

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 116/2013

(a II-a etapă de consultare publică)

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare

(Descrierea situației actuale)

Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională.

În prezent este în vigoare Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică care prevede ”un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii privind eficiența energetică de 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date”. Transpunerea acestei directive în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.

În prezent este în curs de transpunere Directiva 2023/1791/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului 2023/955/UE.

Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.

	<p>Prin Decizia C(2021) 9774 final, a fost aprobat de către Comisia Europeană ajutorul de stat nr. 57969 (2021/N) – modificarea SA N 437/2009 și SA 45976 (2016/N), conform căruia, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență pot solicita prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. j) este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE în ceea ce privește regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență;</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (2) din HG nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare, contribuția pentru cogenerare se stabilește anual prin ordin al președintelui ANRE și poate fi modificată semestrial în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2).</p> <p>În conformitate cu prevederile pct. 9 din <i>OUG nr. 134 din 21 noiembrie 2024 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea art. 2 lit. i) și k) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie</i> s-a introdus articolul 66³ în Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 cu următorul enunț:</p> <p>“Prin stocarea energiei electrice în instalațiile de stocare a energiei electrice, inclusiv în cazul funcționării în regim de pompaj a unei CHEAP, operatorul instalațiilor de stocare este exceptat de la plata:</p> <p>.....</p> <p>c) contribuției de cogenerare.”</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p><i>Având în vedere modificările din legislația primară prezentate, este necesară adaptarea prevederilor Regulamentului privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 116/2013 pentru a integra modificările de ordin legislativ menționate.</i></p> <p><i>De asemenea, este necesară actualizarea reglementărilor emise de ANRE:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Regulamentul de calificare a producției de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență și de verificare și monitorizare a consumului de combustibil și a producțiilor de energie electrică și energie termică utilă, în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 88/2024</i> - <i>referirile la Regulamentul pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul</i>

	<p><i>energiei electrice privind condițiile referitoare la suspendarea și retragerea licenței – trebuie eliminate pentru că Regulamentul pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2025 nu mai conține prevederi în acest sens.</i></p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p><i>Regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență</i> aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 116/2013, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 823 din 23 decembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 2, după litera h), se introduc două litere noi, literele i) și j), cu următorul cuprins:</p> <p>„i) furnizorii de servicii de stocare; j) operatorii de servicii de stocare.”</p> <p>2. La articolul 4, literele e) și h) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„e) plătitori de contribuție sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - consumatorii de energie electrică, prin furnizorii acestora; - furnizorii - pentru energia electrică consumată la locurile de consum proprii pentru care fac autofurnizare și pentru care au încheiate contracte de distribuție/transport a/al energiei electrice; - producătorii de energie electrică - atât pentru energia electrică consumată la locurile de consum proprii, cât și pentru energia electrică furnizată consumatorilor racordați direct la barele centralelor, pentru care au încheiate contracte de distribuție/transport a/al energiei electrice; - operatorii de rețea care furnizează energie electrică clienților alimentați direct din rețelele electrice pe care le exploatează sau situați în proximitatea acestor rețele, pentru energia electrică care reprezintă consum final; -operatorii de instalațiilor de stocare - atât pentru energia electrică consumată la locurile de consum proprii și care reprezintă consum final, cât și pentru energia electrică care este livrată consumatorilor finali racordați prin linii directe la instalația de stocare și pentru care au încheiate contracte de distribuție/transport a/al energiei electrice.” <p>h) Regulamentul de calificare - Regulamentul de calificare a producției de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență și de verificare și monitorizare a consumului de combustibil și a producțiilor de energie electrică și energie termică utilă, în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 88/2024;”</p> <p>3. La articolul 4, litera k) se abrogă.</p>

	<p>4. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 14 (1) Plătitorii de contribuție facturează contribuția pentru cogenerarea de înaltă eficiență consumatorilor cu care au încheiate contracte de furnizare/vânzare-cumpărare pentru energia electrică activă livrată rezultată din facturile de avans, de estimat, de regularizare emise conform contractelor de furnizare/vânzare-cumpărare a energiei electrice încheiate între părți.</p> <p>(2) Plătitorii de contribuție care își alimentează propriile locuri de consum fără a emite facturi aplică lunar contribuția pentru cogenerarea de înaltă eficiență la consumul propriu pentru care au încheiate contracte de distribuție/transport a/al energiei electrice. Contravaloarea contribuției astfel determinată este virată administratorului schemei de sprijin în contul bancar de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență.”</p> <p>5. La articolul 25 alineatul (1) litera b), după punctul (iv), se introduce un nou punct, punctul (v), cu următorul cuprins:</p> <p>„v) cantitatea de energie electrică măsurată absorbită din rețea sau dintr-o capacitate de producere a energiei electrice și stocată sub orice formă pentru o perioadă limitată de timp, care este livrată consumatorilor finali racordați prin linii directe la instalația de stocare și pentru care au încheiate contracte de distribuție/transport a/al energiei electrice.”</p> <p>6. La articolul 26, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“e) să notifice către ANRE neîndeplinirea de către plătitorii de contribuție și/sau de către producătorii care beneficiază de schema de sprijin a obligațiilor instituite prin prezentul regulament, în special cele referitoare la neconstituirea/ neactualizarea garanției financiare sau neplata facturilor emise de administratorul schemei de sprijin;”</p> <p>7. La articolul 27, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“e) să notifice ANRE neîndeplinirea de către plătitorii de contribuție și/sau de către producătorii ce beneficiază de schema de sprijin a obligațiilor instituite prin prezentul regulament, în special a celor referitoare la neconstituirea/neactualizarea garanției financiare sau neplata facturilor emise de administratorul schemei de sprijin.”</p>
5.Alte informații	<p>În urma propunerilor /observațiilor primite în cadrul analizelor interne privind proiectul de ordin, față de documentul de discuție publicat la prima fază se propun modificări cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> -reformularea definiției <i>plătitorului de contribuție</i> – art. 4 lit. e); -eliminarea definiției referitoare la <i>furnizorii clienților de pe teritoriul României</i> – art. 4 lit k) -reformularea articolelor care făceau referire la sintagma <i>furnizorii clienților de pe</i>

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	operatorul instalațiilor de stocare este exceptat de la plata contribuției pentru cogenerare conform prevederilor prezentului proiect de ordin
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	nu este cazul
3. Impact asupra mediului de afaceri	a se vedea pct. 1
4. Implicații sociale	nu este cazul
5. Impact asupra mediului	nu este cazul
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de ordin modifică și completează Regulamentul privind stabilirea modului de colectare a contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și de plată a bonusului pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 116/2013
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 5-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și	Proiectul de reglementare faza a II-a va fi supus procesului de consultare publică pentru o perioadă
---	--

operatori economici din domeniu	de 10 zile, pe pagina de internet a ANRE, la secțiunea <i>Comunicări publice/Documente de discuție/ Energie Electrică</i> având în vedere că necesitatea aplicării prevederilor regulamentului și faptul că nu au fost primite observații în urma procesului de consultare publică – faza I
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul