

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Ordin pentru modificarea Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 62/2008 – faza II

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	<p>Regulamentul (UE) 2015/703 al comisiei din 30 aprilie 2015 de stabilire a unui cod de rețea pentru normele privind interoperabilitatea și schimbul de date, denumit în continuare <i>Regulamentul UE 2015/703</i>:</p> <p><i>”Articolul 15</i></p> <p><i>Gestionarea restricțiilor comerciale transfrontaliere datorate diferențelor de calitate a gazului</i></p> <p><i>(1) Operatorii de sisteme de transport cooperează pentru a evita restricțiile în calea comerțului transfrontalier din cauza diferențelor de calitate a gazului. Aceste acțiuni, inițiate și efectuate de operatorii de sisteme de transport în cadrul operațiunilor lor standard, pot include, printre altele, schimbarea și amestecarea.</i></p> <p><i>(2) În cazul în care o restricție în calea comerțului transfrontalier datorată diferențelor de calitate a gazului nu poate fi evitată de către operatorii de sisteme de transport în cauză și este recunoscută de autoritățile naționale de reglementare, aceste autorități pot cere operatorilor de sisteme de transport să efectueze, în termen de douăsprezece luni, acțiunile menționate la literele (a)-(e), în ordine:</i></p> <p><i>(a) să coopereze și să dezvolte opțiuni fezabile din punct de vedere tehnic, fără a modifica specificațiile privind calitatea gazului, printre care se pot număra angajamente privind fluxul și tratarea gazului, pentru a elimina restricția recunoscută;</i></p> <p><i>(b) să desfășoare în comun o analiză cost-beneficiu a opțiunilor fezabile din punct de vedere tehnic, pentru a defini soluții eficiente din punct de vedere economic care să specifice defalcarea costurilor și a beneficiilor pe categoriile de părți afectate;</i></p> <p><i>(c) să realizeze o estimare a duratei de implementare pentru fiecare opțiune potențială;</i></p> <p><i>(d) să efectueze o consultare publică cu privire la soluțiile fezabile identificate și să țină seama de rezultatele consultării;</i></p> <p><i>(e) să prezinte autorităților naționale de reglementare, spre aprobare, și celorlalte autorități naționale competente ale fiecărui stat membru implicat, spre informare, o propunere comună pentru eliminarea restricției recunoscute, inclusiv calendarul de implementare, pe baza analizei cost-beneficiu și a rezultatelor consultării publice respective”</i></p> <p>Prevederile art. 21 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2024/1789 al Comisiei din 13 iunie 2024 privind piețele interne ale gazelor din surse regenerabile, gazelor naturale și hidrogenului, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 și (UE) 2022/869 și a Deciziei (UE) 2017/684 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 (reformare), denumit în continuare <i>Regulamentul (UE) 2024/1789</i>, potrivit cărora:</p>
--	---

”Articolul 21

Coordonarea transfrontalieră în ceea ce privește calitatea gazelor din sistemul de gaze naturale

(1) Operatorii de transport și de sistem cooperează pentru a evita restricționarea fluxurilor transfrontaliere din cauza diferențelor de calitate a gazelor la punctele de interconectare dintre statele membre. Atunci când cooperează astfel, operatorii de transport și de sistem țin seama de caracteristicile instalațiilor clienților finali care consumă gaze naturale.

Prezentul articol nu se aplică adăugării de hidrogen în cazul în care conținutul de hidrogen adăugat în sistemul de gaze naturale depășește 2 % din volum.

(2) Statele membre se asigură că specificațiile tehnice divergente, inclusiv parametrii de calitate a gazului, cum ar fi conținutul de oxigen și adăugarea de hidrogen în sistemul de gaze naturale, nu sunt utilizate pentru a restricționa fluxurile transfrontaliere de gaze naturale. În plus, statele membre se asigură că adăugarea de hidrogen în sistemul de gaze naturale este aliniată la specificațiile tehnice acceptabile pentru clienți.

(3) În cazul în care o restricție a fluxurilor transfrontaliere din cauza diferențelor de calitate a gazelor nu poate fi evitată de către operatorii de transport și de sistem în cauză în cadrul operațiunilor lor standard, aceștia informează fără întârziere autoritățile de reglementare în cauză. Informațiile includ o descriere și motivele care justifică orice măsuri luate deja de operatorii de transport și de sistem.

(4) Autoritățile de reglementare în cauză decid împreună, în termen de șase luni de la primirea informațiilor menționate la alineatul (3), dacă să recunoască restricția sau nu.

