

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Ordin pentru aprobarea Regulilor privind participarea unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor la piețele angro de energie electrică și pentru aprobarea condițiilor utilizării capacităților de stocare aparținând unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor și/sau cele aparținând membrilor acestora în vederea furnizării de servicii către operatorii de rețea**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)

Prin pachetul ”Energie curată pentru toți europenii”, adoptat în 2019, Uniunea Europeană a introdus în legislație conceptul de comunități de energie, în special sub forma comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile.

Legislația privind comunitățile de energie a fost consolidată prin norme noi sau prin revizuirii ale actelor normative europene existente.

Regulamentul (UE) 2019/943 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind piața internă de energie electrică (reformare) stabilește norme pentru a asigura funcționarea pieței interne de energie electrică și printre prevederile sale include și cerințe legate de dezvoltarea de energie din surse regenerabile, în special norme specifice pentru anumite tipuri de instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile, incluzând comunitățile de energie din surse regenerabile și comunitățile de energie ale cetățenilor, referite în continuare prin sintagma ”comunități de energie”. Astfel, art. 3 al acestui regulament instituie mai multe **principii** pe baza cărora trebuie să funcționeze piețele de energie electrică, dintre care amintim:

”[...]

(j) *producerea, stocarea energiei și consumul dispecerizabil în condiții de siguranță și durabilitate participă la piață în condiții de egalitate, în conformitate cu cerințele prevăzute în dreptul Uniunii;*

[...]

(n) *normele pieței permit intrarea și ieșirea întreprinderilor producătoare de energie electrică și a întreprinderilor de stocare a energiei și a întreprinderilor furnizoare de energie electrică pe baza*

	<p><i>evaluării efectuate de întreprinderile respective cu privire la viabilitatea economică și financiară a operațiunilor lor”.</i></p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>În România, prevederile europene privind comunitățile de energie au fost transpuse prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, prin Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, ambele cu modificări și completări, și prin Ordonanța de Urgență nr. 59/2025, care adoptă definițiile comunităților de energie și stabilesc reguli pentru participarea comunităților de energie la piața de energie electrică.</p> <p>Art. I pct. 33 din cadrul Ordonanței de Urgență nr. 59/2025 introduce 8 articole noi după art. 22 din Ordonanța de Urgență nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare. Dintre prevederile legale cuprinse în cadrul acestor 8 noi articole, prevederile art. 22<sup>5</sup> și 22<sup>6</sup> conțin regulile pentru participarea comunităților de energie la piețele angro de energie electrică:</p> <p><b>”Articolul 22<sup>5</sup></b></p> <p>[...]</p> <p>4) <b>Capacitățile de stocare</b> care aparțin unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor și/sau cele care aparțin membrilor acestora <b>pot participa la programe de flexibilitate sau pot fi utilizate pentru furnizare de servicii către operatorii de distribuție</b> în conformitate cu condițiile utilizării capacităților de stocare aparținând unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor și/sau cele aparținând membrilor acestora stabilite de către ANRE în temeiul prevederilor art. 22<sup>6</sup> alin. (1).</p> <p>(5) În cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor, partajarea energiei produse de către unitățile de producere a energiei deținute de aceasta și prețul energiei active produse și consumate în cadrul comunității energetice se determină în cadrul regulamentului de funcționare stabilit de membrii comunității de energie respective într-un mod echitabil și nediscriminatoriu pentru toți membrii comunității de energie respective.</p> <p>(6) Partajarea energiei produse între membrii din cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a</p>

cetățenilor de către unitățile de producere ale acestora respectă următoarele principii de prioritate:

a) autoconsumul realizat la locul de producere, inclusiv cel al membrilor comunității de energie conectați prin linii electrice directe;

b) consumul membrilor comunității de energie;

c) încărcarea unității/unităților de stocare a energiei electrice.

(7) **Surplusul de energie electrică** în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor este definit ca fiind excedentul de energie electrică produsă și livrată în rețeaua electrică de interes public, după satisfacerea necesarului de consum al tuturor membrilor comunității, conform prevederilor stabilite la alin. (5) și (6), și se poate tranzacționa pe piața angro sau pe piața cu amănuntul conform reglementărilor ANRE.

[...]

#### **Articolul 22<sup>6</sup>**

(1) **Până la data de 31 martie 2026, ANRE elaborează și aprobă prin ordin al președintelui condițiile utilizării capacităților de stocare aparținând unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor și/sau cele aparținând membrilor acestora în vederea furnizării de servicii către operatorii de distribuție.**

[...]

De asemenea, Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 21 alin. (1) că **participanții** ”la piața de energie electrică trebuie să respecte regulile de funcționare a acesteia emise de ANRE și să efectueze plățile pentru energia electrică și serviciile de care beneficiază rezultate din tranzacțiile efectuate în conformitate cu aceste reguli, la termenele scadente prevăzute în contractele încheiate între părți”. În plus, conform prevederilor alin. (2) al aceluiași articol, aceștia **sunt obligați să își asume responsabilitatea financiară pentru plata dezechilibrelor pe care le generează pe piața de energie electrică** [...].

