

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	<p>Titlul II „Gazele naturale” al Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Lege), stabilește „cadrul de reglementare pentru desfășurarea activităților privind producția, transportul, distribuția, furnizarea și înmagazinarea gazelor naturale, modalitățile de organizare și funcționare a sectorului gazelor naturale, de acces pe piață, precum și criteriile și procedurile aplicabile pentru acordarea de autorizații și/sau licențe în sectorul gazelor naturale”.</p> <p>Legea prevede la art. 138 alin. (1) lit. d) obligația distribuitorului de gaze naturale „să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE”.</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor art. 147 din Lege, „accesul terților la conductele de alimentare din amonte, la sistemele de transport, la depozitele de înmagazinare, la sistemele GNL și la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat”. De asemenea, la art. 149 din Lege sunt prevăzute situațiile în care operatorii de distribuție a gazelor naturale pot refuza accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale.</p>

	<p>Potrivit prevederilor art. 179 alin. (2) lit. i) din Lege, distribuția gazelor naturale este o activitate aferentă pieței reglementate.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) lit. j) și o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE „j) <i>elaborează și aprobă regulamentele privind racordarea și accesul terților la conductele de alimentare din amonte, la depozitele de înmagazinare, la sistemele de transport și de distribuție a gazelor naturale</i>”, și „o) <i>elaborează și aprobă contractele-cadru:[...] 2. pentru prestarea serviciilor de înmagazinare, de distribuție, de transport prin sisteme de transport/conducte de alimentare din amonte a gazelor naturale, desfășurate pe baza unor metodologii și/sau tarife reglementate;</i>”, iar conform dispozițiilor art. 5 alin. (1) lit. c) din același act normativ, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la „<i>aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale</i>”.</p> <p>În prezent, sunt în vigoare:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 97/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale și de modificare a unor ordine ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 447 din 29 mai 2018; 2. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 430 din 22 mai 2020, cu modificările și completările ulterioare.
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prin promovarea proiectului de ordin se urmărește stabilirea condițiilor de acces și utilizare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale. Astfel, în urma analizării situațiilor semnalate de către operatorii economici din sectorul gazelor naturale și de către clienții finali în ceea ce privește aplicarea prevederilor Regulamentului privind accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale și ale Contractului-cadru de</p>

distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, am apreciat că, pentru facilitarea unei mai bune înțelegeri a legislației este necesară elaborarea și structurarea unei singure reglementări care să unifice toate prevederile privind desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale, respectiv cele privind condițiile de acces și de utilizare de către solicitanți a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, condițiile generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale și contractul-cadru de distribuție a gazelor naturale.

Totodată, a fost necesară armonizarea prevederilor celor două reglementări menționate anterior cu prevederile Regulamentului privind organizarea și funcționarea platformei online de schimbare a furnizorului de energie electrică și gaze naturale și pentru contractarea furnizării de energie electrică și gaze naturale, denumită în continuare POSF, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 3/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea implementării aspectelor prezentate în antecedentă, a fost elaborat proiectul de *Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale*, proiect suspus dezbaterii publice prin postarea sa pe pagina de internet a ANRE, ca document de discuție, în perioada 31 decembrie 2024-31 ianuarie 2025.

În urma analizării propunerilor și observațiilor primite, precum și a unor discuțiilor avute cu operatori economici din sectorul gazelor naturale care au semnalat situații specifice întâlnite în practică, unele dintre prevederi au suferit modificări/completări atât de formă, cât și de fond, fiind astfel elaborat prezentul proiect de *Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale*.

<p>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Pentru facilitarea unei mai bune înțelegeri a legislației referitoare la desfășurarea activității de distribuție a gazelor naturale s-au unificat, într-o singură reglementare, Regulamentul privind accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale, Contractul-cadru de distribuție a gazelor naturale și Condițiile generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale. Astfel, s-a structurat o nouă reglementare, denumită <i>Regulament privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale</i>, în cadrul căreia au fost organizate pe capitole și secțiuni distincte prevederile referitoare la condițiile de desfășurare a serviciului de distribuție a gazelor naturale, codificarea locurilor de consum, accesul la sistemul de distribuție, etapele procesului de acces la acesta, modalitatea de încadrare a locurilor de consum ale clienților finali în raport cu categoriile de clienți, evidențele și informările privind accesul la sistemul de distribuție, măsurarea gazelor naturale și accesul la datele de consum, drepturile și obligațiile operatorului de distribuție și ale utilizatorilor sistemului de distribuție și garanții. Modelul de cerere pentru încheierea/modificarea contractului de distribuție a gazelor naturale și Contractul-cadru de distribuție a gazelor naturale au fost prevăzute ca anexe la Regulament.</p> <p>Au fost introduse prevederi care să permită operatorilor de distribuție recuperarea prejudiciilor aduse de intervenția neautorizată asupra sigiliului aplicat în vederea întreruperii alimentării și/sau asupra robinetului, în aceste cazuri fiind înregistrat, la locul de consum la care a fost întreruptă alimentarea, un consum de gaze naturale din sistemul de distribuție.</p> <p>Totodată, au fost modificate prevederile referitoare la schimbul de informații având în vedere că acesta se face în prezent prin intermediul platformei online destinate schimbării de către clientul final a furnizorului de energie electrică și/sau de gaze naturale.</p> <p>Față de documentul supus în primă fază a consultării publice au fost aduse următoarele modificări/completări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost modificate prevederile referitoare la codificarea locurilor de consum astfel încât să fie acoperită inclusiv situația în care un OD este preluat de un alt OD și i se schimbă denumire; - au fost introduse prevederi clare din care să rezulte obligația operatorilor de distribuție (OD) de a asigura accesul utilizatorilor sistemului de distribuție a
--	---

gazelor naturale (UD) la toate informațiile referitoare la locurile de consum proprii sau din portofoliul acestora, după caz, inclusiv sub o formă care le asigure furnizorilor posibilitatea exportării acestor liste cu toți clienții finali din portofoliu;