(5) În ceea ce privește restricționarea fluxurilor transfrontaliere din cauza diferențelor în ceea ce privește adăugarea de hidrogen în sistemul de gaze naturale și care sunt recunoscute în temeiul alineatului (4), operatorii de transport și de sistem acceptă fluxurile de gaze naturale cu conținut de hidrogen la punctele de interconectare dintre statele membre în sistemul de gaze naturale, sub rezerva alineatelor (6)-(13) și după finalizarea procedurii prevăzute la alineatele respective.

(6) În cazul în care autoritățile de reglementare în cauză recunosc restricția în temeiul alineatului (4), acestea solicită operatorilor de transport și de sistem în cauză să efectueze, în termen de 12 luni de la recunoașterea restricției menționate la alineatul respectiv, următoarele acțiuni succesive:

(a) să coopereze și să dezvolte opțiuni fezabile din punct de vedere tehnic, fără a modifica specificațiile privind calitatea gazelor, printre care se pot număra angajamente privind fluxul și tratarea gazelor naturale, pentru a elimina restricția recunoscută, ținând seama de informațiile furnizate de clienții finali racordați direct la sistemul de gaze naturale al operatorului de transport și de sistem în cauză sau de orice altă parte interesată care ar putea fi afectată de procedura respectivă;

(b) să desfășoare în comun o analiză cost-beneficiu a opțiunilor fezabile din punct de vedere tehnic, pentru a defini soluții eficiente din punct de vedere economic care să specifice defalcarea costurilor și a beneficiilor pe categoriile de părți afectate;

(c) să realizeze o estimare a perioadei de punere în aplicare pentru fiecare opțiune potențială;

	<p><i>(d) să efectueze o consultare publică, în special a clienților finali afectați care sunt racordați la sistemul de gaze naturale, cu privire la soluțiile fezabile identificate și să țină seama de rezultatele consultării respective;</i></p> <p><i>(e) să prezinte, pe baza analizei cost-beneficiu și a rezultatelor consultării publice, o propunere comună de soluție pentru eliminarea restricției recunoscute, inclusiv calendarul de punere în aplicare a acestei soluții, autorităților lor de reglementare în cauză, spre aprobare, și celorlalte autorități naționale competente din fiecare stat membru în cauză, spre informare.</i></p> <p>În conformitate cu mandatul conferit de Grupul la nivel înalt al CESEC (Central and South-Eastern Europe Energy Connectivity) în cadrul reuniunii sale din 19 ianuarie 2024, operatorii de transport și de sistem (OTS) din regiunea CESEC s-au angajat în discuții tehnice cuprinzătoare menite să alinieze parametrii de calitate a gazelor în întreaga regiune, facilitând astfel libera circulație a gazelor naturale în conformitate cu politica energetică în evoluție a Uniunii Europene. În octombrie 2024 a fost semnat un Memorandum de Înțelegere privind armonizarea calității gazelor, Memorandumul a fost semnat la Reuniunea la nivel înalt CESEC din 29 octombrie 2024 de către Bulgartransgaz EAD, Hellenic Gas Transport System Operator S.A., FGSZ Ltd., LLC Gas TSO of Ukraine, ICGB AD, Nomagas AD, PLINACRO Ltd., PLINOVODI d.o.o., SNTGN Transgaz S.A., Vestmoldtransgaz S.R.L. În urma discuțiilor purtate semnatarilor Memorandumului au ajuns la un compromis pentru un set de parametri armonizați de calitate a gazelor naturale având în vedere dispozițiile articolului 15 din Regulamentul (UE) 2015/703 al Comisiei și ale articolului 21 din Regulamentul (UE) 2024/1789 al Comisiei.</p> <p>Propunerea comună pentru armonizarea parametrilor de calitate a gazelor naturale în rândul OTS ia în considerare cerințele standardelor EN 16726, EN 1776 / ISO 12213 și EN 437.</p> <p>Prin adresa SNTGN TRANSGAZ SA nr. 136288/11.11.2025, operatorii de transport și sistem din regiunea CESEC), respectiv din Grecia (DESFA S.A.) Bulgaria (Bulgartransgaz EAD), Moldova (Vestmoldtransgaz SRL), România (SNTGN Transgaz SA), Ucraina (Gas TSO of Ukraine LLC-GTSOU), Ungaria (FGSZ KFT), Slovenia (Plinovodi d.o.o) și operatorul independent al interconectorului Grecia-Bulgaria (ICGB AD) au notificat autoritățile de reglementare în legătură propunerea de uniformizare a parametrilor de calitate ai gazelor naturale vehiculate în cadrul punctelor de interconectare.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>Prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:</p> <p><i>„Art. 99 – Activitățile în sectorul gazelor naturale trebuie să se desfășoare pentru realizarea următoarelor obiective de bază: [...]</i></p> <p><i>e) armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniu, cu respectarea principiului subsidiarității;</i></p> <p><i>k) dezvoltarea interconectărilor sistemelor de transport al gazelor naturale cu sistemele similare din țările vecine și cu alte infrastructuri de transport și integrarea Sistemului național de transport al gazelor naturale în Rețeaua europeană de transport și sistem de gaze naturale - ENTSO-G, denumită în continuare ENTSO-G;</i></p> <p><i>l) asigurarea condițiilor necesare pentru buna funcționare a pieței gazelor naturale și pentru integrarea pieței naționale în piața internă europeană a gazelor naturale; [...]</i></p> <p><i>Art. 102¹ - Autoritatea de reglementare [...]</i></p>

