modificarea prețului energiei termice.”</p> <p><i>Această prevedere stabilește modalitatea de emiterea a deciziilor începând cu trimestrul II al anului 2026 prin care prețul pentru energia termică destinată consumului populației (casnic) va fi egal cu prețul pentru energia termică destinată consumatorilor noncasnici, iar bonusul se aprobă la un nivel care ține seama de modificarea prețului energiei termice, având în vedere perioada limitată de aplicare a OUG 6/2025.</i></p>
5. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Impactul acestor propuneri este:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posibila creștere a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență (lei/MWh) și, implicit, a contribuției pentru cogenerare, cel puțin la analiza efectuată până la 15 iunie 2025, când prețul gazelor nu mai este diferențiat conform prevederilor art. 12 din OUG nr. 6/2025 - de asemenea, la analiza efectuată până la 15 iunie 2025 estimăm o creștere a prețului de referință pentru energia termică, din aceleași motive. <p>În lipsa modificărilor propuse, având în vedere perioada de aplicabilitate a prevederilor art. 12 din OUG 6/2025, se preconiza o creștere a bonusurilor de referință și a prețurilor de referință pentru energia termică, pentru producătorii care utilizează gaze naturale.</p> <p>Prin prevederile propuse în proiectul de ordin se asigură un nivel corect al acestor elemente.</p>
--	---

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
3. Impact asupra mediului de afaceri	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
4. Implicații sociale	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
5. Impact asupra mediului	nu este cazul
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 5-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ- Nu este cazul