

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act administrativ

Ordin

privind aprobarea Codului pentru hidrogen

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Nu este cazul
2. Cadrul național de reglementare	Având în vedere prevederile: • art. 119 pct. 1 lit. i) și pct. 3 lit. g), art. 156 alin. (1)-(4), art. 156⁴ și art. 156⁵ din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare; • art. 15 alin. (7⁴) și (16), precum și ale art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare; • Legii nr. 237/2023 privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor, cu modificările și completările ulterioare; • Hotărârii Guvernului nr. 855/2025 pentru aprobarea Strategiei naționale a hidrogenului 2025-2030 cu perspectiva anului 2050 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia; • Ordinului președintelui ANRE nr. 63/2023 privind aprobarea Regulilor necesare adoptării Codului pentru hidrogen, Ordinului președintelui ANRE nr. 83/2025 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, • Ordinului președintelui ANRE nr. 17/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități în domeniul gazelor naturale, • Ordinului președintelui ANRE nr. 65/2023 privind aprobarea Regulamentului pentru autorizarea persoanelor fizice care desfășoară activități în sectorul gazelor naturale, • Ordinului președintelui ANRE nr. 133/2021 privind aprobarea Regulamentului pentru atestarea verificatorilor de proiecte și a experților tehnici pentru obiectivele/sistemele din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, fiecare în domeniul său de aplicare; luând în considerare delimitarea competențelor prevăzută la art. 102 lit. d¹) din Legea nr. 123/2012, potrivit căreia emiterea autorizațiilor pentru înființarea de noi capacități de producere a hidrogenului revine ministerului de resort, în temeiul art. 5 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei,

	aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE a inițiat elaborarea proiectului de act <i>normativ Ordin privind aprobarea Codului pentru hidrogen</i>
3. Scopul reglementării	Obiect - Aprobarea Codului pentru hidrogen, este ca expresie a cadrului general de reglementare prevăzut la art. 156 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, limitat la competențele ANRE și la cerințele care pot fi stabilite în baza legislației primare în vigoare. Finalitate PNRR - Contribuie la componenta Jalonului 126 privind actualizarea cerințelor de reglementare de-a lungul lanțului valoric al hidrogenului, în completarea standardelor de siguranță și a normelor tehnice aflate în competența altor autorități. Lanțul valoric acoperit - Producere; înmagazinare/stocare și terminale; transport; distribuție; furnizare/comercializare; utilizare, cu delimitarea expresă a competențelor existente și a domeniilor dependente de transpunerea Directivei (UE) 2024/1788. Efect juridic - Codul, prevăzut în anexa la ordin, are caracter normativ. Registrul informativ consolidat și Foia de parcurs sunt documente-suport separate, fără caracter normativ și fără termene sau obligații suplimentare autoimpuse ANRE. Principiu de prudență - Codul nu creează licențe, autorizații, tarife, regimuri de acces sau competențe care nu rezultă din legislația primară și nu substituie atribuțiile autorităților competente în materie de siguranță, standardizare, mediu, construcții, metrologie ori alte domenii. Corelarea cu Jalonul 126 din PNRR și cu solicitarea Ministerului Energiei Formularea de referință a Jalonului 126 este reflectată în documentația Consiliului Uniunii Europene privind modificarea Deciziei de punere în aplicare referitoare la PNRR al României, inclusiv documentul ST 11890/26 ADD 1. Jalonul are o structură cumulativă, care include, pe lângă componenta privind Codul/cadrul de reglementare pentru hidrogen, și măsuri referitoare la barierele și procedurile de autorizare, precum și la cadrul pentru contracte pentru diferență pentru hidrogenul din surse regenerabile. Prezentul proiect acoperă componenta de cerințe de reglementare care intră în competența ANRE. Standardele de siguranță și normele tehnice aflate în competența ISCIR, IGSU, ministerelor de resort, organismului național de standardizare și a altor autorități sunt tratate numai pentru delimitarea interfețelor de competență. Proiectul nu atribuie ANRE responsabilitatea îndeplinirii singulare a tuturor componentelor Jalonului 126. Pentru documentarea îndeplinirii cumulative a Jalonului 126, se solicită Ministerului Energiei confirmarea în scris a actelor și măsurilor prin care sunt acoperite componentele jalonului care nu intră în competența ANRE. Confirmarea Ministerului și matricea interinstituțională de conformitate se păstrează la dosarul de fundamentare și nu fac parte din proiectul de act normativ. Delimitarea competenței ANRE Pentru producerea hidrogenului, proiectul delimitează autorizația pentru înființarea noilor capacități, atribuită ministerului de resort prin art. 102 lit. d¹) din Legea nr. 123/2012, de regimurile de autorizare și licențiere aflate în competența ANRE. Regulamentul aprobat prin Ordinul ANRE nr. 17/2026 include instalațiile de producere a hidrogenului în domeniul său de aplicare și reglementează expres autorizarea operatorilor economici pentru proiectarea și execuția acestora. Personalul de specialitate pentru proiectare și execuție este autorizat potrivit Regulamentului aprobat prin Ordinul ANRE nr. 65/2023, în categoriile aplicabile instalațiilor de producere a hidrogenului, iar verificarea proiectelor și expertizarea tehnică se realizează de persoane atestate potrivit