(2¹) ANRE cooperează, în ceea ce privește aspectele transfrontaliere, cu autoritatea sau autoritățile de reglementare din statele membre implicate și cu ACER. În ceea ce privește infrastructura înspre și dinspre o țară terță, ANRE poate coopera cu autoritățile relevante din țara terță în situația în care primul punct de interconectare cu rețeaua statelor membre este situat pe teritoriul României, după consultarea cu autoritățile de reglementare ale celorlalte state membre în cauză, consultarea vizând, în ceea ce privește această infrastructură, aplicarea consecventă pe teritoriul României a normelor comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale.

(2²) ANRE se poate consulta și poate coopera cu autoritățile relevante ale țărilor terțe în ceea ce privește exploatarea infrastructurii de gaze naturale înspre și dinspre țări terțe cu scopul de a asigura, în ceea ce privește infrastructura în cauză, aplicarea consecventă pe teritoriul și marea teritorială ale României a normelor comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale.[...]

Art. 130 - (1) Operatorul de transport și de sistem are în principal următoarele obligații:[...]

d¹) să elaboreze și să transmită ANRE, în vederea aprobării și publicării acestora, metodologii utilizate pentru calcularea sau stabilirea clauzelor și a condițiilor privind accesul la infrastructurile transfrontaliere, inclusiv proceduri de alocare de capacitate și de gestionare a congestiilor; [...]

k) să mențină în vigoare și să încheie acorduri tehnice cu privire la exploatarea conductelor de transport cu o țară terță compatibile cu dreptul Uniunii Europene și cu reglementările ANRE.

m) să realizeze schimbul de informații cu alți operatori de transport și de sistem interconectați, cu operatori de înmagazinare GNL și de distribuție și cu alți colaboratori în domeniul energetic, cu respectarea reglementărilor ENTSO-G privind protocoalele de schimb de informații, rapoartele, structura și procedurile de acces la bazele de date;

q) să asigure alocarea capacităților pe conductele de interconectare cu respectarea Regulamentului (CE) nr. 715/2009; [...].

(5) În calitate de operator al pieței de echilibrare, operatorul de transport și de sistem derulează următoarele activități în vederea informării părților interesate:

a) gestionarea echipamentelor de măsurare și prestarea serviciilor de măsurare a gazelor naturale pentru utilizatorii sistemului de transport;”

Totodată, prevederile art. 5 alin. (1) lit. c), art. 10 alin. (1) lit. g) și q) din OUG 33/2007, dispun că:

“Art. 5 – (1) Ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la:[...]

c) aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și al gazelor naturale; [...]

(5) În exercitarea atribuțiilor de reglementare, reglementările de interes general se aprobă prin ordine ale ANRE și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 10 - (1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale: [...]

g) elaborează și/sau aprobă reglementări și norme tehnice la nivel național care stabilesc criteriile de siguranță tehnică, cerințele tehnice minime de

