

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Proiect de Ordin pentru aprobarea Metodologiei de realizare a unei analize transparente a costurilor și beneficiilor surselor de energie distribuite în vederea determinării costurilor totale ale sistemului de distribuție aplicabile partajării energiei regenerabile în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p><b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Prin Ordonanța de urgență nr. 59/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei (<i>OUG 59/2025</i>) au fost transpuse prevederile privind comunitățile de energie din Directiva (UE) 2019/944 modificată prin Directiva (UE) 2024/1711 și Directiva (UE) 2018/2001 (<i>RED II</i>), modificată și completată prin Directiva (UE) 2023/2413 (<i>RED III</i>).</p> <p>Directiva 944/2019 privind normele comune pentru piața de energie electrică definește Comunitățile Cetățenești de Energie, pe când RED II definește Comunitățile de Energie Regenerabilă. Astfel, prin RED II Statele Membre sunt autorizate să introducă măsuri de sprijin pentru comunitățile de energie și sunt precizate o serie de caracteristici ale formei juridice a comunităților de energie, precum participarea deschisă și voluntară, structura acționariatului și prioritizarea obiectivelor non-financiare. Totodată, RED II impune Statelor Membre obligația de a asigura anumite drepturi pentru comunitățile de energie, precum și de a crea un cadru favorabil pentru promovarea și facilitarea dezvoltării de comunități de energie.</p> <p>Prin RED III se introduc prevederi cu privire la proceduri de autorizare, reduceri de taxe, încurajarea activă de către Statele Membre a participării comunităților de energie la piața de energie, inclusiv prin servicii de flexibilitate.</p> <p>Conform cadrului legislativ European, o comunitate de energie din surse regenerabile are ca obiectiv principal producerea și utilizarea energiei electrice destinate satisfacerii nevoilor energetice ale membrilor comunității într-un mod sustenabil și echitabil, asigurând accesul membrilor la o energie mai ieftină și reducând dependența de furnizori.</p>
<p><b>2. Cadrul național de reglementare</b></p>	<p>În cadrul <i>OUG nr. 59/2025</i>, prin art. 22<sup>6</sup> alin. (2) nou introdus în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 163/2022 (<i>OUG nr. 163/2022</i>), este prevăzută obligația ANRE de a elabora și aproba metodologia de realizare a unei analize transparente a costurilor și beneficiilor surselor de energie distribuite în vederea determinării costurilor totale ale sistemului de distribuție aplicabile partajării energiei regenerabile în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile (CESR).</p> <p>Conform art. 22<sup>6</sup> alin. (3) nou introdus în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 163/2022 prin <i>OUG nr. 59/2025</i>, ANRE are obligația ca în termen de 60 de</p>

