

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

ORDIN privind aprobarea Procedurii de înregistrare a comunităților de energie în Registrul național al comunităților de energie

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

<p>1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)</p>	<p>Cadrul european de reglementare a comunităților de energie a fost stabilit în principal prin Pachetul legislativ „Energie curată pentru toți europenii”, care introduce două concepte distincte, dar complementare: comunitățile de energie ale cetățenilor, reglementate prin Directiva (UE) 2019/944, și comunitățile de energie din surse regenerabile, reglementate prin Directiva (UE) 2018/2001, modificată și completată prin Directiva (UE) 2023/2413 (RED III).</p> <p>Prin aceste acte normative, statele membre au obligația de a crea un cadru favorabil funcționării comunităților de energie, care să asigure recunoașterea statutului lor juridic, participarea deschisă și voluntară, controlul efectiv exercitat de membri, accesul echitabil la rețele și piețe, precum și eliminarea barierelor administrative și de reglementare disproporționate.</p> <p>Totodată, legislația europeană subliniază necesitatea existenței unor mecanisme administrative clare de identificare, evidență și monitorizare a comunităților de energie, care să permită autorităților naționale competente distingerea acestora de alți participanți la piață și verificarea îndeplinirii criteriilor legale specifice.</p> <p>În România, aceste prevederi europene au fost transpuse prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, prin Ordonanța de urgență nr. 163/2022 și prin Ordonanța de</p>
--	--

	<p>urgență nr. 59/2025, care consacră definițiile comunităților de energie și stabilesc obligația ANRE de a elabora și aproba procedura de constituire a Registrului comunităților de energie.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 3 pct. 24 și ale art. 63¹ din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>24. „<i>comunitate de energie a cetățenilor</i> este persoana juridică care îndeplinește, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) este bazată pe o participare voluntară și deschisă și este controlată efectiv de către minimum 5 membri sau acționari persoane fizice, autorități locale, inclusiv municipalități sau întreprinderi mici;</p> <p>b) are ca principal obiectiv oferirea unor avantaje cu privire la mediu, economice sau sociale pentru membrii sau acționarii săi sau pentru zonele locale în care funcționează;</p> <p>c) se poate implica în producere, inclusiv producerea din surse regenerabile, distribuție, furnizare, consum, agregare, stocarea energiei, servicii de eficiență energetică sau în servicii de încărcare pentru autovehicule electrice ori poate să furnizeze alte servicii energetice membrilor sau acționarilor săi;</p> <p>d) locurile de consum aferente membrilor sau acționarilor sunt racordate la rețeaua aceluiași operator de distribuție”</p> <p>prevederile art. 2 pct. 18 ale Ordonanței de Urgență nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>18. „<i>comunitate de energie din surse regenerabile</i>” înseamnă o entitate juridică care îndeplinește cumulativ următoarele</p>

	<p>condiții:</p> <p>a) care, în conformitate cu dreptul intern aplicabil, are la bază o participare deschisă și voluntară, este autonomă și este controlată efectiv de acționari sau membri situați în apropierea proiectelor privind sursele regenerabile de energie deținute și dezvoltate de respectiva entitate juridică;</p> <p>b) are un număr de minimum 5 membri sau acționari persoane fizice, IMM-uri, asociații și fundații sau ai administrației publice locale;</p> <p>c) al cărei obiectiv principal este să ofere avantaje comunitare economice, sociale sau de mediu acționarilor ori membrilor săi sau zonelor locale în care își desfășoară activitatea;</p> <p>d) locurile de consum, precum și unitățile de producere a energiei electrice ale membrilor sau acționarilor sunt racordate la rețeaua aceluiași operator de distribuție;</p> <p>precum și prevederile art. 22² din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei</p> <p>„Până la data de 31 decembrie 2025, ANRE elaborează și aprobă prin ordin al președintelui Procedura de constituire a Registrului de comunități de energie, în vederea înregistrării comunităților legal constituite. Registrul prevăzut la alin. (1) include comunitățile de energie din surse regenerabile și comunitățile de energie a cetățenilor.”</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Prezentul proiect de reglementare, denumit în continuare Proiect de ordin, a fost elaborat în vederea aplicării obligațiilor ce revin Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, în temeiul art. 22² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2025, pentru elaborarea și aprobarea Procedurii de înregistrare a comunităților de energie</p>