	<p><i>proiectare, execuție și exploatare, necesare pentru funcționarea în condiții de eficiență și siguranță a obiectivelor din sectorul gazelor naturale;[...]</i></p> <p><i>q) elaborează și/sau aprobă reglementările tehnice, comerciale, economice sau operaționale, cu caracter obligatoriu pentru funcționarea sectorului gazelor naturale;[...].”</i></p> <p>Prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p><i>”Articolul 8 - Obiectivele generale ale ANRE în sectorul energiei electrice și gazelor naturale</i></p> <p><i>În îndeplinirea atribuțiilor și competențelor sale, ANRE contribuie la realizarea următoarelor obiective generale:</i></p> <p><i>a) promovarea unei piețe interne europene de energie electrică și gaze naturale sigură, competitivă și durabilă din punct de vedere al mediului și al unei deschideri efective a acesteia în beneficiul tuturor clienților și furnizorilor din Uniunea Europeană, precum și garantarea condițiilor adecvate pentru funcționarea eficientă și sigură a rețelelor de energie electrică și gaze, având în vedere obiectivele pe termen lung;</i></p> <p><i>c) eliminarea restricțiilor privind comerțul transfrontalier cu energie electrică și gaze naturale, pentru a satisface cererea și a îmbunătăți integrarea pieței naționale în piața internă europeană de energie electrică și gaze naturale;</i></p> <p>Prevederile art. 106 din Regulamentul de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România aprobat prin ordinul ANRE nr. 62/2008, cu modificările și completările ulterioare (Regulamentul de măsurare)</p> <p><i>” Articolul 106</i></p> <p><i>Cerințele minime de calitate a gazelor naturale tranzacționate pe piața gazelor naturale sunt prezentate în anexa nr. 5.”</i></p>
3. Scopul actului normativ	<p>Actualul proiect de ordin a fost elaborat ca urmare a solicitării transmise prin adresa SNTGN TRANSGAZ SA nr. 35591/28.04.2026, înregistrată la ANRE sub nr. 62450/29.04.2026, fiind o revenire la adresa nr. 95927/10.11.2025, înregistrată la ANRE sub nr. 136288/11.11.2025.</p> <p>Adresa SNTGN TRANSGAZ SA cuprinde solicitarea comună a operatorilor de transport și de sistem din Grecia, Bulgaria, România, Moldova, Ucraina, Ungaria, Slovenia și a interconectării Grecia-Bulgaria (ICGB AD), pentru uniformizarea parametrilor de calitate ai gazelor naturale vehiculate în cadrul punctelor de interconectare, .</p>
4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezentul act normativ	<p>Prezentul proiect de ordin privește modificarea Anexei nr. 5 la Regulamentul de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 62/2008, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Principalele modificări se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea concentrației minime a metanului de la 85% la 70%; - reducerea concentrației maxime a azotului și bioxidului de carbon; - introducerea indicelui Wobbe; - modificarea punctului de rouă al apei și al hidrocarburilor.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/clientșilor finali (variații de preț sau altele asemenea)	Se evită restricțiile comerțului transfrontalier cu gaze naturale astfel cum este prevăzut prin prevederile art. 15 din Regulamentul UE 2015/703 și prin art. 21 din Regulamentul UE 2024/1789. În același timp se creează premisele importurilor de GNL provenite din USA prin coridorul vertical Trans-Balcanic ceea ce va contribui la creșterea volumelor de gaze naturale vehiculate prin sistemul de transport cu impact direct în reducerea tarifelor de transport achitate de consumatori/clientșii finali.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE
– Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de ordin respectă prevederile <i>Regulamentului (UE) 2015/703</i> și ale <i>Regulamentului (UE) 2024/1789</i> .
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul
---	---------------

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
4. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a - Transparență decizională și consultare publică

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de ordin a fost publicat în regim de urgență pe pagina de internet a ANRE, „Documente de discuție”, în perioadă 13.05-25.05.2026. Urgența publicării rezidă din faptul că, în conformitate cu datele licitațiilor stabilite prin programul ENTSO-G, produsele de capacitate anuală, pentru anul gazier 2023-2027, se publică în data de 06.06.2026.
2. Situația observațiilor, recomandărilor și propunerilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora	S-au primit observații și propuneri de la următoarele entități: SNTGN Transgaz SA, ANRE Moldova, OMV Petrom SA, VESTMOLDTRANSGAZ SRL și ACUE Observațiile formulate se referă în principal la: - clarificarea și completarea anumitor prevederi, precum și introducerea unor noi excepții ca note în cadrul anexei; - ”uniformizarea modului de exprimare și alinierea la prevederile scrisorii comune a operatorilor de transport și de sistem din zona CESEC din 22.10.2025”. Observațiile au fost centralizate în tabelul ”Sinteza observațiilor/propunerilor” anexă la prezentul referat. Având în vedere faptul că prin preluarea a o parte din observațiile și propunerile primite proiectul de ordin inițial postat a fost modificat și completat, a fost întocmită o nouă variantă de proiect de ordin ce va fi supusă consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a autorității pentru o perioadă de zece zile