- au fost modificate prevederile care permit operatorilor de distribuție recuperarea prejudiciilor aduse acestora prin completarea cu situația constatării, unor acțiuni menite să denatureze în orice fel indicațiile echipamentelor de măsurare sau să sustragă gaze naturale prin ocolirea echipamentelor de măsurare;
- au fost completate prevederile referitoare la situațiile în care OD are dreptul să întrerupă prestarea serviciilor de distribuție a gazelor naturale, astfel încât să nu fie pusă în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale;
- a fost introdus în mod expres dreptul OD de a solicita clientului final daune-interese până la acoperirea integrală a valorii aparatelor de măsură și a costului expertizei tehnice, în cazul în care, în urma expertizei metrologice efectuate într-un laborator autorizat, s-a constatat că deteriorarea aparatului de măsură se datorează clientului final;
- pentru claritate au fost introduse prevederi noi referitoare la informațiile pe care OD are obligația să le includă pe factura/anexa la factura prin care efectuează regularizarea pentru perioada cuprinsă între două citiri.
- capitolul VI “*Garanții*” a fost redenumit ca “*Măsuri pentru acoperirea riscului de neplată*”, iar prevederile acestuia au fost modificate în sensul introducerii obligației UD de a plăti în avans serviciile de distribuție timp de 6 luni consecutive, în situația în care s-a aflat de două ori în situația de neplată a facturilor în termenul de 15 zile de la data scadenței într-un interval de timp de cel mult 12 luni consecutive, fiind prevăzut însă ca această obligație să poată fi înlăturată prin prezentarea unui rating financiar de minimum 5 sau echivalent sau prin constituirea unei garanții financiare;
- Contractul-cadru de distribuție a gazelor naturale a fost completat prin introducerea obligației OD de a determina cantitatea estimată atunci când nu exista citire/autocitare, astfel încât cantitatea lunară totală de gaze naturale pentru care OD facturează servicii de distribuție unui UD să se încadreze în

	<p>cantitatea lunară totală de gaze naturale alocată UD în conformitate cu prevederile Codului rețelei;</p> <ul style="list-style-type: none"> - a fost introdus un capitol nou referitor la protecția datelor cu caracter personal; - în vederea descurajării clienților finali de sustrage gaze naturale, au fost modificate prevederile referitoare la prețul luat în calcul pentru determinarea nivelului daunelor-interese pe care OD are dreptul să le ceară, acesta fiind majorat cu 10% față de prețul mediu ponderat al gazelor naturale determinat în conformitate cu prevederile Codului rețelei; - formatul-cadru al datelor transmise de OD furnizorului aferente consumului de gaze naturale al clienților finali a fost completat prin introducerea perioadei/datei în care se citește indexul și intervalul de citire a indexului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>a) regulamentul contribuie la asigurarea coerenței și unității cadrului de reglementare privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, prin corelarea legislației secundare emise de ANRE, în vederea creșterii transparenței, predictibilității și a eficienței pieței de gaze naturale în ansamblul său;</p> <p>b) regulamentul simplifică și uniformizează cadrul contractual și procedural aplicabil pentru operatorii economici din sectorul gazelor naturale, prin asigurarea unor condiții clare de acces la rețelele de distribuție, ceea ce sprijină eficiența operațională și facilitează conformarea cu cerințele de reglementare;</p> <p>c) nu este cazul.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	Nu este cazul.

3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentul privind accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 97/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul la sistemele de distribuție a gazelor naturale și de modificare a unor ordine ale președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările ulterioare; - Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2020 privind aprobarea Contractului-cadru de distribuție a gazelor naturale și a Condițiilor generale de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare. <p>b) Nu este cazul.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de reglementare nu se referă la acest subiect.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, informarea asupra proiectului de <i>Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind accesul și utilizarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale</i>, s-a realizat prin postarea sa pe pagina de internet a ANRE, ca document de discuție, însoțit de proiectul de referat de aprobare, în data de 31 decembrie 2024, cu termen de 30 zile de la publicare pentru primirea propunerilor și observațiilor, toate părțile interesate fiind invitate să transmită în scris observații și propuneri.</p> <p>Pe marginea primului proiect de ordin, până la data de 31 ianuarie 2025 inclusiv, au fost primite observații, propuneri și puncte de vedere de la societățile Distrigaz Sud Rețele S.R.L., Delgaz Grid S.A., Neogaz Grid S.A. și OMV Petrom S.A.</p> <p>În urma analizării propunerilor și observațiilor primite, precum și a discuțiilor avute cu operatori economici din sectorul gazelor naturale care au semnalat situații specifice întâlnite în practică, au fost aduse modificări de formă și de fond la proiectul de ordin postat, care conduc la necesitatea republicării în consultare publică a acestuia pe pagina de internet a ANRE, cu termen de 30 zile de la publicare pentru primirea propunerilor și observațiilor.</p>
<p>2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.</p>
<p>3. Informații privind avizarea de către:</p>	<p>Nu este cazul.</p>

a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
4. Alte informații	Nu este cazul.