

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin nr. din pentru aprobarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare, de investiții și de mentenanță ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice
--

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul.
2. Cadrul național de reglementare	Se propune spre aprobare Ordinul pentru aprobarea <i>Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare, de investiții și de mentenanță ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice</i>, în baza următoarelor prevederi normative: - art. 35, art. 45 alin. (1) lit. c) și art. 93 alin. (1) pct. 47 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Lege); - art. 5 alin. (1) lit. c) și art. 9 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012; - Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024; - Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. În prezent este în vigoare <i>Procedura privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice (Procedura)</i>, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 98/2022, cu modificările și completările ulterioare,. Prin aprobarea prezentului ordin se abrogă Ordinul ANRE nr. 98/2022.
3. Scopul reglementării	Ordinul are în vedere armonizarea <i>Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice</i> cu prevederile Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024 și ale Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. Suplimentar, se propun modificări/completări rezultate ca necesare din activitatea curentă de analiză și aprobare a planurilor de investiții.

4. Schimbări preconizate / măsurile propuse prin prezenta reglementare	Prezentul ordin aduce <i>Procedurii</i> în vigoare următoarele modificări principale: - Completarea în cuprinsul <i>Procedurii</i> cu precizări privind analiza, aprobarea și transmiterea planului de mentenanță. - Introducerea, modificarea sau eliminarea unor termeni a căror semnificație este prezentată la art. 4 alin (2) în acord cu propunerile de modificare a <i>Procedurii</i>. - Completarea <i>Procedurii</i> cu precizări suplimentare privind conținutul planului de dezvoltare al RED pe 10 ani în ceea ce privește rezultatele concrete care se vor obține în primii 5 ani prin realizarea investițiilor planificate: volumul de instalații noi/ modernizate/ rețehnologizate, creșterea de capacitate a rețelei pentru integrarea consumului și producției, stadiul procesului de digitalizare. - Completarea <i>Procedurii</i> cu obligația OD de consultare a consiliilor județene și autorităților publice locale și centrale privitor la fundamentarea planului pe 10 ani al RED în etapa inițială a elaborării planului, conform prevederilor art. 45 alin. (1) lit. c) din Lege; - Modificarea și completarea prevederilor <i>Procedurii</i> de la art. 27, alin. (1), (2), (3) și (4) în scopul sistematizării tipurilor de investiții pentru urmărirea mai facilă a acestora în cadrul planurilor. Au fost eliminate etichetele privind lucrările de înlocuiri de părți componente ale mijloacelor fixe și înlocuirile în urma incidentelor, fiind susceptibile de interpretări în sensul contradicției cu prevederile art. 34 în vigoare, care prevede explicit faptul că în planurile de investiții nu se includ lucrări de mentenanță. - Modificarea prevederilor <i>Procedurii</i> de la art. 27, alin. (4) în scopul încadrării investițiilor pe categoriile de dotări definite pe baza criteriului utilizării efective a acestora la lucrările în RED/RET pentru corelarea cu prevederile art. 75, alin. (3) din <i>Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice</i>, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024, respectiv prevederile art. 61, alin. (3) din <i>Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice</i>, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. - Completarea art. 27, alin. (3) cu subcategorii distincte care cuprind investiții pentru digitalizarea rețelei și platforme/aplicații informatice pentru planificarea rețelei, precum și investiții în securitate cibernetică. Măsura este în acord cu obiectivele actuale privind creșterea rezilienței alimentării cu energie prin dezvoltarea capacităților de digitalizare a rețelelor și întărirea măsurilor de securitate cibernetică. În mod corespunzător, se modifică procentul prevăzut la art. 28 alin. (1), pentru a reflecta includerea acestor categorii de investiții în sfera investițiilor considerate aferente rețelei. - Reformularea prevederilor art. 29 alin. (1) lit. a) și c), prin raportare directă la categoriile de investiții prevăzute la art. 27 alin. (3) lit. d), respectiv lit. f), în vederea asigurării corelării dispozițiilor <i>Procedurii</i> și a unei delimitări
--	---