	Regulamentului aprobat prin Ordinul ANRE nr. 133/2021, cu modificările ulterioare. Codul nu creează prin el însuși un tip nou de autorizație pentru exploatarea tehnică. Exploatarea comercială a instalațiilor de producere a hidrogenului face obiectul licenței prevăzute de art. 119 pct. 3 lit. g) din Legea nr. 123/2012 și al Regulamentului aprobat prin Ordinul ANRE nr. 83/2025. Art. 15 alin. (7^4) din OUG nr. 163/2022 constituie temeiul expres pentru avizul prealabil obligatoriu al ANRE asupra normelor tehnice elaborate și publicate de operatorii menționați de lege. Art. 15 alin. (16) din aceeași ordonanță stabilește colaborarea ministerului de resort cu ANRE pentru evitarea barierelor nejustificate pe piețele interne ale hidrogenului, inclusiv în ceea ce privește comercializarea hidrogenului. Art. 5 alin. (5) din OUG nr. 33/2007 este reținut pentru forma juridică a reglementării de interes general, fără extinderea competenței materiale a ANRE. Documentația de fundamentare separată <i>Registrul informativ</i> consolidat și <i>Foia de parcurs</i> sunt documente-suport separate de proiectul de act normativ. Registrul are rol de mapare și gap analysis, iar Foia de parcurs inventariază, fără efect normativ, acțiunile și necesitățile care pot fi analizate în Programul de reglementări al ANRE sau care revin altor autorități. Publicarea sau actualizarea lor administrativă nu condiționează aplicarea Codului și nu creează obligații ori termene.																					
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezentul act normativ	1. Conținutul proiectului de act normativ și abordarea acestuia Actul normativ conține principii, cerințe și reguli procedurale care pot fi susținute de competențele ANRE prevăzute de legislația primară în vigoare. <i>Registrul informativ</i> consolidat al reglementărilor și standardelor relevante pentru lanțul valoric al hidrogenului și <i>Foia de parcurs</i> privind necesitățile de reglementare sunt documente de fundamentare și monitorizare distincte. Acestea nu fac parte integrantă din proiectul de ordin, nu modifică forța juridică a actelor inventariate, nu transformă standardele voluntare în cerințe obligatorii și nu instituie prin ele însele obligații sau termene pentru ANRE ori pentru alte autorități. 2. Structura Codului și efectele juridice <table><tr><th>Componentă</th><th>Conținut</th><th>Efect</th></tr><tr><td>I. Dispoziții generale</td><td>obiect, domeniu, definiții și limite de competență</td><td>normativ</td></tr><tr><td>II. Principii și cerințe generale</td><td>legalitate, neutralitate tehnologică, siguranță, interoperabilitate, transparență, nediscriminare</td><td>normativ</td></tr><tr><td>III. Cerințe pe activități</td><td>producere; înmagazinare/stocare și terminale; transport; distribuție; furnizare/comercializare; utilizare</td><td>normativ, în limitele legislației primare</td></tr><tr><td>IV. Interfața cu normele tehnice și standardele</td><td>delimitarea rolurilor ANRE - alte autorități; statutul juridic al standardelor</td><td>normativ</td></tr><tr><td>V. Criterii pentru avizul prealabil ANRE</td><td>documentația și criteriile aplicate potrivit art. 15 alin. (7^4) din OUG nr. 163/2022</td><td>normativ</td></tr><tr><td>VI. Actualizarea cadrului</td><td>monitorizarea evoluției cadrului european și național; integrarea, după caz, a necesităților</td><td>normativ</td></tr></table>	Componentă	Conținut	Efect	I. Dispoziții generale	obiect, domeniu, definiții și limite de competență	normativ	II. Principii și cerințe generale	legalitate, neutralitate tehnologică, siguranță, interoperabilitate, transparență, nediscriminare	normativ	III. Cerințe pe activități	producere; înmagazinare/stocare și terminale; transport; distribuție; furnizare/comercializare; utilizare	normativ, în limitele legislației primare	IV. Interfața cu normele tehnice și standardele	delimitarea rolurilor ANRE - alte autorități; statutul juridic al standardelor	normativ	V. Criterii pentru avizul prealabil ANRE	documentația și criteriile aplicate potrivit art. 15 alin. (7^4) din OUG nr. 163/2022	normativ	VI. Actualizarea cadrului	monitorizarea evoluției cadrului european și național; integrarea, după caz, a necesităților	normativ
Componentă	Conținut	Efect																				
I. Dispoziții generale	obiect, domeniu, definiții și limite de competență	normativ																				
II. Principii și cerințe generale	legalitate, neutralitate tehnologică, siguranță, interoperabilitate, transparență, nediscriminare	normativ																				
III. Cerințe pe activități	producere; înmagazinare/stocare și terminale; transport; distribuție; furnizare/comercializare; utilizare	normativ, în limitele legislației primare																				
IV. Interfața cu normele tehnice și standardele	delimitarea rolurilor ANRE - alte autorități; statutul juridic al standardelor	normativ																				
V. Criterii pentru avizul prealabil ANRE	documentația și criteriile aplicate potrivit art. 15 alin. (7^4) din OUG nr. 163/2022	normativ																				
VI. Actualizarea cadrului	monitorizarea evoluției cadrului european și național; integrarea, după caz, a necesităților	normativ																				