	<p>în Registrul național al comunităților de energie, în scopul înregistrării comunităților de energie legal constituite, respectiv comunitățile de energie a cetățenilor și comunitățile de energie din surse regenerabile, definite potrivit prevederilor art. 3 pct. 24 din Legea nr. 123/2012 și art. 2 pct. 18 din Ordonanța de urgență nr. 163/2022, asigurând un cadru unitar, transparent și nediscriminatoriu de evidență, actualizare și informare privind evoluția acestora.</p>
<p>4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare</p>	<p>Prin Proiectul de ordin, ce aprobă Procedura de înregistrare a comunităților de energie în Registrul național al comunităților de energie se introduce, pentru prima dată la nivel național, un cadru procedural unitar, clar și transparent pentru înregistrarea și evidența comunităților de energie, în vederea operaționalizării acestora, având în vedere prevederile legale aplicabile comunităților de energie din surse regenerabile și respectiv comunităților de energie ale cetățenilor.</p> <p>În acest sens, principalele măsuri propuse sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • înființarea și administrarea Registrului național al comunităților de energie, gestionat de către ANRE, ca instrument oficial de evidență și monitorizare a comunităților de energie legal constituite; • stabilirea unei proceduri standardizate de înregistrare, care definește condițiile, documentele, etapele și termenele aplicabile depunerii cererilor, verificării documentației și emiterii deciziei de înregistrare/deciziei de conformare deplină; • introducerea unui mecanism clar de verificare a îndeplinirii criteriilor legale, diferențiat în funcție de tipul comunității de energie; • asigurarea trasabilității și predictibilității procesului administrativ, prin alocarea unui cod unic de identificare (ID

	<p>comunitate) și prin stabilirea unor termene procedurale clare pentru fiecare etapă;</p> <ul style="list-style-type: none"> • reglementarea obligațiilor de actualizare a datelor de către comunitățile înregistrate, inclusiv a termenelor și a modalităților de notificare a modificărilor intervenite; • introducerea unui mecanism gradual de conformare, care permite ANRE să dispună, după caz, notificarea, avertizarea sau suspendarea din Registru, în situația neîndeplinirii obligațiilor procedurale; • stabilirea cadrului de publicare a datelor non-sensibile, în vederea asigurării transparenței și informării publice, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal; <p>Prezenta reglementare contribuie astfel la clarificarea statutului juridic și operațional al comunităților de energie, la creșterea gradului de încredere și predictibilitate pentru actorii implicați și la alinierea cadrului național cu cerințele Uniunii Europene privind participarea activă a cetățenilor și a comunităților locale în sectorul de energie.</p>
5.Alte informații	

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1.Impactul macroeconomic</p> <p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p>	<p>a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei</p> <p>Proiectul de reglementare are un impact macroeconomic preponderent structural și instituțional, fără a genera distorsiuni asupra funcționării pieței de energie, întrucât nu introduce obligații financiare suplimentare, scheme de sprijin sau intervenții directe asupra formării prețurilor în piața de energie. Reglementarea vizează exclusiv crearea</p>
---	---

	<p>unui cadru procedural clar pentru recunoașterea și evidența comunităților de energie.</p> <p>Pe termen mediu și lung, reglementarea poate avea un efect pozitiv asupra eficienței funcționării pieței de energie, prin facilitarea apariției unei noi forme de participare colectivă a consumatorilor și prosumatorilor, stimularea investițiilor locale în producerea și stocarea energiei din surse regenerabile și consolidarea rolului consumatorului activ, fără a afecta echilibrul general al pieței.</p>
<p>b) impactul asupra operatorilor economici</p>	<p>b) impactul asupra operatorilor economici</p> <p>Prezenta procedură are un impact pozitiv asupra operatorilor economici din sectorul energiei electrice.</p> <p>Pentru operatorii economici implicați direct în activități de producere, furnizare, distribuție, agregare sau servicii energetice, existența unui Registru național al comunităților de energie contribuie la clarificarea statutului juridic și operațional al acestor entități, facilitând relațiile contractuale, evaluarea riscurilor și interoperabilitatea cu noile forme de organizare colectivă a consumatorilor și prosumatorilor.</p> <p>În același timp, reglementarea creează premise favorabile dezvoltării de noi modele de afaceri, în special pentru IMM-uri, furnizori de servicii energetice, agregatori și operatori de soluții de contorizare inteligentă și stocare, prin creșterea vizibilității și a predictibilității pieței comunităților de energie, fără a afecta concurența.</p>
<p>c) impactul asupra consumatorilor/clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)</p>	<p>c) impactul asupra consumatorilor/clienților finali:</p> <p>Proiectul de reglementare are un impact pozitiv asupra consumatorilor și clienților finali, prin crearea unui cadru clar și transparent care facilitează participarea acestora în</p>

