



## **RAPORT**

**cu privire la analiza de supracompensare a sistemului de promovare prin  
certIFICATE VERZI A ENERGIEI ELECTRICE produse din surse regenerabile de energie  
pentru anul 2025**

## CUPRINS

1. Contextul legislativ european și național.....	3
1.1 Cadrul legislativ național.....	3
2. Descrierea schemei de promovare prin certificate verzi.....	7
3. Aspecte metodologice privind analiza de supracompensare .....	10
4. Rezultate privind monitorizarea producătorilor de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV .....	12
4.1 Evoluția numărului producătorilor E-SRE acreditați și a puterii instalate.....	12
4.2 Evaluarea venitului unitar și al costurilor unitare ale producătorilor de E-SRE.....	15
4.3 Nivelul mediu al indicelui specific al costurilor fixe și al costurilor variabile.....	19
4.4 Nivelul mediu al factorului de capacitate .....	21
5. Analiza cost – beneficiu .....	23
5.1 Prognoze .....	23
5.2 Rata internă a rentabilității .....	26
6. Concluzii.....	27

## 1. Contextul legislativ european și național

În aprilie 2009, Parlamentul European a aprobat Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Potrivit Anexei I din această directivă a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 *privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile*, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, obiectivul de țară stabilit pentru România pentru ponderea energiei din surse regenerabile de energie în consumul final brut de energie ce urma a fi realizat până în anul 2020 a fost de 24%.

Transpunerea Directivei 2009/28/CE în legislația națională s-a făcut prin adoptarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii E-SRE<sup>1</sup>, care și-a propus să facă mai atractiv sistemul de promovare prin CV pentru investitori introducând facilități noi, printre care și acordarea unui număr mai mare de CV, diferențiat în funcție de tipul tehnologiei de producere a E-SRE.

Sistemul de promovare a producerii E-SRE instituit prin Legea nr. 220/2008<sup>2</sup> a fost autorizat de către Comisia Europeană în iulie 2011 prin Decizia C (2011) 4938 privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) pentru România – certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, modificat în anul 2015 prin Decizia C(2015) 2886 și în anul 2016 prin Decizia C(2016) 8865/2016.

Totodată, în luna în octombrie 2024, prin Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2025-2030, și publicat pe site-ul Comisiei Europene, care poate fi consultat prin accesarea următorului link: [https://commission.europa.eu/publications/romania-final-updated-necp-2021-2030-submitted-2024\\_en](https://commission.europa.eu/publications/romania-final-updated-necp-2021-2030-submitted-2024_en), obiectivul României privind ponderea energiei din surse regenerabile de energie a fost modificat la valoarea de 38,3 % pentru anul 2030.

### 1.1 Cadrul legislativ național

Punerea în aplicare a prevederilor *Legii nr. 220/2008*, a contribuit la dezvoltarea investițiilor în domeniul producerii energiei electrice din surse regenerabile, având ca efect îndeplinirea obiectivului național al României privind ponderea energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie al anului 2020 de 24% stabilit în anexa I la *Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din data de 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE*.

---

<sup>1</sup> E-SRE energie electrică din surse regenerabile de energie

<sup>2</sup> Legea nr. 220/2008, pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile, republicată cu modificările și completările ulterioare

Modificările legislative cu impact asupra sistemului de promovare a producerii energiei electrice produse din surse regenerabile de energie prin CV se regăsesc precizate în continuare:

➤ *Hotărârea Guvernului nr. 994/2013 privind aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi în situațiile prevăzute la art. 6 alin. (2) lit. a), c) și f) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.*

➤ *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie:*

a) Neaplicarea sistemului de promovare a energiei electrice produse în centrale fotovoltaice situate pe terenuri care la data de 31 decembrie 2013 erau în circuitul agricol în condițiile legii.

b) Amânarea unui număr de CV de la tranzacționare, în funcție de tip SRE, pentru producătorii care dețin centrale E-SRE cu punere în funcțiune până la 31.12.2013 inclusiv.

c) Recuperarea certificatelor verzi amânate se va face începând cu data de 1 aprilie 2017 pentru centralele hidroelectrice noi și centralele electrice solare, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2018 pentru centralele electrice eoliene, eșalonat cel mult până la 30.12.2020

➤ *Prin OUG nr. 24/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative*

a) Un certificat verde poate face obiectul unei singure tranzacții între producător în calitate de vânzător și furnizor în calitate de cumpărător;

b) Să tranzacționeze, inclusiv după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare, până la data de 31 martie 2032, certificatele verzi emise pentru producția proprie realizată în perioada de valabilitate a deciziei de acreditare;

c) Începând cu 1 aprilie 2017 până la data de 31 decembrie 2024 se amână temporar tranzacționarea a două CV pentru centralele electrice solare, pentru fiecare 1 MWh produs și livrat de producătorii de E-SRE, acreditați de ANRE până la data de 31 decembrie 2013;

d) Recuperarea certificatelor verzi amânate se va face:

○ pentru centralele electrice solare începând cu data de 1 ianuarie 2025, în tranșe egale lunare până la data de 31 decembrie 2030.

○ pentru centralele hidroelectrice noi și pentru centralele electrice eoliene, începând cu data de 1 ianuarie 2018, în tranșe egale lunare până la data de 31 decembrie 2025.

➤ *Legea nr. 184/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare*

*a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative*

- a) Garantează preluarea tuturor certificatelor verzi estimate a fi emise în perioada 1 aprilie 2017-31 decembrie 2031, inclusiv a certificatelor verzi amânate de la tranzacționare, în condițiile în care consumul final anual de energie electrică nu scade sub valoarea medie înregistrată în perioada 2017-2022.
  - b) Recuperarea certificatelor verzi amânate pentru centralele electrice solare se va face începând cu 1 ianuarie 2021, în tranșe egale lunare până la data de 31 decembrie 2030.
- *Prin Legea nr. 155/2020 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative a condus la modificarea cadrului de reglementare aferent sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie (Legea nr. 155 /2020 )*

Persoanele fizice sau juridice care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile sunt exceptați de la obligația de achiziție anuală și trimestrială de CV prevăzută la art. 8 alin. (2) și (2<sup>1</sup>) din(Legea nr. 220/2008), pentru energia electrică produsă și utilizată pentru consumul final propriu, altul decât consumul propriu tehnologic al centralei electrice

- *Ordonanța de Urgență nr. 143 din 28 decembrie 2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative*

Prosumatorii, persoane fizice, juridice și autorități ale administrației publice locale care dețin centrale electrice ce produc energie din surse regenerabile, prevăzuți la art. 73<sup>1</sup> alin. (1) din legea nr 123/2012, cu modificări și completări ulterioare, precum și persoanele fizice sau juridice care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile sunt exceptați de la obligația de achiziție anuală și trimestrială de certificate verzi prevăzută la art. 8 alin. (2) și (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru energia electrică produsă din surse regenerabile și utilizată la locul de producere pentru consumul final propriu

- *Legea nr. 248 din 20 iulie 2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative*

Prosumatorii, persoane fizice, juridice și autorități ale administrației publice locale care dețin centrale electrice ce produc energie din surse regenerabile, prevăzuți la art. 73<sup>1</sup> alin. (1) din legea nr 123/2012, cu modificări și completări ulterioare, precum și persoanele fizice sau juridice care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile sunt exceptați de la obligația de achiziție anuală și trimestrială de certificate verzi prevăzută la art. 8 alin. (2) și (2<sup>1</sup>) din Legea

nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru energia electrică produsă din surse regenerabile și utilizată la locul de producere pentru consumul final propriu.

- *Prin Legea nr. 5/2023 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

Legea asigură producătorilor acreditați, prin excepție de la perioadele de aplicare ale sistemului de promovare prevăzute la art.3 alin. (2), cărora li se modifică, întrerupe, retrage sau expiră, după caz, acreditarea, inclusiv pentru situația înstrăinării, a uneia sau mai multor centrale electrice acreditate, conform prevederilor art. 3 alin. (3<sup>3</sup>) următoarele drepturi:

- a) să obțină certificatele verzi amânate de la tranzacționare, inclusiv după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare sau după modificarea, retragerea acreditării pentru una sau mai multe centrale electrice acreditate pentru aplicarea sistemului de promovare prin certificate verzi; și
- b) să tranzacționeze, inclusiv după expirarea perioadei de valabilitate a deciziei de acreditare sau după modificarea, retragerea acreditării pentru una sau mai multe centrale acreditate, până la data de 31 martie 2032, certificatele verzi emise pentru producția proprie realizată în perioada de valabilitate a deciziei de acreditare.

Certificatele verzi aflate în cont, precum și certificatele verzi amânate de la tranzacționare ale producătorului de energie electrică din surse regenerabile care înstrăinează o centrală electrică acreditată se pot transfera producătorului care preia centrala electrică respectivă, fără a fi considerată tranzacție comercială în sensul alin. (5), cu condiția ca certificatele verzi astfel transferate să fie emise pentru energia electrică produsă și livrată din centrala electrică care face obiectul înstrăinării.

Totodată, certificatele verzi transferate în condițiile menționate în antecedentă pot face obiectul tranzacționării și dobândesc valoare în momentul tranzacționării lor de către producătorul care preia centrala electrică ce face obiectul înstrăinării.