	<p>zile de la solicitarea unei comunități, să elaboreze analiza cost-beneficiu prevăzută la alin. (2).</p> <p><i>”Articolul 22<sup>6</sup></i>  <i>[...]</i>  <i>(2) Până la data de 28 februarie 2026, ANRE elaborează și aprobă prin ordin al președintelui metodologia de realizare a unei analize transparente a costurilor și beneficiilor surselor de energie distribuite în vederea determinării costurilor totale ale sistemului de distribuție aplicabile partajării energiei regenerabile în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile.</i>  <i>(3) După intrarea în vigoare a metodologiei prevăzute la alin. (2), la solicitarea unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor, în termen de maximum 60 de zile de la data transmiterii solicitării, ANRE elaborează analiza prevăzută la alin. (2) pentru specificațiile comunității de energie din surse regenerabile.</i></p>
<p><b>3.Scopul reglementării și Motivele care au condus la emiterea actului administrativ</b></p>	<p>Prezentul proiect de ordin a fost elaborat în vederea transpunerii în legislația secundară a obligațiilor ce revin ANRE conform prevederilor art. 22<sup>6</sup>, alin. (2) din <i>OUG nr. 163/2022</i>, introdus prin <i>OUG nr. 59/2025</i>, respectiv elaborarea și aprobarea metodologiei de realizare a unei analize transparente a costurilor și beneficiilor surselor de energie distribuite în vederea determinării costurilor totale ale sistemului de distribuție aplicabile partajării energiei regenerabile în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile. Astfel, prin reglementare se creează mecanismul care permite reducerea tarifului de distribuție doar în situațiile în care CESR generează beneficii reale pentru rețea.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<p>Prin proiectul de ordin se introduc următoarele prevederi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Stabilirea datelor necesare analizei cost-beneficiu pe care CESR trebuie să le transmită ODC: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. lista locurilor de consum/producere ale membrilor,</li> <li>b. estimări anuale de producție, autoconsum/consum, stocare și livrare în rețea,</li> <li>c. informații despre capacitățile de stocare,</li> <li>d. dovada achitării tarifului pentru calculul și furnizarea datelor necesare analizei cost-beneficiu,</li> <li>e. alte informații considerate relevante pentru efectuarea analizei.</li> </ol> </li> <li>2. Stabilirea datelor pe care ODC trebuie să le transmită CESR în termen de 15 zile: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. nivelul CPT și costurile aferente în scenariul de referință (scenariul fără comunitate) și scenariul CESR (scenariul cu comunitate), pe fiecare nivel de tensiune,</li> <li>b. variația CPT și a costurilor aferente, pe fiecare nivel de tensiune,</li> <li>c. cantitatea de energie electrică partajată, care tranzitează numai rețeaua electrică de distribuție cu un anumit nivel de tensiune și care nu tranzitează rețelele cu niveluri de tensiune superioară,</li> <li>d. nivelul investițional prognozat pe 5 ani în ambele scenarii,</li> </ol> </li> </ol>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>e. investițiile evitate sau suplimentare generate de CESR,</li> <li>f. costurile CAPEX și OPEX aferente lucrărilor de investiții evitate sau suplimentare,</li> <li>g. congestiile existente și costurile aferente, congestiile evitate sau suplimentare datorate CESR și costurile aferente,</li> <li>h. costurile serviciilor de flexibilitate furnizate de CESR pentru rezolvarea unei congestii locale,</li> <li>i. validarea datelor transmise de comunitate,</li> <li>j. informații privind îmbunătățirea calității energiei, inclusiv a nivelului tensiunii în rețea, ca urmare a funcționării CESR,</li> <li>k. alte informații considerate relevante pentru efectuarea analizei, eventuale recomandări.</li> </ul> <p>3. Procedura de transmitere a documentației către ANRE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. CESR transmite la ANRE solicitarea de efectuare a analizei cost-beneficiu, însoțită de documentația ce conține datele/informațiile necesare analizei cost-beneficiu și, în situația în care CESR nu este titulara unei licențe, de dovada achitării contribuției către ANRE,</li> <li>b. analiza cost-beneficiu se elaborează în termen de 60 de zile de la data la care documentația se consideră completă, care poate fi data depunerii solicitării sau termenul prevăzut în solicitarea ANRE de completare a documentației,</li> <li>c. ANRE poate să respingă documentația în cazul în care CESR nu furnizează toate datele/informațiile necesare analizei cost-beneficiu în termen.</li> </ul> <p>4. Stabilirea conținutului minim al analizei cost–beneficiu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. descrierea CESR,</li> <li>b. datele tehnice și economice utilizate,</li> <li>c. costurile suplimentare identificate,</li> <li>d. beneficiile identificate,</li> <li>e. rezultatul analizei, calculat ca diferență între beneficiile și costurile suplimentare.</li> </ul> <p>5. Emiterea deciziei ANRE în funcție de rezultatul analizei:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. dacă beneficiile depășesc costurile, ANRE emite o decizie prin care CESR poate beneficia de o reducere a tarifului de distribuție corespunzătoare energiei electrice partajate,</li> <li>b. în situația în care costurile depășesc beneficiile, ANRE comunică rezultatul analizei, care poate fi însoțit de recomandări în vederea creșterii beneficiilor.</li> </ul> <p>6. Stabilirea valabilității deciziei de reducere a tarifului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. decizia este valabilă 5 ani de la data comunicării sau</li> <li>b. până la data comunicării deciziei de încetare a efectelor juridice ale deciziei de aprobare a reducerii tarifului de distribuție pentru CESR.</li> </ul> <p>7. Introducerea obligației de actualizare a analizei cost–beneficiu, în situația în care CESR beneficiază de reducerea de tarif în baza unui rezultat inițial</p>
--	---