	<p>comunități de energie, în calitate de consumatori, prosumatori sau membri ai unor structuri locale. Reglementarea nu introduce obligații suplimentare pentru consumatorii care nu aleg să participe în astfel de comunități și nu afectează drepturile acestora în relația cu furnizorii sau operatorii de rețea.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de reglementare are un impact neutru asupra mediului concurențial, întrucât nu introduce măsuri de sprijin financiar, scheme de ajutor de stat sau mecanisme preferențiale care să avantajeze anumite categorii de participanți la piață.</p>
<p>3. Impact asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Implicații sociale</p>	<p>Proiectul de reglementare are implicații sociale pozitive, prin facilitarea dezvoltării comunităților de energie ca forme de organizare colectivă care încurajează implicarea activă a cetățenilor, a autorităților publice locale și a altor actori locali în sectorul energetic. Prin instituirea unui cadru clar de recunoaștere și evidență, reglementarea contribuie la consolidarea rolului comunităților locale în tranziția energetică și la creșterea coeziunii sociale.</p> <p>Pe termen mediu și lung, cadrul procedural propus poate genera beneficii sociale indirecte, precum creșterea gradului de conștientizare privind eficiența energetică, stimularea cooperării între membrii comunităților, dezvoltarea competențelor locale și consolidarea încrederii în soluții energetice sustenabile, în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene privind incluziunea socială și tranziția justă.</p>

5. Impact asupra mediului	<p>Proiectul de reglementare are un impact indirect, pozitiv asupra mediului, prin facilitarea dezvoltării și funcționării comunităților de energie, în special a comunităților de energie din surse regenerabile.</p> <p>Totodată, dezvoltarea comunităților de energie poate conduce la optimizarea consumului local de energie, la reducerea pierderilor din rețea și la o mai bună integrare a producției distribuite, cu efecte favorabile asupra mediului.</p>
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Proiectul de ordin nu are impact financiar asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ nu implică modificarea sau abrogarea unor acte normative în vigoare, întrucât reglementarea are caracter procedural și de implementare, fiind emisă în aplicarea dispozițiilor legale existente, respectiv ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență nr. 163/2022 și ale Ordonanței de urgență nr. 59/2025.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu</p>	<p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de reglementare a fost consultată Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), în contextul participării Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei în calitate de cobeneficiar la proiectul european derulat în cadrul Technical Support Instrument (TSI) -25RO19/25IE20 – Accelerating the development of Renewable Energy Communities in Romania and Ireland through regulatory reform.</p> <p>O primă versiune a proiectului de ordin a fost supusă consultării publice prin publicare pe pagina de internet a ANRE, la rubrica Documente de discuție/Energie electrică, în data de 31 decembrie 2025, pentru o perioadă de 30 de zile.</p> <p>În urma procesului de consultare publică, au fost primite observații și propuneri de modificare și completare din partea operatorilor economici din sectorul energiei electrice, a unor organizații de profil, precum și a altor părți interesate, inclusiv persoane fizice.</p> <p>Observațiile formulate au vizat, în principal, simplificarea procedurii de înregistrare, clarificarea etapelor procedurale, nivelul de detaliu al documentației necesare, precum și rolul operatorilor de distribuție și structura informațiilor incluse în Registru.</p> <p>Observațiile și propunerile primite, precum și punctul de vedere al ANRE asupra acestora se regăsesc în tabelul anexat, intitulat „<i>Sinteza observațiilor asupra proiectului de ordin privind aprobarea Procedurii de înregistrare a comunităților de energie în Registrul național al comunităților de energie</i>”.</p>
--	---

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.