În scopul realizării analizei de supracompensare a activității de producere a E-SRE pentru producătorii beneficiari ai sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie prin certificate verzi în cursul anului 2025 au fost aplicabile următoarele reglementări adiacente:

- a) *Regulamentul de modificare, suspendare, întrerupere și retragere a acreditării acordate centralelor electrice de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie, precum și de stabilire a drepturilor și obligațiilor producătorilor de energie electrică acreditați aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 179/2018, cu modificările și completările;*

- b) *Regulamentul de emitere a certificatelor verzi, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 4/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare;*
- c) *Regulamentul de organizare și funcționare a pieței de certificate verzi, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 77/2017, cu modificările și completările ulterioare;*
- d) *Metodologia de stabilire a cotei anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 96/2022, cu modificările și completările ulterioare;*
- e) *Procedura de facturare a certificatelor verzi, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 187/2018, cu modificările și completările ulterioare;*
- f) *Metodologia de monitorizare a sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 52/2021, cu modificările și completările ulterioare.*

## **2. Descrierea schemei de promovare prin certificate verzi**

Implementarea ajutorului de stat pentru producerea E-SRE a avut ca scop sustenabilitatea activității de producere E-SRE, având în vedere costurile mari de producere a E-SRE comparativ cu veniturile și în lipsa ajutorului de stat.

Accesarea schemei de promovare prin certificate verzi (CV) a fost permisă până la 31 decembrie 2016<sup>3</sup>.

Sistemul de promovare stabilit de *Legea nr. 220/2008* s-a aplicat producătorilor pentru E-SRE, inclusiv pentru energia electrică produsă pe perioada de probă, în baza deciziei de acreditare emise de ANRE, dacă au intrat în schema de promovare prin CV până la sfârșitul anului 2016, potrivit reglementărilor ANRE.

Sistemul de promovare a energiei electrice produsă din surse regenerabile de energie prin CV instituit prin *Legea nr. 220/2008*, se aplică pentru energia electrică produsă și livrată în rețeaua electrică și/sau direct la consumatori în centrale noi sau modernizate/reutilizate intrate în schema de promovare prin CV, inclusiv pentru cantitatea de energie electrică produsă în perioada de probe a funcționării grupurilor/centralelor electrice, cât și pentru cea utilizată pentru alte locuri proprii de consum racordate la barele centralelor (cu excepția consumului propriu tehnologic) și produsă din următoarele surse regenerabile de energie:

- a) energie hidro utilizată în centrale electrice cu o putere instalată  $\leq 10$  MW;

---

<sup>3</sup> în condițiile art. 2554 din Noul Cod Civil și ale Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1182/71 al Consiliului din 3 iunie 1971, privind stabilirea regulilor care se aplică termenelor, datelor și expirării termenelor

- b) energie eoliană;
- c) energie solară;
- d) biomasă (indiferent de forma de agregare) din deșeuri biologice (producere de energie electrică sau producere energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență);
- e) biomasă (indiferent de forma de agregare) din culturi energetice (producere exclusivă de energie electrică);
- f) gaz de fermentare a deșeurilor;
- g) gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

Sistemul de promovare prin CV se aplică și pentru energia electrică produsă în grupuri/centrale eoliene, care au mai fost utilizate pentru producerea energiei electrice pe teritoriul altor state („second-hand”), dacă sunt utilizate în sisteme izolate sau dacă au fost puse în funcțiune pe teritoriul României înainte de data aplicării sistemului de promovare prevăzut de prezenta *Legea nr 220/2008*; perioada de aplicare a sistemului de promovare pentru această energie electrică produsă este de 7 ani.

Schema de promovare a producerii E-SRE nu s-a aplicat pentru:

- energia electrică produsă din combustibili care provin din deșeuri industriale și/sau municipale achiziționate din import, indiferent de puterea instalată a centralei electrice;
- energia electrică produsă în centrale cu acumulare prin pompaj din apă pompată anterior în bazinul superior;
- energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează surse regenerabile și convenționale de energie în aceeași instalație de ardere, în situația în care conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat depășește 10% din conținutul energetic total;
- energia electrică aferentă consumului propriu tehnologic al centralei;
- energia electrică produsă în centrale electrice fotovoltaice situate pe terenuri care, la data de 31 decembrie 2013, erau în circuitul agricol în condițiile legii;
- energia electrică produsă, inclusiv în perioada de probe, în grupuri sau centrale electrice care utilizează surse regenerabile de energie pentru care numărul redus de certificate verzi calculat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (7) lit. b) din *Legea nr. 220/2008*, corespunzător cumulului de ajutoare, este mai mic sau egal cu zero;
- energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează surse regenerabile, racordate la sisteme electroenergetice izolate, amplasate pe vehicule de orice fel.
- energia electrică produsă din surse regenerabile și utilizată la locul de producere pentru consumul final propriu aferentă prosumatorilor, persoanelor fizice, juridice și autorităților administrației publice locale care dețin centrale electrice ce produc energie din surse regenerabile, cu putere instalată de cel mult 400 kW pe loc de consum, precum și aferentă persoanelor fizice sau juridice care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile sunt exceptați de la

obligația de achiziție anuală și trimestrială de certificate verzi prevăzută la art. 8 alin. (2) și (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- energia electrică din surse regenerabile produsă de către producătorii de energie electrică care dețin sub orice formă legală exclusiv centrale/grupuri de producere și care alimentează la locul de producere numai locul propriu de consum din producția proprie de E-SRE;

Certificatele verzi se acordă de către Operatorul de Transport și Sistem (OTS) producătorilor E-SRE în baza Ordinului ANRE nr. 4/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul acreditării, numărul de CV primite de producători E-SRE pentru fiecare 1 MWh livrat este între 0,5 CV și 6 CV funcție de tipul sursei regenerabile de energie utilizate și de dată la care centrala a fost acreditată.

Furnizorii de energie electrică sunt obligați să achiziționeze anual un număr de CV echivalent cu produsul dintre valoarea cotei obligatorii de achiziție de CV stabilite pentru anul respectiv și cantitatea de energie electrică furnizată anual către consumatorii finali.

Cota anuală obligatorie de achiziție de CV stabilită de ANRE reprezintă numărul de CV pe care un furnizor de energie electrică este obligat să le achiziționeze pentru fiecare MWh de energie electrică care este comercializat consumatorilor.

Numărul de certificate verzi pe care furnizorii/producătorii de energie electrică sunt obligați să-l achiziționeze anual pentru fiecare MWh de energie electrică pe care o vinde consumatorilor finali se determină ca produs dintre valoarea cotei anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi stabilite pentru anul respectiv și cantitatea de energie electrică facturată anual consumatorilor finali de către fiecare furnizor/producător de energie electrică cu obligația de achiziție de certificate verzi; în cazul neachiziționării lor, furnizorilor/producătorilor de energie electrică cu obligația de achiziție de certificate verzi, li se aplică penalități.

Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 184/2018 furnizorii de energie electrică sunt obligați ca să achiziționeze anual un număr de CV echivalent cu produsul dintre valoarea cotei obligatorii de achiziție de CV stabilite pentru anul respectiv, conform art. 4 alin. (9<sup>1</sup>) din *Legea nr 220/2008*, și cantitatea de energie electrică livrată la consumatorii finali, astfel încât impactul mediu la consumatorul final să fie de maximum 11,7 euro/MWh în anul 2018, de 12,5 euro/MWh în anul 2019, de 13 euro/MWh în anii 2020 și 2021 și de 14,5 euro/MWh începând cu anul 2022. Valoarea în lei se calculează la valoarea cursului mediu de schimb stabilit de Banca Națională a României pentru anul precedent, iar prețul certificatelor verzi utilizate pentru anul precedent se calculează ca valoare medie ponderată a prețului certificatelor verzi din tranzacțiile pe piața centralizată anonimă spot de CV din anul precedent.

Pentru anul 2025, ANRE a stabilit cota obligatorie de achiziție de CV la valoarea de 0,49983 CV/MWh, pe baza numărului de certificate verzi susținute prin sistemul de promovare prin certificate verzi în perioada menționată și a consumului final de energie electrică diminuat cu consumul final de energie electrică exceptat de 7 823,0757 GWh din perioada respectivă, determinat astfel încât impactul mediu la consumator pentru anul 2025 să fie de 14,5 euro/MWh.

Certificatele verzi primite de producătorii de E-SRE se tranzacționează pe piață de CV.

Valabilitatea certificatelor verzi primite de producătorii de E-SRE până în data de 31 martie 2017 a fost de 12 luni. Începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a OUG nr. 24/2017 atât certificatele verzi emise pentru tranzacționare cât și certificatele verzi amânate la tranzacționare începând cu 01 iulie 2013 au valabilitate și se vor putea tranzacționa până la data de 31 martie 2032.

Începând cu data intrării în vigoare a OUG nr. 24/2017 CV are valoarea stabilită în momentul tranzacționării și nu la momentul emiterii, valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi pe piața CV a fost stabilită între:

- a) o valoare minimă de tranzacționare de 29,4 euro/ CV;
- b) o valoare maximă de tranzacționare de 35 euro/ CV.