	<p>favorabil și în urma monitorizării ODC, dacă se constată că CESR generează costuri suplimentare:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ODC monitorizează efectele CESR asupra rețelei și notifică CESR și ANRE asupra modificărilor survenite care influențează semnificativ rezultatul analizei cost-beneficiu,</li> <li>b. CESR are obligația de a solicita actualizarea analizei în termen de 45 de zile de la notificare,</li> <li>c. în situația în care rezultatul actualizării analizei este negativ, ANRE comunică rezultatul analizei și emite decizia de încetare a efectelor juridice ale deciziei de aprobare a reducerii tarifului de distribuție,</li> <li>d. dacă CESR nu solicită actualizarea analizei, ANRE emite decizia de încetare a efectelor juridice ale deciziei de aprobare a reducerii tarifului de distribuție;</li> </ol> <p>8. Precizări privind contribuția către ANRE: dacă CESR solicită o nouă analiză în termen de un an de la o solicitare anterioară pentru care a plătit contribuția, nu mai achită o nouă contribuție.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</li> <li>b) impactul asupra operatorilor economici</li> <li>c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</li> </ol>	<p>Reglementarea stimulează dezvoltarea producției distribuite și a flexibilității locale, ceea ce poate conduce la următoarele efecte benefice asupra costurilor rețelelor de distribuție a energiei electrice: diminuarea congestiilor, reducerea CPT, îmbunătățirea calității serviciului de distribuție, reducerea costurilor de operare și mentenanță și optimizarea investițiilor în rețelele electrice. Pe termen mediu, aceste efecte pot contribui la o funcționare mai eficientă a pieței de energie și la creșterea ponderii energiei regenerabile în mixul național.</p> <p>Pentru comunitățile de energie, reglementarea creează mecanismul pentru accesarea reducerilor de tarif, condiționat de demonstrarea beneficiilor aduse rețelei. Prin introducerea acestui mecanism care permite reducerea tarifului de distribuție doar în situațiile în care CESR generează beneficii pentru rețea care depășesc costurile suplimentare, se evită transferul unor costuri nejustificate către toți utilizatorii sistemului.</p>
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de ordin este elaborat în aplicarea dispozițiilor art. 22 <sup>6</sup> , alin. (2) din OUG nr. 163/2022, introdus de OUG nr. 59/2025. Pentru aplicarea prevederilor prezentului proiect de Ordin este necesară completarea <i>Ordinului ANRE nr. 82 din 16 decembrie 2025 privind aprobarea tarifelor și contribuțiilor bănești percepute de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în anul 2026</i> , astfel încât solicitările CESR pentru elaborarea analizei cost-beneficiu, în vederea acordării dacă este cazul a unei reduceri a tarifului de distribuție pentru membrii acesteia, să fie tratate similar solicitărilor operatorilor de distribuție neconcesionari care solicită analiza și aprobarea tarifelor de distribuție.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Perioada stabilită pentru a primi în scris observații și propuneri cu privire la prezentul proiect de ordin este de 10 zile lucrătoare de la data publicării pe pagina de internet a ANRE.

#### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	ANRE a inițiat o consultare cu OECD pentru implementarea în legislația secundară a prevederilor art. 22 <sup>6</sup> , alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare. Până în prezent, OECD a furnizat ANRE numai niște materiale cu caracter general, având ca temă analiza cost-beneficiu în alte domenii din sectorul energiei electrice. OECD a precizat faptul că nu a identificat în alte state din cele analizate, Metodologia prevăzută la art. 22 <sup>6</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de Ordin a fost supus consultării publice prin postarea acestuia pe site-ul ANRE. Având în vedere termenul extrem de redus pentru aprobarea Metodologiei, termenul pentru primirea de propuneri și observații este 10 zile lucrătoare.
2. Consultările organizate cu autoritățile	Nu este cazul.

administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

ANRE invită părțile interesate să transmită observații și propuneri legate de conținutul proiectului de ordin, însoțite de o motivație corespunzătoare, în termen de 10 zile lucrătoare de la data publicării, inclusiv în format editabil, la adresele de e-mail [anre@anre.ro](mailto:anre@anre.ro) și [stee@anre.ro](mailto:stee@anre.ro).