

## REFERAT DE APROBARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

**Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<b>1. Contextul și cadrul european de reglementare</b> (Descrierea situației actuale)	<p>Cadrul european de reglementare a comunităților de energie a fost stabilit în principal prin Pachetul legislativ „Energie curată pentru toți europenii”, care introduce două concepte distincte, dar complementare:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- comunitățile de energie ale cetățenilor, reglementate prin Directiva (UE) 2019/944, și</li><li>- comunitățile de energie din surse regenerabile, reglementate prin Directiva (UE) 2018/2001, modificată și completată prin Directiva (UE) 2023/2413 (RED III).</li></ul> <p>Prin aceste acte normative, statele membre au obligația de a crea un cadru favorabil funcționării comunităților de energie.</p> <p>Totodată, legislația europeană conține prevederi care induc necesitatea stabilirii unor reguli clare privind funcționarea comunităților de energie, care să permită autorităților naționale competente distingerea acestora de alți participanți la piață și verificarea îndeplinirii obligațiilor legale specifice.</p> <p>În România, aceste prevederi europene au fost transpuse prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, prin Ordonanța de urgență nr. 163/2022 și prin Ordonanța de urgență nr. 59/2025, care stabilesc obligația ANRE de a elabora prin intermediul Regulamentului de furnizare a energiei electrice principiile de facturare a energiei partajate.</p>
<b>2. Cadrul național de reglementare</b>	<p>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</p> <p><i>Art. 63<sup>1</sup></i></p> <p><i>Comunități de energie ale cetățenilor</i></p>

- (1) Participarea la o comunitate de energie a cetățenilor este deschisă și voluntară, iar membrii sau acționarii săi își păstrează drepturile și obligațiile în calitate de clienți casnici sau clienți activi.*
- (2) Comunitățile de energie ale cetățenilor sunt supuse procedurilor și tarifelor nediscriminatorii, echitabile, proporționale și transparente, inclusiv privind înregistrarea și acordarea licențelor, prevăzute în reglementările emise de ANRE.*
- (3) Comunitățile de energie ale cetățenilor pot participa la activități din sectorul energetic și se pot angaja în producție, inclusiv din surse regenerabile, distribuție, furnizare, consum, agregare, stocare a energiei, servicii de eficiență energetică sau servicii de încărcare pentru vehicule electrice sau pot furniza alte servicii energetice către membrii sau acționarii săi, inclusiv prin efectuarea de activități integrate de acest fel.*
- (4) Comunitățile de energie ale cetățenilor cooperează cu operatorii de distribuție pentru a facilita transferurile de energie electrică în cadrul comunităților de energie ale cetățenilor sub rezerva unei compensații echitabile stabilite prin reglementările ANRE.*
- (5) Comunitățile de energie ale cetățenilor:*
- a) pot accesa toate piețele de energie electrică, direct sau prin agregare, într-un mod nediscriminatoriu și sunt deschise participării transfrontaliere;*
  - b) sunt tratate într-un mod nediscriminatoriu și proporțional cu privire la activitățile, drepturile și obligațiile lor în calitate de clienți finali, producători, furnizori, operatori de sisteme de distribuție sau participanți la piață implicați în agregare;*
  - c) sunt responsabile financiar pentru dezechilibrele pe care le cauzează în sistemul energetic;*
  - d) pot acționa ca părți responsabile cu echilibrarea sau își pot delega responsabilitatea de echilibrare;*
  - e) sunt asimilate clienților activi pentru consumul de energie electrică produsă;*
  - f) li se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tarife de rețea calculate separat pentru energia electrică introdusă în rețea și pentru energia electrică consumată;*
  - g) au dreptul să organizeze în cadrul comunității lor partajarea energiei electrice produse de unitățile de producere deținute de comunitate, între membrii acesteia, condiționat de menținerea drepturilor și obligațiilor membrilor în calitate de clienți*

*finali cu respectarea prevederilor alin. (1) și fără modificarea tarifelor de rețea și taxelor stabilite, conform metodologiei ANRE;*

*h) li se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tarifele de rețea, conform metodologiei ANRE.*

*(6) Comunitățile de energie ale cetățenilor au dreptul să dețină, să înființeze, să cumpere sau să închirieze rețele de distribuție și să le gestioneze în mod autonom, beneficiind de dispozițiile aplicabile sistemelor de distribuție închise prevăzute la art. 50.*

*(7) Comunitățile de energie ale cetățenilor pot gestiona în mod autonom rețelele de distribuție situate în zona lor de consum, denumite în continuare «rețele comunitare», în conformitate cu reglementările emise de ANRE.*

*(8) Fără a aduce atingere dispozițiilor art. 45, art. 46 și regulilor generale care reglementează activitățile de distribuție, comunitățile de energie ale cetățenilor care gestionează rețeaua comunitară:*

*a) au dreptul să încheie un acord privind funcționarea rețelei lor cu operatorul de sistem de distribuție sau operatorul de sistem de transport la care este racordată rețeaua;*