Valoarea în lei se calculează la valoarea cursului mediu de schimb stabilit de BNR pentru anul precedent.

### **3. Aspecte metodologice privind analiza de supracompensare**

Monitorizarea sistemului de promovare a energiei din surse regenerabile de energie prin certificate verzi este instituită în baza prevederilor art. 29 din *Legea nr. 220/2008*, potrivit căruia ANRE are în atribuții monitorizarea costurilor și veniturilor rezultate din activitatea de producere a E-SRE pentru producătorii care beneficiază de schema de promovare prin certificate verzi, analiza posibilității apariției supracompensării pentru una sau mai multe dintre tehnologiile autorizate și propunerea de măsuri pentru reducerea numărului de certificate verzi, pentru noii beneficiari<sup>4</sup> într-un raport pe care îl face public.

Analiza de supracompensare a activității de producere a E-SRE pentru producătorii beneficiari ai schemei de sprijin se realizează în conformitate cu prevederile *Metodologiei de monitorizare a sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*, aprobată

---

<sup>4</sup> Începând cu luna ianuarie 2017 nu mai există situații de noi intrați în schema de sprijin prin certificate verzi pentru energia produsă din surse regenerabile de energie, deoarece prin lege accesul în aceasta schemă a fost încheiat.

prin Ordinul președintelui ANRE nr. 52/2021, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Metodologie*), după cum urmează:

- pe baza evoluției următorilor indicatori:
  - ❖ nivelul venitului unitar și al costurilor unitare ale producătorilor de E-SRE ;
  - ❖ nivelul mediu al indicelui specific al costurilor variabile;
  - ❖ nivelul mediu al indicelui specific al costurilor fixe;
  - ❖ nivelul mediu al factorului de capacitate.
- prin aplicarea modelului matematic transmis pentru notificarea modificării sistemului de promovare a producerii energiei electrice prin CV și autorizat de către Comisia Europeană prin Decizia CE nr. C(2016) 8865.

În prezent se realizează monitorizarea costurilor și veniturilor rezultate din activitatea de producere a E-SRE pentru producătorii de E-SRE care beneficiază de schema de promovare prin certificate verzi, având în vedere că accesul în schema de sprijin prin certificate verzi pentru producătorii E-SRE a fost încheiat începând cu luna ianuarie 2017. În situația actuală, în care nu mai pot fi înregistrate noi capacități instalate în schema de sprijin, analiza de supracompensare se realizează pentru producătorii E-SRE existenți, beneficiari ai sistemului de promovare<sup>5</sup> a producerii E-SRE, însă fără posibilitatea de a putea aplica corecții, consecință a identificării situațiilor de supracompensare pentru noi intrați în schemă.

Analiza de supracompensare constă în calcularea ratei interne de rentabilitate (*RIR*) pentru fiecare categorie de tehnologie acreditată, la nivel agregat, pe întreaga durată de valabilitate a sistemului de promovare prin CV, dar și pe ani de intrare a producătorilor E-SRE în schema de promovare prin CV. De asemenea, analiza de supracompensare are în vedere evaluarea rezultatelor obținute pentru RIR comparativ cu valorile RIR avute în vedere pentru fiecare tehnologie la autorizarea sistemului de promovare, cu luarea în considerare a situației în care valoarea rezultată depășește cu 10% valoarea RIR de referință se consideră că schema conduce la supracompensare pentru respectiva categorie.

---

<sup>5</sup> autorizat de către Comisia Europeană în iulie 2011 prin Decizia C (2011) 4938 privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) pentru România – certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, modificat în anul 2015 prin Decizia C(2015) 2886 și instituit prin Legea nr. 220/2008, republicată cu modificările și completările ulterioare

#### 4. Rezultate privind monitorizarea producătorilor de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV

Accesarea schemei de promovare prin CV a fost permisă producătorilor de E-SRE până la 31 decembrie 2016. Numărul producătorilor de E-SRE acreditați până la sfârșitul anului 2016 a fost de 778 de producători.

##### 4.1 Evoluția numărului producătorilor E-SRE acreditați și a puterii instalate

La sfârșitul anului 2025 numărul producătorilor de E-SRE acreditați a fost de 682, diminuat față de numărul total de 778 producători acreditați până la sfârșitul anului 2016 cu numărul producătorilor pentru care a expirat durata de valabilitate a deciziei de acreditare sau prin preluarea de către alți producători ca urmare a încheierii de contracte de operare de capacitate de producere energie electrică din surse regenerabile, ca urmare a preluării dreptului de folosință și exploatare (10 dintre aceștia având centrale pentru 2 tipuri de tehnologii de producere). Evoluția numărului producătorilor E-SRE acreditați și a puterii instalate pe tipuri de surse regenerabile de energie pentru anii 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 este prezentată în Tabelul nr. 1.

Valorile prezentate reflectă situația înregistrată la data de 31 decembrie a fiecărui an.

Tabelul nr. 1 – Evoluția numărului producătorilor E-SRE acreditați și a puterii instalate

Surse regenerabile de energie/tehnologie	Producători E-SRE																									
	număr														Pi [MW]											
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Centrale eoliene	60	64	66	67	67	66	66	63	59	53	53	52	47	2593	2810	2932	2963	2962	2961	2961	2960	2960	2960	2953	2514	
Centrale hidro, Pi<=10 MW, din care:	69	100	104	103	103	102	103	103	101	98	93	89	82	263	295	314	348	342	341	336	321	304	259	212	205	194
- Centrale hidro re tehnologizate, Pi<=10 MW	9	15	15	19	19	18	17	17	15	15	15	12	0	50	82	88	68	62	61	56	55	48	48	25	23	0
Centrale pe bază de biomasă – toate tipurile de tehnologii (inclusiv cogenerare) și gaz de fermentare EE din deșeurile municipale, ape uzate	14	14	25	28	28	28	28	28	28	29	28	28	26	66	81	107	124	124	124	124	124	124	124	116	101	
Centrale fotovoltaice	370	403	514	577	576	576	573	568	558	554	552	548	537	1124	1217	1296	1360	1359	1359	1358	1358	1357	1357	1355	1355	

##### 4.1.1 Activitatea de colectare și analiză date

###### a) Colectare date

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. 1 lit. c) din *Metodologie*, producătorii de E-SRE care beneficiază de CV completează anual, direct pe Portalul ANRE și transmit la ANRE prin e-mail la adresa anre@anre.ro în format digital, până cel târziu la data de 15 februarie, situația costurilor și veniturilor centralelor de E-SRE beneficiare a sistemului de promovare prin CV, defalcat pentru fiecare centrală, conform machetei de raportare prevăzută în Anexa nr. 3.

Completarea datelor se realizează după autentificarea pe Portal-ul ANRE prin folosirea de utilizator și parolă primită de la ANRE, aferente fiecărui operator economic și descărcarea formatului electronic editabil.

În contextul prevederilor legale menționate în antecedentă, pentru realizarea Analizei de supracompensare a activității de producere a E-SRE pentru producătorii beneficiari ai schemei de

sprijin prin CV, care are în vedere calculul indicatorilor tehnico - economici specifici medii realizați anual pentru fiecare tip de tehnologie și efectuarea analizei de rentabilitate, s-au parcurs următoarele etape pentru colectarea datelor:

- configurarea machetei E-SRE Anexa nr.3 situația costurilor și veniturilor centralelor de E-SRE beneficiare a sistemului de promovare prin CV pentru anul 2025 pentru încărcare pe Portal-ul ANRE;
- publicarea unui Anunț pe pagina proprie de internet a ANRE la secțiunea Comunicate și la secțiunea: Energie electrica/legislație/machete/machete ESRE pentru informarea operatorilor economici cu privire la raportarea în cursul trimestrului T1 al anului 2026, a datelor aferente trimestrului T4 al anului 2025, a datelor aferente întregului an 2025 și termenele de transmitere a acestora la ANRE, prin nota privind publicarea pe pagina de internet a ANRE nr. 156426\_22.12.2025;
- Transmiterea notificării ANRE cu nr. 37737/10.03.2026, operatorilor economici care nu au transmis raportarea datelor prin Anexa nr. 3 până la data de 15 februarie 2026;
- Soluționarea erorilor apărute în cadrul raportărilor primite a presupus analiza și identificarea erorilor din raportările transmise de operatorii (precum câmpuri incomplete, neconcordanțe între valori sau lipsă informații obligatorii), precum și comunicarea cu operatorii economici în vederea corectării sau completării datelor;

Având în vedere etapele parcurse în vederea colectării datelor necesare pentru analiza de supracompensare a activității de producere a E-SRE de către producătorii beneficiari ai schemei de sprijin prin CV precizate în antecedentă s-au primit raportări de la un număr de 604 de producători E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin pentru anul 2025.

De asemenea, analiza de supracompensare a activității de producere a E-SRE pentru producătorii beneficiari ai schemei de sprijin pentru anul 2025 ține cont de datele referitoare la energia electrică susținută prin CV și numărul de CV primite de la OTS, pentru fiecare operator economic acreditat, pe tip de SRE, conform datelor raportate de către OTS în calitate de emitent de CV, în conformitate cu prevederile art. 23 alin. (3) din Metodologie.