De asemenea, conform prevederilor art. 63<sup>1</sup> alin. (3) și (5) ”comunitățile de energie ale cetățenilor pot participa la activități din sectorul energetic și se pot angaja în producție, inclusiv din surse regenerabile, distribuție, furnizare, consum, agregare, stocare a

	<p><i>energiei, servicii de eficiență energetică sau servicii de încărcare pentru vehicule electrice sau pot furniza alte servicii energetice către membrii sau acționarii săi, inclusiv prin efectuarea de activități integrate de acest fel” și ”pot accesa toate piețele de energie electrică, direct sau prin agregare, într-un mod nediscriminatoriu și sunt deschise participării transfrontaliere”, fiind incluse și piețele pentru servicii.</i></p> <p>Atribuțiile ANRE în domeniul stabilirii regulilor privind funcționarea pieței de echilibrare rezultă în temeiul art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 9 alin. (1) lit. h) ale OUG nr. 33/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, conform căroră ANRE stabilește reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector, pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale.</p>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Scopul reglementării este acela de a prezenta regulile pe care comunitățile de energie trebuie să le respecte pentru a putea participa la piețele angro de energie electrică. Totodată reglementarea introduce condițiile utilizării capacităților de stocare aparținând unei comunități de energie din surse regenerabile sau unei comunități de energie a cetățenilor și/sau cele aparținând membrilor acestora în vederea furnizării de servicii către operatorii de rețea.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<p>Proiectul de ordin cuprinde următoarele prevederi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Comunităților de energie li se confirmă dreptul de a participa la piețele angro de energie electrică, în calitate de participanți la piață, cu respectarea cadrului de reglementare instituit pentru fiecare dintre respectivele piețe.</li> <li>2. Participarea comunităților de energie la piețele angro de energie electrică este posibilă cu deținerea de către acestea de licențe acordate de ANRE în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu reglementările emise de ANRE.</li> <li>3. Comunitățile de energie au obligația de a-și asuma responsabilitatea financiară pentru plata dezechilibrelor pe care le generează pe piața de energie electrică prin înregistrarea ca părți responsabile cu echilibrarea sau pot să își transfere integral responsabilitatea echilibrării unor alte părți responsabile cu echilibrarea.</li> <li>4. Comunitățile de energie pot participa la piețele angro de energie direct sau prin intermediul unui alt participant la piață cu care are încheiat un contract în</li> </ol>

	<p>acest scop.</p> <p>5. Comunitățile de energie au obligația respectării prevederilor actelor normative care guvernează participarea la piețele angro de energie electrică și, de asemenea, trebuie să respecte regulamentele, procedurile, convențiile etc. aferente piețelor respective, după caz.</p> <p>6. Comunitățile de energie pot furniza servicii către operatorii de rețea cu respectarea prevederilor legale și de reglementare stabilite de ANRE.</p> <p>7. Serviciile către operatorii de rețea pot fi furnizate fie de către comunitățile de energie care dețin capacități energetice, fie de către membrii acestor comunități care dețin individual capacități energetice ce sunt puse la dispoziția comunității în urma încheierii unor acorduri interne.</p> <p>8. Serviciile care pot fi furnizate de capacitățile energetice ale comunităților de energie către operatorii de rețea pot include servicii de flexibilitate, servicii de sistem, respectiv servicii de sistem care nu au ca scop stabilitatea frecvenței, servicii de stocare.</p> <p>9. Pentru a furniza servicii către operatorii de rețea, capacitățile energetice ale comunităților de energie trebuie să fie calificate tehnic de către OTS.</p>
--	--

### Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>Se apreciază că măsurile propuse în cadrul ordinului clarifică prevederile pe care comunitățile de energie trebuie să le respecte în cazul participării la piețele angro de energie electrică și, de asemenea, instituie posibilitatea participării acestora la furnizarea serviciilor pentru operatorii de rețea.</p> <p>Prin clarificările aduse de proiectul de ordin, acesta facilitează crearea și funcționarea comunităților de energie.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Totodată, posibilitatea comunităților de energie de a participa la furnizarea serviciilor către operatorii de rețea poate contribui la îmbunătățirea calității parametrilor rețelelor de distribuție fiind folosite resursele distribuite de energie electrică la nivel local, inclusiv în beneficiul membrilor comunității de energie.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	
<p>4. Implicații sociale</p>	
<p>5. Impact asupra mediului</p>	

#### **Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE**

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Perioada stabilită pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la prezentul proiect de act normativ supus consultării publice este de 10 zile calendaristice de la data publicării anunțului. Termenul de 10 zile este justificat de necesitatea aprobării proiectului de ordin de către Comitetul de Reglementare al ANRE până la data de 31 martie 2026. Se menționează, de asemenea, că perioada între publicarea pe pagina de internet a ANRE a anunțului de deschidere a procesului de consultare publică și parcurgerea tuturor etapelor corespunzătoare necesar a fi desfășurate pentru aprobarea proiectului de ordin de către Comitetul de Reglementare al ANRE va fi mai mică de 30 de zile lucrătoare.

#### **Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.

3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

**ANRE invită părțile interesate să transmită observații și propuneri legate de conținutul proiectului de act normativ însoțite de o motivație corespunzătoare, în termen de 10 zile de la data publicării, inclusiv în format editabil, la adresele de e-mail [anre@anre.ro](mailto:anre@anre.ro) și [srpee@anre.ro](mailto:srpee@anre.ro).**