*b) sunt supuse unor tarife de rețea corespunzătoare la punctele de racordare dintre rețeaua lor și rețeaua de distribuție din afara comunității de energie a cetățenilor și că aceste tarife de rețea contabilizează separat energia electrică alimentată în rețeaua de distribuție și energia electrică consumată din rețeaua de distribuție din afara comunității de energie a cetățenilor;*

*c) nu discriminează și nu dăunează clienților care rămân conectați la sistemul de distribuție.*

Potrivit dispozițiilor art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1165 din 6 decembrie 2022, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează în sensul clarificării cadrului de funcționare operativă a comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile, prin modificarea unor definiții și introducerea unor dispoziții suplimentare:

„Art. 22<sup>5</sup>

(1) Consumul de energie în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor se realizează cu prioritate din producția realizată de unitățile de producție ale acestora și/sau ale membrilor comunității.

(2) În situația în care o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor și/sau membrii acestora dețin unități de stocare a energiei electrice, acestea sunt încărcate cu prioritate din unitatea/unitățile de producere a energiei electrice deținute, într-un regim optim de utilizare a energiei produse în comunitate.

(3) Descărcarea unităților de stocare a energiei electrice deținute de către comunitățile energetice și/sau membrii acestora se realizează cu prioritate către membrii comunității de energie din surse regenerabile sau către membrii comunității de energie a cetățenilor, după caz, într-un regim care să optimizeze utilizarea energiei produse în comunitatea de energie respectivă.

(...)

(5) În cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor, partajarea energiei produse de către unitățile de producere a energiei deținute de aceasta și prețul energiei active produse și consumate în cadrul comunității energetice se determină în cadrul regulamentului de funcționare stabilit de membrii comunității de energie respective într-un mod echitabil și nediscriminatoriu pentru toți membrii comunității de energie respective.

(6) Partajarea energiei produse între membrii din cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor de către unitățile de producere ale acestora respectă următoarele principii de prioritate:

- a) autoconsumul realizat la locul de producere, inclusiv cel al membrilor comunității de energie conectați prin linii electrice directe;
- b) consumul membrilor comunității de energie;
- c) încărcarea unității/unităților de stocare a energiei electrice.

(7) Surplusul de energie electrică în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor este definit ca fiind excedentul de energie electrică produsă și livrată în rețeaua electrică de interes public.

*după satisfacerea necesarului de consum al tuturor membrilor comunității, conform prevederilor stabilite la alin. (5) și (6), și se poate tranzacționa pe piața angro sau pe piața cu amănuntul conform reglementărilor ANRE.*

*(8) Facturarea energiei partajate se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat de către ANRE, și cu prevederile stabilite la alin. (5) și (10).*

*(9) Sumele rezultate în urma tranzacționării cantității de energie electrică în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor în luna anterioară și sumele rezultate în urma tranzacționării surplusului realizat în luna anterioară de unitățile de producție din cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau al unei comunități de energie a cetățenilor se repartizează în funcție de regulile stabilite prin regulamentul de funcționare."*

*(...)*

*(12) În vederea tranzacționării de energie electrică în cadrul și în afara acesteia, o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor poate:*

*a) deține o licență de furnizare a energiei electrice;*

*b) deține o licență pentru activitatea de agregare a energiei electrice;*

*c) delegă activitatea de furnizare unui furnizor sau agregator terț, cu acordul acestuia și al membrilor comunității.*

*(13) În vederea tranzacționării sunt exceptate de la obligația deținerii licenței de furnizare sau de agregare:*

*a) comunitățile de energie și membrii acestora în care consumatorii sunt alimentați prin linii directe la unitățile de producție ale comunității energetice și nu sunt racordați la Sistemul energetic național (SEN) sau la rețele de distribuție ale operatorilor concesionari;*

*b) condominiile, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. h) din Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările ulterioare, care dețin unități de producție a căror energie electrică produsă de aceste unități proprii este destinată 100% autoconsumului;*

*c) comunitățile de energie și membrii acestora constituite sub forma de ONG, asociații și fundații fără scop patrimonial, precum și asociațiile și fundațiile care au dobândit statutul de utilitate publică în conformitate cu prevederile art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.*

*(14) Încheierea contractelor de furnizare și agregare se realizează astfel:*

*a) fiecare membru al unei comunități de energie din surse regenerabile sau al unei comunități de energie a cetățenilor are dreptul, în calitate de client activ, să încheie un contract de furnizare a energiei electrice și cu un alt furnizor licențiat pentru cantitatea de energie electrică consumată suplimentar cantității alocate din comunitatea de energie;*

*b) o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor încheie contracte de furnizare sau contracte de agregare a energiei electrice cu fiecare membru al său pentru cantitatea de energie electrică alocată acestora conform principiilor stabilite în cadrul regulamentului de funcționare al comunității de energie respective;*

*c) o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor, membrii acesteia, furnizorii membrilor comunității energetice și operatorii de distribuție întocmesc o convenție multipartită privind regulile referitoare la măsurarea/determinarea cantităților de energie electrică furnizate de către fiecare furnizor și comunitatea de energie din surse regenerabile sau comunitatea de energie a cetățenilor, după caz, către membrii acesteia, care constituie anexă la contractele de furnizare, a celor de distribuție și, după caz, a contractelor de transport și de sistem,*

*(15) Prin excepție de la alin. (14) lit. b), comunitatea de energie poate delega activitatea de furnizare unui furnizor sau agregator terț și încheia contract cu acesta.*

Conform prevederilor art. 5 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la „aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficiență a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale”.