#### **b) Analiză date**

Procesul de realizare a analizei datelor primite a parcurs următoarele etape:

1.Întocmirea situației privind transmiterea datelor conform machetei de raportare prevăzută în Anexa nr. 3, de către producătorii E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru anul 2025; Situația transmiterii datelor conform machetei de raportare prevăzută în Anexa nr. 3, de către producătorii E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin pentru anul 2025 se regăsește în tabelul de mai jos:

**Tabelul nr. 2**

Număr total producători care dețin acreditare, din care:		682
	număr producători care au transmis macheta din care:	604
	- număr de producători care dețin CV și nu mai au acreditare	28
	număr producători pentru care nu au fost emise CV din care:	89
	- număr producători cu decizie de acreditare suspendată	29
Total producători care nu au transmis raportarea		17

Situația centralizată menționată în tabel a avut la bază:

- raportul generat din baza de date cu producătorii E-SRE care au alocat macheta pentru transmitere date și anume, producătorii E-SRE care dețin decizie de acreditare;
- lista producătorilor acreditați și a centralelor de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie acreditate pentru aplicarea sistemului de promovare prin certificate verzi, actualizată la data de 31.12.2025;
- raportul transmis de către OTS cu privire la numărul de CV emise pentru fiecare producător acreditat pentru anul 2025.

Din analiza situației privind transmiterea machetei E-SRE (Anexa nr. 3) rezultă că au fost primite date de la 604 producători, din totalul de 682 de producători E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin certificate verzi pentru anul 2025.

De asemenea, conform raportării primite de la OTS, 89 de producători acreditați nu figurează cu certificate verzi emise pentru anul 2025. Dintre aceștia, 29 de producători au solicitat suspendarea deciziei de acreditare, ca urmare a dobândirii calității de prosumator.

Totodată, din totalul de 604 producători care au transmis datele, un număr de 28 de producători au înregistrat venituri din vânzarea certificatelor verzi, fără a raporta însă venituri din vânzarea energiei electrice. Această situație indică faptul că, deși au ieșit din schema de promovare, aceștia dețin în continuare certificate verzi în cont.

2. Centralizarea și analiza tuturor datelor transmise de producătorii E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV, conform Anexei nr. 3.

Ca urmare a analizei și verificării datelor raportate prin Macheta anuală **Anexa nr. 3** pentru anul 2025 s-au identificat o serie de neconcordanțe în datele raportate, spre exemplu:

- nu a fost completată valoare pentru energia electrică produsă și vândută, deși au fost completate valori pentru venituri realizate din vânzarea energiei electrice;
- valori pentru venituri realizate din vânzarea certificatelor verzi, însă nu a fost completată valoare pentru numărul de certificate verzi vândute;

- valori pentru venituri realizate din transferul certificatelor verzi din contul de producător în contul de furnizor însă nu a fost completată valoare pentru numărul de certificate verzi transferate din contul de producător în contul de furnizor;
- PIF eronat, sau care excede data de 31.12.2016, constatate prin compararea datelor raportate de producători cu datele existente în Registrul centralelor ESRE beneficiare de CV, actualizat la data de 31.12.2025.
- valori eronate pentru puterea electrică acreditată, identificate prin compararea datelor raportate de producători cu datele existente în Registrul centralelor ESRE beneficiare de CV, actualizat la data de 31.12.2025.

3. Analiza și prelucrarea datelor pentru calculul indicatorilor specifici Analizei de supracompensare a constat în:

- analiza datelor din baza de date creată, în conformitate cu verificările menționate la pct. 2, utilizând criteriile specifice de evaluare considerate în analizele statistice de baze de date complexe, precum eliminarea valorilor care depășesc semnificativ un plafon de variație față de intervale posibile luate în considerare pe parcursul analizelor anuale anterioare, precum prețul de vânzare a energiei electrice rezultat din datele raportate, venitul producătorului calculat cu valorile raportate, ținând cont de ponderea puterii instalate a fiecărui producător analizat în totalul puterii electrice instalate la producătorii beneficiari ai schemei de sprijin prin CV;

În contextul celor prezentate, a fost constituită baza de date pe tipuri de tehnologie pentru Analiza de supracompensare a activității de producere a E-SRE pentru producătorii beneficiari ai schemei de sprijin pentru anul 2025, prin agregarea datelor transmise de la un număr de 576 producători.

#### **4.2 Evaluarea venitului unitar și al costurilor unitare ale producătorilor de E-SRE**

Din informațiile transmise de producătorii E-SRE, beneficiari ai schemei de sprijin prin CV, au fost calculate valorile pentru costurile unitare și valorile pentru venitul unitar pentru fiecare categorie de tehnologie de producere de E-SRE.

a) Costurile unitare ale producătorilor de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru fiecare categorie de tehnologie de E-SRE se determină ca sumă a costurilor fixe și variabile pentru producerea de E-SRE aferente producătorilor E-SRE pentru fiecare tehnologie, raportată la cantitatea totală de energie electrică produsă și livrată în rețea de către producătorii E-SRE aferenți fiecărei tehnologii, la care se adaugă cantitatea totală de energie termică în cazul centralelor electrice pe biomasă;

b) Venitul unitar al producătorilor de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru fiecare categorie de tehnologie de E-SRE, se determină ca sumă a veniturilor totale realizate de producătorii din fiecare categorie de tehnologie, obținute din vânzarea E-SRE, din vânzarea CV și din vânzarea energiei termice, dacă este cazul, raportată la cantitatea totală de energie electrică produsă și livrată în

rețea de către producătorii E-SRE din respectiva categorie de tehnologie, la care se adaugă cantitatea totală de energie termică în cazul centralelor electrice pe biomasă.

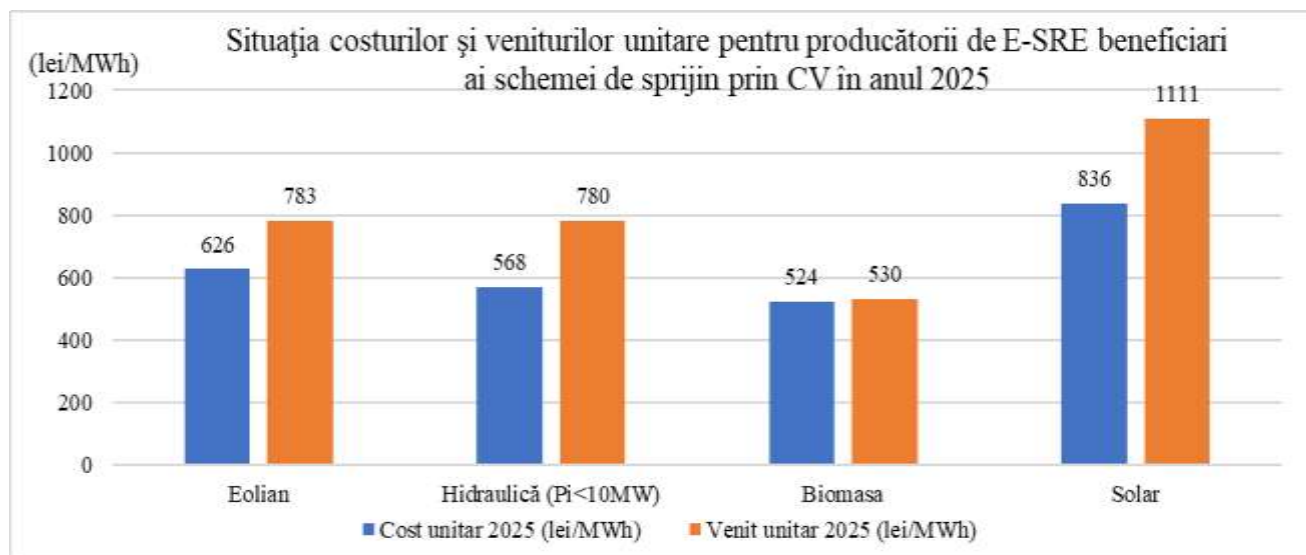
Rezultatele obținute se regăsesc centralizate în tabelul nr. 3 exprimate în lei/MWh, respectiv în Euro/MWh, calculate la valoarea medie a cursului de schimb de 5.0415 Lei/Euro stabilit de Banca Națională a României <https://www.cursbnr.ro/curs-valutar-mediu>.

*Tabelul nr.3 -Situția costurilor și veniturilor unitare pentru producătorii de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV*

Tip E-SRE	Cost unitar 2025		Venit unitar 2025	
	(lei/MWh)	(euro/MWh)	(lei/MWh)	(euro/MWh)
Eolian	626	124	783	155
Hidraulică (Pi<10MW)	568	113	780	155
Biomasa	524	104	530	105
Solar	836	166	1111	220

Situția costurilor și veniturilor unitare aferente producătorilor E-SRE acreditați, existenți în schema de promovare prin CV, obținute din vânzarea energiei electrice și a certificatelor verzi, la nivel agregat pe categorii de tehnologii pentru anul 2025 este prezentată în figura nr. 2.