	unitare a lucrărilor incluse în cotele minime și maxime aplicabile planului anual de investiții al operatorilor de distribuție. - Modificarea modului de transmitere a documentelor aferente planurilor de investiții și mentenanță, prin instituirea obligației operatorilor de rețea de a constitui și menține arhive electronice care să conțină documentele de fundamentare și realizare a investițiilor prognozate și realizate (art. 34 și art. 42). Corelativ, se elimină obligația operatorilor de rețea de a transmite documentele de fundamentare și realizare a investițiilor pentru toate lucrările și se înlocuiește cu obligația acestora de a le transmite la ANRE numai pentru lucrările pentru care ANRE face o solicitare, într-un termen foarte scurt de la transmiterea solicitării. - Având în vedere prevederile existente: obligația prevăzută la art. 19 și art. 45 alin. (1) lit. a) privind justificarea includerii și recunoașterii în planul de investiții a unei lucrări prin demonstrarea eficienței economice a acesteia, corelat cu definiția de la art. 4 alin. (2) lit. c) privind eficiența economică a investiției, se propune completarea art. 34 cu prevederi privind obligația operatorilor de rețea de a transmite analizele cost-beneficiu pentru investițiile incluse în plan, prin care să se demonstreze eficiența economică a acestora din punctul de vedere al utilizatorilor rețelei. - Eliminarea din cadrul art. 41 și art. 49 a prevederilor referitoare la posibilitatea realizării în anul următor a lucrărilor de mentenanță planificate, pentru corelarea cu Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024, respectiv Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. - Modificarea art. 40 din <i>Procedură</i> privind modul de verificare a gradului de realizare a planului de investiții. Astfel, au fost eliminate investițiile suplimentare din calculul gradului de realizare a planului de investiții, iar în cazul OTS au fost incluse investițiile realizate din venituri din alocarea capacității transfrontaliere și fonduri nerambursabile. - Completarea art. 45 din <i>Procedură</i> cu obligația realizării de către OR a unei proceduri interne privind evaluarea componentelor unor mijloace fixe care se demontează/ se scot din funcțiune, în scopul raportării acestora pentru eliminarea din BAR. - Completarea art. 45 din <i>Procedură</i> cu un nou alineat ce cuprinde precizări privind neincluderea în BAR a dobânzilor, comisioanelor bancare și a diferențelor de curs valutar aferente creditelor pentru finanțarea imobilizărilor corporale și necorporale puse în funcțiune. Această completare este necesară în scopul clarificării și armonizării cu prevederile art. 23 lit. j) din Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024 și cu prevederile art. 16, lit. h) din Metodologia de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. - Modificarea art. 30 alin. (2) din <i>Procedură</i> cu prevederea privind raportarea planului de investiții anual în termenii anului respectiv, în scopul simplificării raportării.
--	--

	- Modificarea Anexelor 1,2,8 pentru corelarea cu modificările propuse în corpul <i>Procedurii</i>, precum și pentru precizarea unor situații întâlnite în activitatea curentă. - Modificarea Anexei 3 prin detalierea cantitativă a lucrărilor de mentenanță prognozate și realizate. - Modificarea Anexei 5 în vederea îmbunătățirii monitorizării mijloacelor fixe care constau în loturi de contoare/grupuri de măsură, cu precizări suplimentare privind tipurile de contoare înlocuite în cadrul schimburilor periodice. - Introducerea unei noi anexe, anexa nr. 9 – Structura analizei cost-beneficiu a lucrărilor de investiții. Analiza Cost – Beneficiu (ACB) este necesară pentru a justifica din punct de vedere al beneficiilor și costurilor implementarea unui proiect de investiții. - Introducerea unei noi anexe, anexa nr. 10 - Stadiul proiectelor europene cu finanțare din fonduri nerambursabile. Anexa 10 cuprinde date și informații privind stadiul lucrărilor de investiții finanțate din fonduri europene nerambursabile, cum ar fi: contractul de finanțare, contractul de execuție, ponderea fondurilor europene rambursate etc. - Introducerea unei noi anexe, anexa 11 - Raport privind utilizarea fondurilor rezultate din executarea garanțiilor financiare constituite pentru lucrările de racordare, în scopul realizării lucrărilor de întărire rețea. Anexa 11 cuprinde date și informații privind stadiul lucrărilor de întărire rețea finanțate din fondurile rezultate din executarea garanțiilor financiare constituite pentru lucrările de racordare, precum și informații privind valoarea fondurilor disponibile și a celor utilizate, la începutul și la sfârșitul anului de raportare.
5.Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1.Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Ordinul include măsuri de armonizare a cadrului de reglementare al ANRE, respectiv corelarea cu noile modificări ale Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 67/2024 și Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, aprobată prin Ordinul ANRE nr. 68/2024. Apreciem că modificările propuse în cadrul acestui ordin vor avea un impact pozitiv asupra: - activității investiționale a OR, astfel încât să fie asigurată promovarea investițiilor eficiente prin prisma beneficiilor aduse utilizatorilor rețelei; - activității investiționale a OR în domeniul digitalizării rețelelor electrice și a securității cibernetice, ținând seama de necesitatea integrării numărului în creștere de capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile, variabile și impredictibile, precum și a instalațiilor de stocare; - activității de monitorizare realizate de ANRE a planurilor de investiții și mentenanță ale OR;
---	---

	- asigurării unei consultări cât mai eficiente cu utilizatorii relevanți ai rețelei (consiliile județene, alte autorități publice locale și centrale, asociații ale producătorilor, asociații ale consumatorilor etc.) la elaborarea planurilor de dezvoltare a RET/RED; - creșterii transparenței prin publicarea de către OR în cadrul planurilor de dezvoltare a informațiilor privind rezultatele preconizate a fi obținute.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordinul ANRE nr. 98/2022 va fi abrogat prin aprobarea Ordinului de aprobare a noii Proceduri de investiții.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații guvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	În vederea respectării principiilor transparenței decizionale, stabilite prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ANRE supune procesului de consultare publică proiectul de Ordin, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANRE pentru o perioadă de 30 de zile.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.

3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor menționate, precum și a dispozițiilor art. 6 alin. (3) coroborate cu prevederile art. 30 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și prevederile art. 54 și ale art. 55 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009, vă supunem spre analiză și aprobare *Ordinul pentru modificarea și completarea Procedurii privind fundamentarea și aprobarea planurilor de dezvoltare și a planurilor de investiții ale operatorului de transport și de sistem și ale operatorilor de distribuție a energiei electrice.*