	<p>Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (1) lit. h) și t) ale aceluiași act normativ, ANRE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- „h) aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector, inclusiv standarde de performanță pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei electrice și termice”</li> <li>- „t) aprobă regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali, cu respectarea libertății contractuale în materie de contracte de furnizare întreruptibilă, precum și în materie de contracte pe termen lung, cu condiția că acestea să fie compatibile cu dreptul și politicile Uniunii Europene;”</li> </ul>
<p><b>3. Scopul reglementării</b></p>	<p>Prezentul proiect de ordin a fost elaborat în vederea aplicării obligațiilor ce revin Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei în temeiul art. 22<sup>5</sup> alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2025.</p> <p>Astfel, este necesară modificarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 5/2023, cu modificările și completările ulterioare (RFEE) în scopul adaptării cadrului de furnizare a energiei electrice la noile realități juridice și operaționale introduse prin OUG nr. 59/2025, în vederea integrării comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile în relațiile de furnizare, clarificării mecanismelor contractuale, de măsurare și facturare, asigurării protecției clienților finali și facilitării participării active a acestora la piața de energie, în condiții de transparentă și nediscriminare.</p>
<p><b>4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Introducerea noțiunii de furnizor principal, definit ca „furnizorul de energie electrică care încheie contractul pentru prestarea serviciului de distribuție a energiei electrice pentru un loc de consum/de consum și producere din cadrul unei comunități de energie și care își asumă responsabilitatea echilibrării consumului de energie electrică la respectivul loc de consum/de consum și producere.”</li> <li>• Clarificarea condițiilor de desfășurare a activităților de furnizare a energiei electrice fără licență, în contextul funcționării comunităților de energie.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Clarificarea și delimitarea responsabilităților privind echilibrarea energiei electrice între comunitatea de energie și furnizorul principal, inclusiv stabilirea obligațiilor fiecărei părți în ceea ce privește asumarea dezechilibrelor.</li> <li>• Introducerea în RFEE a unui capitol nou – Comunități de energie, în care sunt prevăzute următoarele: <ul style="list-style-type: none"> <li>- condițiile în care o comunitate de energie a cetățenilor/comunitate de energie din surse regenerabile își desfășoară activitatea;</li> <li>- reguli generale privind partajarea energiei electrice între membrii comunității;</li> <li>- relațiile contractuale între membrii comunității și comunitate, membrii comunității și furnizorul principal, furnizorul principal și operatorul de distribuție;</li> <li>- principiile privind determinarea cantității de energie electrică furnizată din rețea către membrii comunităților;</li> <li>- elementele care fac obiectul facturilor emise de către furnizor, respectiv de comunitate.</li> </ul> </li> </ul>
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare**

1. Impactul macroeconomic	
a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	Facilitează dezvoltarea proiectelor locale de energie regenerabilă, cu efecte pozitive pe termen mediu și lung.
b) impactul asupra operatorilor economici	Adaptarea modelelor de afaceri ale furnizorilor, stimularea investițiilor în rețele și servicii energetice, creșterea competitivității IMM-urilor și dezvoltarea de noi servicii, fără a afecta funcționarea concurențială a pieței de energie electrică.
c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	<p>Pentru clienții finali membri ai unei comunități de energie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- o parte din consum poate fi acoperită din energia produsă local, la costuri mai reduse;</li> <li>- se reduce expunerea la volatilitatea prețurilor din piața angro;</li> </ul>

	- costurile pe termen mediu pot deveni mai predictibile.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu restricționează accesul la piață al furnizorilor. Creează condiții nediscriminatorii pentru furnizarea energiei către membrii comunităților de energie.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Generează efecte structurale asupra mediului de afaceri, prin apariția de noi oportunități economice, adaptarea modelelor de afaceri existente și stimularea investițiilor locale, în condiții de concurență și predictibilitate reglementată.
4. Implicații sociale	Sprrijină implicarea activă a cetățenilor, autorităților locale și IMM-uri în producerea și consumul de energie. Contribuie la reducerea sărăciei energetice prin utilizarea energiei produse local. Crește transparența și încrederea consumatorilor în noile modele de consum energetic.
5. Impact asupra mediului	Încurajează utilizarea energiei din surse regenerabile; Contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin creșterea consumului de energie produsă local.
6. Alte informații	Adoptarea prezentului ordin este necesară pentru asigurarea aplicării efective a OUG nr. 59/2025 și pentru evitarea blocajelor în implementarea comunităților de energie la nivelul pieței de energie electrică.

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Se modifică și se completează: - Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023
--	--

	pentru aprobarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali,
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	b) Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

#### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.