**Figura nr. 2**



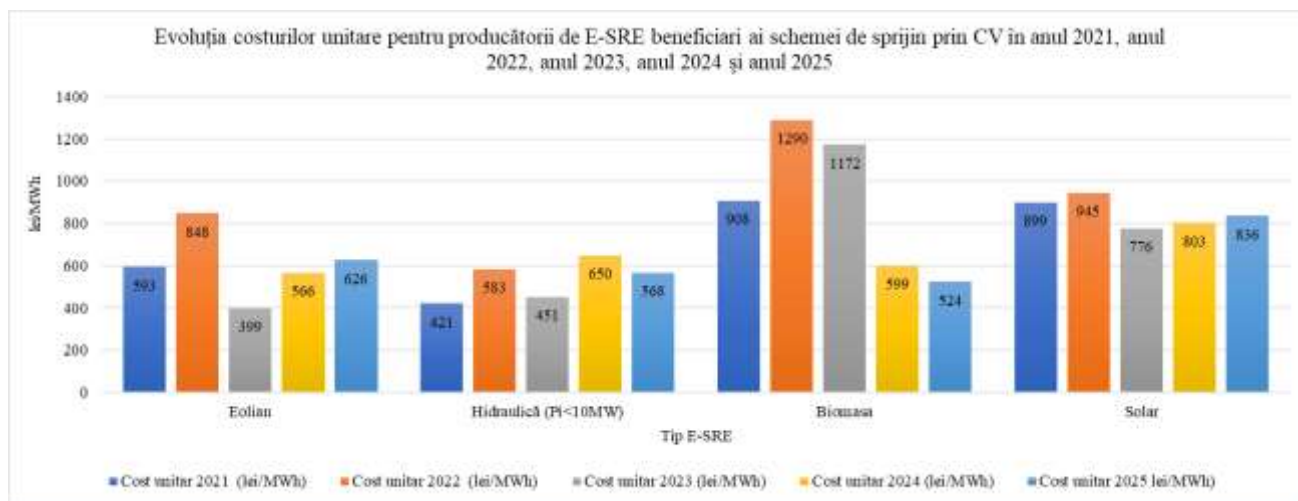
Venitul unitar al producătorilor care au beneficiat de sistemul de promovare prin CV în anul 2025 a înregistrat o valoare mai ridicată decât costul unitar pentru toate centralele electrice, indiferent de tipul sursei de energie.

Evoluția costurilor și veniturilor unitare pentru producătorii de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru anii 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 este prezentată în tabelul nr. 4, respectiv în figurile nr.3 și nr.4.

**Tabelul nr. 4**

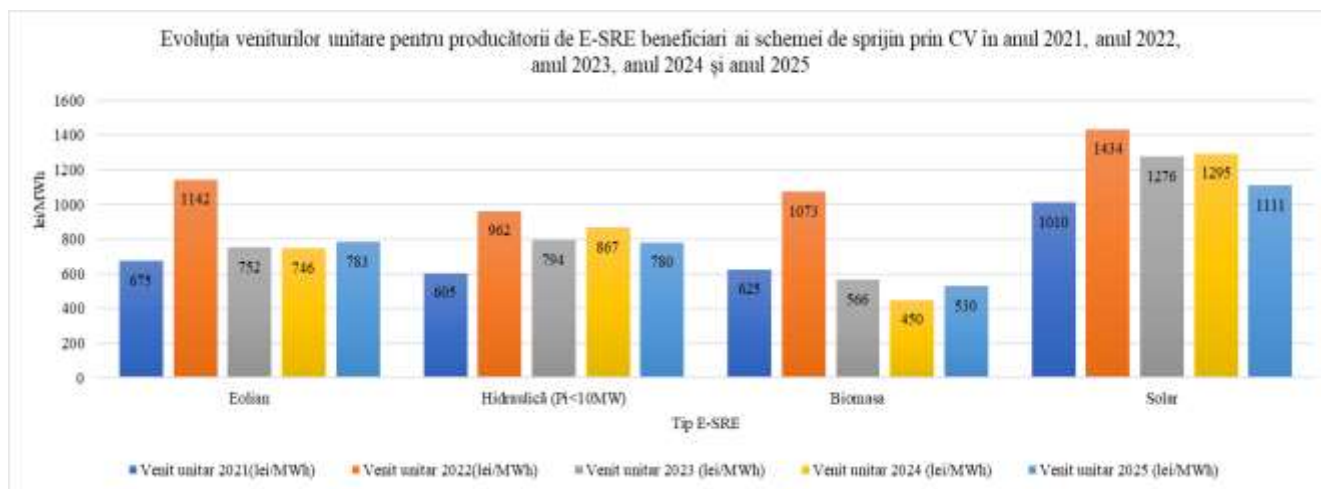
Tip E-SRE	Cost unitar 2021 (lei/MWh)	Cost unitar 2022 (lei/MWh)	Cost unitar 2023 (lei/MWh)	Cost unitar 2024 (lei/MWh)	Cost unitar 2025 (lei/MWh)	Venit unitar 2021 (lei/MWh)	Venit unitar 2022 (lei/MWh)	Venit unitar 2023 (lei/MWh)	Venit unitar 2024 (lei/MWh)	Venit unitar 2025 (lei/MWh)
Eolian	593	848	399	566	626	675	1142	752	746	783
Hidraulică (P<10MW)	421	583	451	650	568	605	962	794	867	780
Biomasa	908	1290	1172	599	524	625	1073	566	450	530
Solar	899	945	776	803	836	1010	1434	1276	1295	1111

**Figura nr. 3**



Evoluția costurilor unitare pentru producătorii de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru anii 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 evidențiază faptul că cele mai mari costuri s-au înregistrat pentru energia electrică produsă în centrale fotovoltaice și cele mai mici costuri s-au înregistrat pentru energia electrică produsă în centrale pe biomasă.

**Figura nr. 4**



Evoluția veniturilor unitare pentru producătorii de E-SRE beneficiari ai schemei de sprijin prin CV pentru anii 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 evidențiază faptul că cele mai mari venituri s-au înregistrat

pentru energia electrică produsă în centrale fotovoltaice și cele mai mici venituri s-au înregistrat în anul 2025 pentru energia electrică produsă în centrale pe biomasă.

c) Valoarea venitului total realizat din vânzarea E-SRE pe fiecare categorie de tehnologie este prezentată centralizat în tabelul de mai jos:

**Tabelul nr. 5**

Tip Tehnologie	Venit total vânzarea E_SRE (mil. Lei)
Solar	581
Hidro	261
eolian	3197
biomasa	195
<b>Total</b>	<b>4235</b>

d) În tabelul nr. 6 este prezentată valoarea venitului total raportat de producătorii de E-SRE din vânzarea CV în anul 2025 (mil. Lei) pe fiecare categorie de tehnologie:

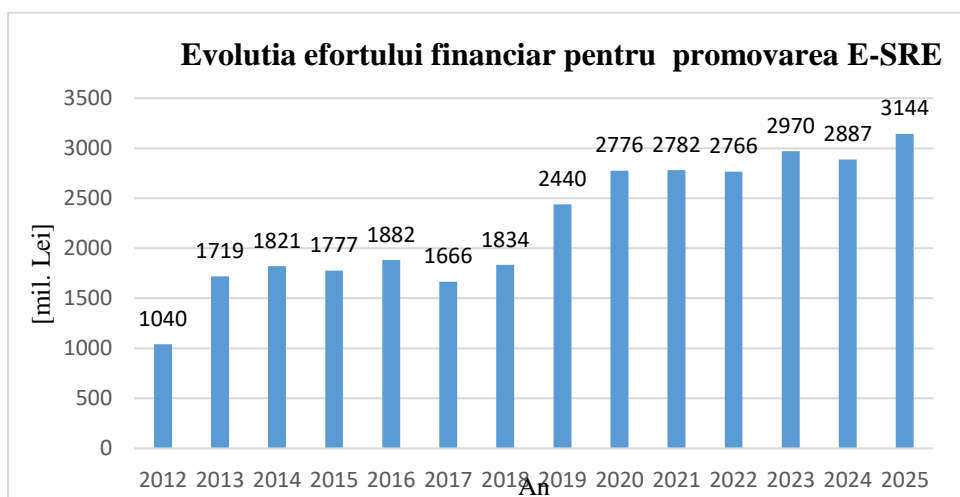
**Tabelul nr. 6**

Tip SRE	Valoare vânzare CV (mil. Lei)
energie eoliană	1208
energie hidrolică	191
biomasă	157
energie solară	1587

Valoarea venitului total raportat de producătorii de E-SRE din vânzarea CV pentru anul 2025, a fost de cca. 3144 mil. Lei.

Evoluția efortului financiar anual pentru promovarea E-SRE este exprimat prin valoarea ajutorului de stat raportat de producătorii de E-SRE din vânzarea certificatelor verzi, în perioada 2012-2025 și este prezentat în figura de mai jos:

**Figura nr. 5**



### 4.3 Nivelul mediu al indicelui specific al costurilor fixe și al costurilor variabile

Principalii indicatori specifici pentru fiecare tip de sursă de producere au rezultat din evaluarea costurilor fixe de operare și mentenanță, a costurilor de operare variabile, a factorului de utilizare a capacității instalate. Acești indicatori specifici sunt prezentați comparativ cu valorile de referință considerate la autorizarea de către Comisia Europeană a sistemului de promovare prin certificate verzi, respectiv, cu investiția specifică aferentă anului 2016<sup>6</sup>, din documentul prezentat în documentul International Energy Agency (IEA), Investment in power generation, Power generation assumptions in the New Policies and 450 Scenarios in the World Energy Outlook 2016 , după cum urmează:

*Tabelul nr. 7 – Situație comparativă a indicatorilor specifici, pentru centralele electrice acreditate până la data de 31.12.2013*

*Tabelul nr. 7*

Surse regenerabile de energie /tehnologie	Investiția specifică (mii Euro/MW)			Nivelul mediu al costurilor fixe specifice (mii Euro/MW)		Nivelul mediu al costurilor variabile specifice (Euro/MWh)	
	conf. IEA 2016	analiza 2025	valori de referință*	analiza 2025	valori de referință*	analiza 2025	valori de referință*
Instalații eoliene	1568	NA	1570	59	30	8	10
Centrale hidro noi, $P_i \leq 10$ MW	3270	NA	3700	101	30	14	10
Centrale hidro re tehnologizate $P_i \leq 10$ MW	-	NA	1700	NA	40	NA	11
Biomasă cogenerare	1971	NA	4700	130	270	75	80
Centrale fotovoltaice	855	NA	3500	39	38	15	10

*\*valori de referință considerate în perioada 2011-2013*

Transformarea în Euro a valorilor în Lei s-a realizat la cursul mediu de schimb al BNR pentru anul 2025, de 1 Euro = 5.0415 Lei (<https://www.cursbnr.ro/curs-valutar-mediu>).

Cu referire la datele prezentate în tabelul de mai sus, facem următoarele precizări:

- datele pentru investiția specifică prezentate în tabel corespund datelor publicate în documentul International Energy Agency (IEA), Investment in power generation, Power generation assumptions in the New Policies and 450 Scenarios in the World Energy Outlook 2016,

<sup>6</sup> valori aferente ultimului an pentru accesul noilor producători E-SRE în schema de promovare prin certificate verzi

aferente anului 2016, acesta fiind ultimul raport public al IEA care conține date pentru investiția specifică defalcat pe tip de surse regenerabile;

- Costurile fixe specifice prelucrate s-au situat în intervalul de 48% (centrale pe biomasă în cogenerare) și 336 % (centrale hidro noi  $P_i \leq 10$  MW) din valoarea de referință;
- Costurile variabile specifice prelucrate s-au situat în intervalul de 81% (centrale eoliene) și 147 % (centrale fotovoltaice) din valoarea de referință;

Totodată, se contată că începând cu anul 2024 în sistemul de promovare pentru CV nu se mai regăsesc producători care au deținut centrale electrice hidro re tehnologizate  $P_i \leq 10$  MW, deoarece termenul de aplicabilitate a sistemului de promovare pentru CV a fost de maxim 10 ani, și astfel perioada s-a încheiat.

*Tabelul nr. 8 – Situație comparativă a indicatorilor specifici, pentru centralele electrice acreditate de la data de 01.01.2014*

**Tabelul nr. 8**

Surse regenerabile de energie /tehnologie	Investiția specifică (mii Euro/MW)			Nivelul mediu al costurilor fixe specifice (mii Euro/MW)		Nivelul mediu al costurilor variabile specifice (Euro/MWh)	
	conf. IEA 2016	analiza 2025	valori de referinta*	analiza 2025	valori de referinta*	analiza 2025	valori de referinta*
Instalații eoliene	1568	NA	1204	63	31	4	11
Centrale hidro noi, $P_i \leq 10$ MW	3270	NA	2370	74	79	14	23
Centrale hidro re tehnologizate $P_i \leq 10$ MW	-	NA	1700	NA	40	NA	10
Biomasă cogenerare	1971	NA	4700	172	270	59	80
Centrale fotovoltaice	855	NA	1870	34	26	17	17

\*valori de referință considerate începând cu anul 2014

Transformarea în Euro a valorilor în Lei s-a realizat la cursul mediu de schimb al BNR pentru anul 2025, de 1 Euro = 5.0415 Lei <https://www.cursbnr.ro/curs-valorar-mediu>.

Cu referire la datele prezentate în tabelul mai sus, facem următoarele precizări:

- datele pentru investiția specifică prezentate în tabel corespund datelor publicate în documentul International Energy Agency (IEA), Investment in power generation, Power generation assumptions in the New Policies and 450 Scenarios in the World Energy Outlook 2016, aferente anului 2016, acesta fiind ultimul raport public al IEA care conține date pentru investiția specifică defalcat pe tip de surse regenerabile;

- Costurile fixe specifice prelucrate s-au situat în intervalul de 64 % (centrale pe biomasă în cogenerare) și 203 % (centrale eoliene) din valoarea de referință;
- Costurile variabile specifice prelucrate s-au situat în intervalul de 37 % (centrale eoliene) și 100 % (centrale fotovoltaice) din valoarea de referință;

Pentru unitățile de producere a energiei electrice pentru care costurile fixe specifice, respectiv costurile variabile specifice au depășit valorile de referință considerate la autorizarea de către Comisia Europeană a sistemului de promovare prin certificate verzi se are în vedere verificarea situațiilor pentru care au fost înregistrate valori mai mari decât valorile limită menționate.

#### 4.4 Nivelul mediu al factorului de capacitate

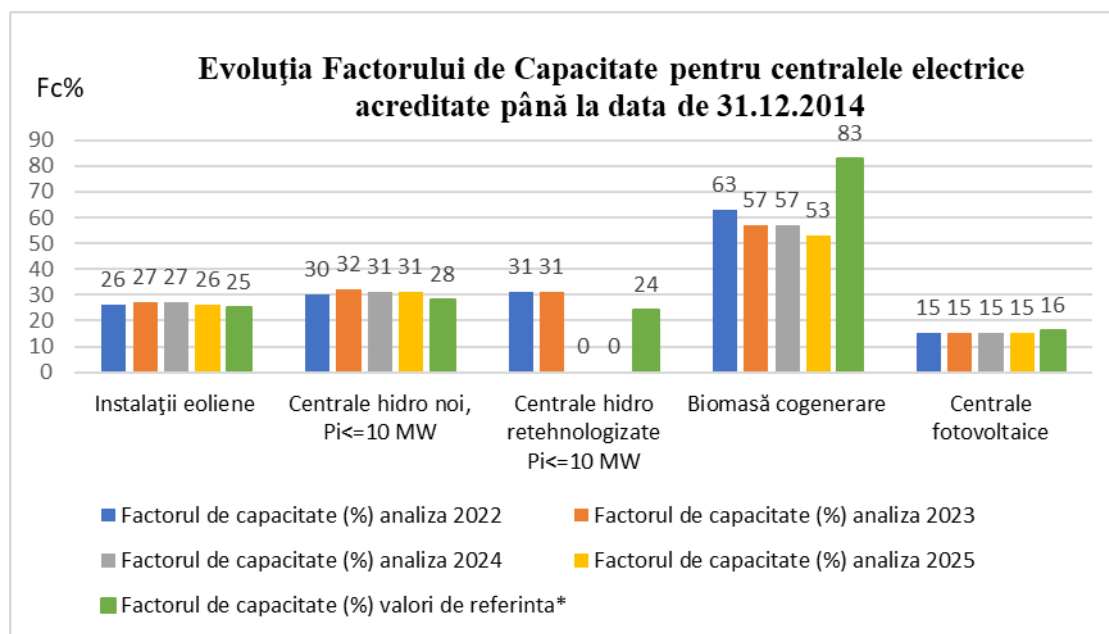
Nivelul mediu al factorului de capacitate pe categorii de tehnologii de producere a E-SRE se determină ca media multianuală (pe ultimii 10 ani calendaristici) a raportului dintre energia electrică produsă și livrată în rețea și/sau către consumatori în anul de raportare și produsul dintre puterea medie instalată în anul respectiv și 8760 de ore de funcționare.

*Tabelul nr. 9 - Situație comparativă a factorului de capacitate, pentru centralele electrice acreditate până la data de 31.12.2013*

**Tabelul nr. 9**

Surse regenerabile de energie /tehnologie	Factorul de capacitate (%)					valori de referinta*
	analiza 2021	analiza 2022	analiza 2023	analiza 2024	analiza 2025	
Instalații eoliene	26	26	27	27	26	25
Centrale hidro noi, $P_i \leq 10$ MW	31	30	32	31	31	28
Centrale hidro re tehnologizate $P_i \leq 10$ MW	31	31	31	N/A	N/A	24
Biomasă cogenerare	65	63	57	57	53	83
Centrale fotovoltaice	15	15	15	15	15	16

Factorul de capacitate prelucrat s-a situat în intervalul de 69 % (centrale pe biomasă în cogenerare) și 110% (centrale hidroelectrice noi cu  $P_i \leq 10$  MW) din valoarea de referință.



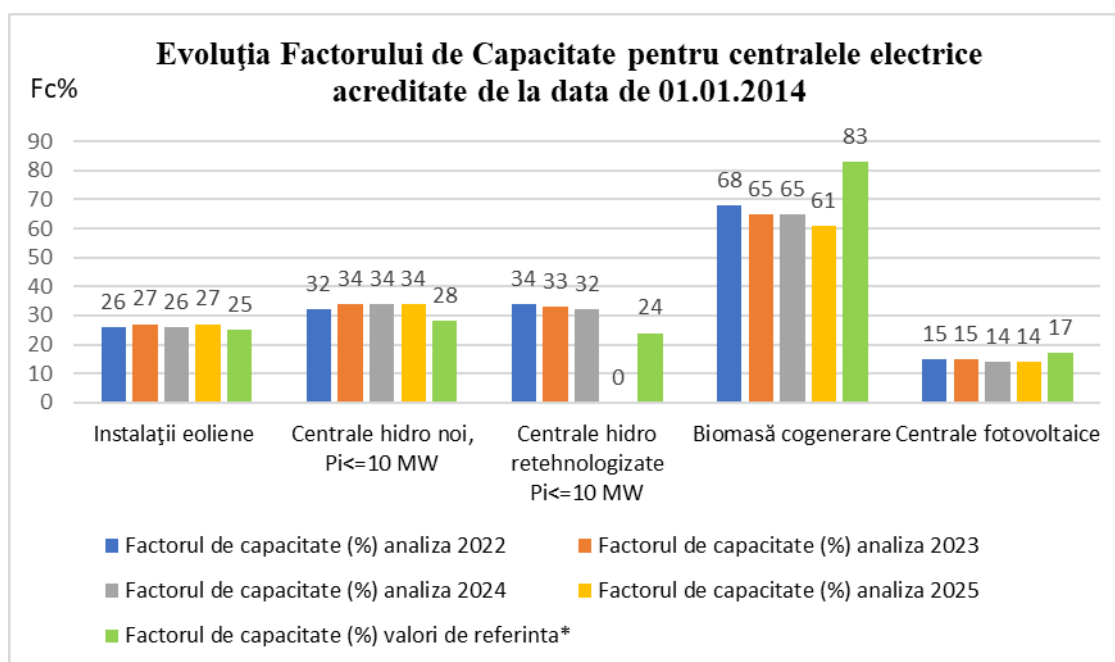
Din figura nr. 6 se observă că evoluția factorului de capacitate mediu pe tehnologie pentru perioada 2021-2025 se situează sub valoarea de referință pentru biomasă, ușor sub nivelul de referință pentru centralele electrice fotovoltaice, ușor peste nivelul de referință pentru centralele electrice eoliene iar pentru centralele hidroelectrice se situează peste valoarea de referință, atât pentru centralele noi cât și pentru cele re tehnologizate.

*Tabelul nr. 10 - Situația comparativă a factorului de capacitate, pentru centralele electrice acreditate de la data de 01.01.2014*

**Tabelul nr. 10**

Surse regenerabile de energie /tehnologie	Factorul de capacitate (%)					valori de referință*
	analiza 2021	analiza 2022	analiza 2023	analiza 2024	analiza 2025	
Instalații eoliene	26.2	26	27	26	27	25
Centrale hidro noi, Pi<=10 MW	31.7	32	34	34	34	28
Centrale hidro re tehnologizate Pi<=10 MW	34.36	34	33	32	N/A	24
Biomasă cogenerare	70.9	68	65	65	61	83
Centrale fotovoltaice	14.9	15	15	14	14	17

Factorul de capacitate prelucrat s-a situat în intervalul de 74% (centrale pe biomasă în cogenerare) și 121 % (centrale hidroelectrice noi cu Pi<=10 MW) din valoarea de referință.



Din figura nr. 7 se observă că evoluția factorului de capacitate mediu pe tehnologie pentru perioada 2022-2025 se situează sub valoarea de referință pentru biomasă și fotovoltaice, ușor peste nivelul de referință pentru centralele electrice eoliene, iar pentru centralele hidroelectrice se situează peste valoarea de referință, atât pentru centralele noi cât și pentru cele re tehnologizate.

Pentru unitățile de producere a energiei electrice pentru care valorile factorului de capacitate au depășit valorile de referință considerate la autorizarea de către Comisia Europeană a sistemului de promovare prin certificate verzi se are în vedere verificarea situațiilor pentru care au fost înregistrate valori mai mari decât valorile limită menționate.

## 5. Analiza cost – beneficiu

Analiza cost-beneficiu reprezintă analiză economică efectuată în vederea determinării rentabilității investițiilor în producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie, realizată prin utilizarea tehnicii actualizării aplicată la costurile de investiție, costurile de exploatare și la veniturile rezultate pe durata de viață a proiectelor.

### 5.1 Prognoze

În conformitate cu prevederile metodologiei de monitorizare, pentru analiza cost-beneficiu au fost avute în vedere următoarele prognoze:

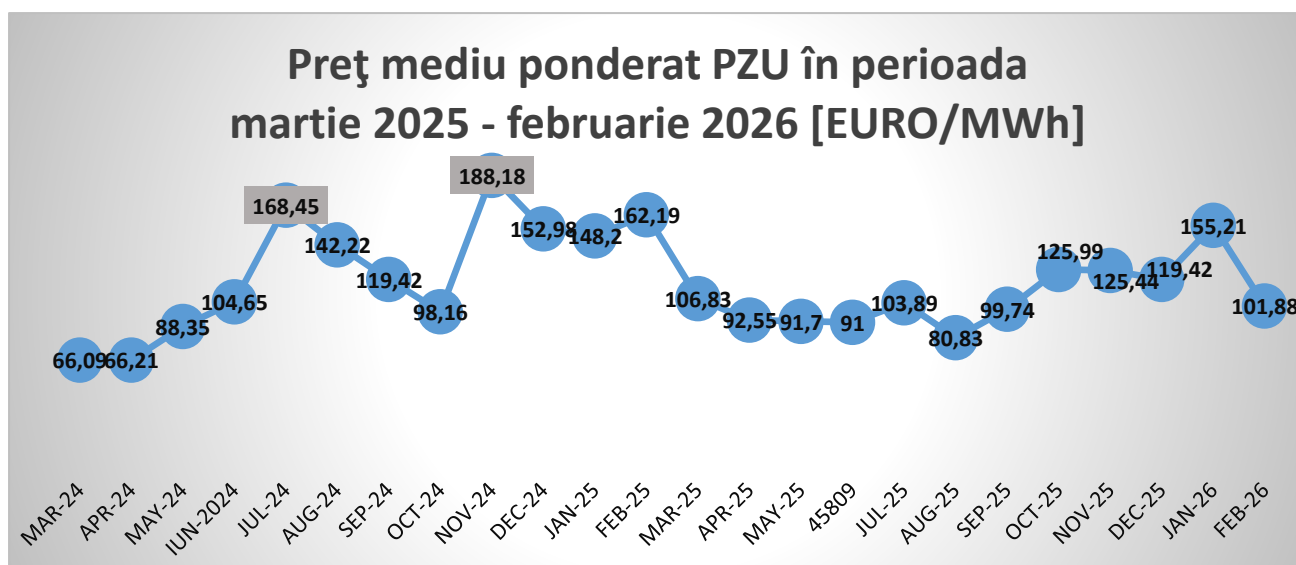
- Prognoza consumului final brut de energie electrică pentru anul 2025 este de 55,7 TWh și a fost determinată pe baza valorii realizate în anul 2025, de 55,1 TWh conform datelor publicate în Comunicatul de presă nr. 39/16 februarie 2026 de Institutul Național de Statistică și utilizând o creștere egală cu cea a PIB de 0,5 %, conform datelor publicate de Comisia Națională de

Prognoză, în secțiunea prognoze macroeconomice, *Proiecția principalilor indicatori macroeconomici pentru perioada 2025 – 2029*, prognoza de toamnă 2025, <https://cnp.ro/prognoze-macroeconomice/>.

- b) Consumul final de energie electrică aferent anului 2025 a fost de 49,6 TWh, conform Raportului de monitorizare piață energie electrică – luna decembrie 2025 cu luarea în considerare a Indicatorului Consum intern realizat SEN care reprezintă consumul lunar realizat la nivelul întregului SEN și a fost determinat prin agregarea datelor cu granularitate de 15 minute publicate zilnic de CNTEE Transelectrica SA pe site-ul propriu, la nivel de an. Datele agregate cuprind și corecțiile finale raportate de CNTEE Transelectrica SA în baza Metodologiei PAN din care se deduce valoarea CPT în rețelele de transport și distribuție. <https://anre.ro/wp-content/uploads/2026/03/Monit-dec25.pdf>.
- c) Având în vedere că accesul în schema de sprijin prin certificate verzi autorizată prin Decizia CE a avut ca termen limită pentru accesare data de 31 decembrie 2016, prognoza punerilor în funcțiune de capacități de producere a E-SRE nu mai este relevantă, având în vedere că nu vor mai fi noi intrați în schemă.
- d) Prețul energiei electrice pe piața angro a fost calculat ca fiind valoarea prețului mediu ponderat PZU rezultat pe ultimele 12 luni anterioare lunii efectuării analizei, respectiv perioada martie 2025 – februarie 2026. Prețul astfel rezultat a fost de 108,94 Euro/MWh, în scădere cu 2,46 Euro/MWh comparativ cu perioada anterioară de analiză și un volum total tranzacționat mai mic cu 3653495.80 MWh decât în anul 2024.

Evoluția prețului mediu ponderat PZU pentru ultimele 24 de luni calendaristice este prezentată în figura de mai jos.

**Figura nr. 8**



Evoluția prețului mediu ponderat PZU din ultimii 2 ani a înregistrat un maxim de 188 Euro/MWh în luna noiembrie 2024, un trend descrescător începând cu luna decembrie 2024, respectiv un minim de 80.83 Euro/MWh în luna august 2025, urmată de creștere cu o valoare maximă pentru prețul mediu ponderat PZU de 155,21 Euro/MWh înregistrată în luna ianuarie 2026, care este prezentată în graficul din figura nr. 7.

De asemenea, evoluția prețului energiei electrice din contractele futures (baseload) încheiate pe bursa European Energy Exchange AG - EEX (bursa de la Leipzig) pentru „settlement price” perioada 16.03-20.03.2026 este prezentată în tabelul nr. 11.

*Tabelul nr. 11*

An	Preț mediu de referință (Settlement Price)
2027	109
2028	89
2029	83
2030	82
2031	79
2032	77

Pentru calculul IRR, prognoza prețului energiei electrice pe piața angro a fost realizată pornind de la valoarea de 108,94 Euro/MWh, reprezentând prețul mediu ponderat PZU rezultat în ultimele 12 luni anterioare lunii efectuării analizei, în considerarea pentru următorii 6 ani unor valori medii ale prețurilor energiei electrice din contractele futures (baseload) încheiate pe bursa European Energy Exchange AG - EEX (bursa de la Leipzig) pentru „settlement price” perioada 16.03-20.03.2026 (<https://www.eex.com/en/market-data/power/futures>).

### **5.1.1 Calculul Ratei interne de rentabilitate (RIR)**

Pentru calculul RIR s-au avut în vedere modelul matematic de referință și următoarele considerații și evoluții:

a) prețul mediu al energiei electrice pe piața angro din România de 95,85 Euro/MWh pe ultimele 12 luni anterioare lunii efectuării analizei pentru anul 2023, prețul de 111,4 Euro/MWh pe ultimele 12 luni anterioare lunii efectuării analizei pentru anul 2024, prețul de 108,94 Euro/MWh pe ultimele 12 luni anterioare lunii efectuării analizei pentru anul 2025 în considerarea coeficientului minim de variație al prețului de referință pentru energia electrică din contractele futures (baseload) încheiate pe bursa European Energy Exchange AG - EEX (bursa de la Leipzig) pentru „settlement price” perioada 25.02-07.03.2025.

b) Prețul la energia termică considerat a fost prețul de referință pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare de înaltă eficiență funcționând pe bază de cărbune, aprobat prin

Ordinul președintelui ANRE nr. 73/2024 publicat în Monitorul Oficial nr. 1035 din 16 octombrie 2024, cu extrapolarea pe toată perioada de analiză a coeficientului de creștere rezultat.

c) Inflația considerată a fost de 6,8 % conform datelor comunicate oficial de EUROSTAT pentru anul 2025 <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en>.

d) S-a considerat că prețul certificatelor verzi atinge valori maxime când producția de energie electrică din surse regenerabile de energie se situează sub cota maximă obligatorie ce poate fi susținută, respectiv a fost calculat ca medie ponderată între limita minimă legală a prețului certificatelor verzi, pentru cele posibil a fi vândute și prețul pentru certificatele verzi în exces rămase nevândute, care este zero.

## 5.2 Rata internă a rentabilității

Având în vedere că accesul în schema de sprijin prin certificate verzi pentru energia produsă din surse regenerabile de energie a fost încheiat începând cu luna ianuarie 2017, practic nu mai este posibilă evaluarea ratei interne a rentabilității pentru noi producători E-SRE intrați în schema de promovare.

Astfel, pentru anul 2025, ANRE a calculat pentru producătorii E-SRE acreditați existenți în schema de promovare prin certificate verzi, pentru fiecare tip de tehnologie, conform modelului matematic utilizat pentru notificarea modificării sistemului de promovare a producerii energiei electrice prin CV și autorizat de către Comisia Europeană prin Decizia CE nr. C(2016) 8865, actualizat cu valorile realizate pentru indicatorii monitorizați:

- RIR mediu pe tehnologie, la nivel agregat,
- RIR mediu pe tehnologie, la nivel agregat, pe ani de intrare în schemă.

Rezultatele privind valorile RIR au la bază următoarele valori privind prețul energiei electrice pe piața angro din România:

- Pentru anii 2023–2024, au fost utilizate valorile prevăzute la punctul 5.1.1, litera a).
- Pentru anul 2025, s-a considerat un preț mediu de 108,94 euro/MWh, determinat pe baza mediei ultimelor 12 luni anterioare momentului realizării analizei.
- Pentru perioada ulterioară, până la finalul schemei, s-a presupus o rată medie anuală de creștere a prețului de 1%.

Rezultatele privind valorile RIR sunt prezentate în tabelul de mai jos:

*Tabelul nr. 12 - Rata internă a rentabilității medie pe tehnologie pentru scenariul de bază*

**Tabelul nr. 12**

<i>Tehnologie</i>	2011	2012	2013	2014	2015	2016	IRR	Decizie CE C(2011) 4938 final	Decizie CE C(2015) 2886 cor
<i>Wind</i>	3.2%	3.3%	3.1%	3.4%	4.5%	7.1%	<b>3.3%</b>	10,9%	<b>8,6%</b>
<i>Micro-Hydro</i>	5.1%	5.9%	6.4%	0.0%	8.2%	9.1%	<b>6.6%</b>	10,2%	<b>7,4%</b>
<i>Biomass Cogen</i>	5.5%	5.6%	6.1%	5.9%	6.9%	7.8%	<b>5.8%</b>	10,5%	<b>7,5%</b>
<i>Solar</i>	4.7%	5.2%	7.3%	5.1%	5.8%	9.0%	<b>7.2%</b>	11,6%	<b>8,3%</b>

Datele prezentate în tabelul nr. 11 includ:

- a) valorile de referință pentru RIR stabilite prin Decizia CE C(2011) 4938 pentru tehnologiile care fac obiectul schemei de sprijin variază între valoarea 10,2 % pentru instalațiile hidro și 11,6 % pentru instalațiile fotovoltaice
- b) valorile de referință pentru RIR stabilite prin Decizia CE C(2015) 2886 pentru tehnologiile care fac obiectul schemei de sprijin variază între valoarea 7,4 % pentru instalațiile hidro și 8,6 % pentru instalațiile eoliene
- c) valorile RIR mediu pe tehnologie pentru anul 2024, la nivel agregat se situează sub valorile de referință,
- d) valorile RIR mediu pe tehnologie, la nivel agregat, pe ani de intrare în schemă se situează sub valorile de referință, mai puțin pentru centralele hidroelectrice cu putere instalată mai mică de 10 MW acreditate în anul 2015 și anul 2016 care se situează peste valoarea de referință și de asemenea, ușor peste valoare de referință pentru centralele fotovoltaice acreditate în anul 2016.

## 6. Concluzii

Din analiza cost-beneficiu cu actualizare efectuată la nivelul anului de analiză 2025, agregat pentru fiecare categorie de tehnologie de producere a E-SRE, cu luarea în considerare a indicatorilor rezultați din medierea costurilor și conform cu capacitățile puse în funcțiune până la finalul anului 2016<sup>7</sup>, nu a fost identificat un risc de supracompensare.

Totuși, dacă se analizează valorile RIR ca medie pe tehnologie, la nivel agregat, pe ani de intrare în schemă a producătorilor de E-SRE, în cazul scenariului de bază se remarcă valori ale RIR care se situează sub valorile de referință din Decizia CE C(2015) 2886, mai puțin pentru centralele hidroelectrice cu putere instalată mai mica de 10 MW acreditate în anul 2015 și anul 2016 care se situează peste valoarea de referință și ușor peste valoare de referință pentru centralele fotovoltaice acreditate în anul 2016.

Având în vedere considerațiile din antecedentă, se precizează faptul că, în conformitate cu pct. 37. Decizia CE C(2011) 4938 final Ajutorul de stat S.A. 33134 (2011/N) – Romania Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie „Autoritățile române confirmă faptul că veniturile (prețul de piață al energiei electrice, veniturile din certificatele verzi) și costurile de producție vor fi monitorizate anual și că nivelul suportului pentru noii beneficiari va fi

---

<sup>7</sup> sistemul de promovare prin certificate verzi stabilit prin *Lege* a fost aplicat producătorilor pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, inclusiv pentru energia electrică produsă pe perioada de probă, în baza deciziei de acreditare emise de ANRE, pentru punerile în funcțiune, respectiv retehnologizările de grupuri/centrale realizate până la data de 04 ianuarie 2017

*adaptat în cazul în care se identifică un risc de supracompensare”. Mai mult în nota de subsol se subliniază faptul că, „În cazul în care este identificat un risc de supracompensare, ANRE propune măsuri de reducere a numărului de certificate verzi care urmează să fie acordate noilor participanți la schemă. Măsurile respective se adoptă către guvern și vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie a anului următor”.*

Referitor la noi participanți la schema de promovare prin certificate verzi, accesul acestora a luat sfârșit la finalul anului 2016, motiv pentru care nu sunt necesare propuneri de măsuri de reducere a numărului de certificate verzi care să fie acordate noilor participanți la schemă.

31 martie 2026