		în Programul de reglementări; reevaluarea Codului după transpunerea Directivei (UE) 2024/1788	
3. Acoperirea activității de furnizare/comercializare Codul introduce în mod expres furnizarea/comercializarea ca segment al lanțului valoric, pentru a răspunde solicitării Ministerului Energiei. În același timp, Codul nu creează o licență distinctă de furnizare a hidrogenului și nu extinde prin legislație secundară categoriile de licențe prevăzute de Legea nr. 123/2012. Până la completarea legislației primare, Codul consacră numai principiile susținute de dreptul în vigoare: evitarea barierelor nejustificate, comercializarea în condiții transparente și nediscriminatorii, respectarea regulilor privind calificarea hidrogenului regenerabil sau cu emisii reduse de carbon și utilizarea garanțiilor de origine potrivit reglementărilor specifice aplicabile. Instituirea unui regim distinct de licențiere sau autorizare a furnizării poate fi realizată numai dacă și în măsura în care un asemenea regim este prevăzut de legislația primară. Această delimitare se comunică Ministerului Energiei pentru corelare cu actele de transpunere a Directivei (UE) 2024/1788 și cu documentarea Jalonului 126. 4. Regimul standardelor și al normelor de siguranță Codul nu declară obligatoriu niciun standard prin simpla sa menționare. Standardele europene, internaționale sau române pot fi utilizate ca repere tehnice potrivit statutului lor juridic și relevanței pentru soluția analizată. Codul nu instituie o obligație generală de utilizare a unor familii de standarde ISO, ASME, NFPA sau a altor coduri private în afara cazurilor în care caracterul lor obligatoriu rezultă din legislația aplicabilă. Domeniile privind echipamentele sub presiune, atmosferele explozive, securitatea la incendiu, sănătatea și securitatea în muncă, construcțiile, metrologia, mediul, accidentele majore și transportul mărfurilor periculoase rămân guvernate de actele și autoritățile competente. ANRE nu substituie aceste competențe prin Cod. 5. Directiva (UE) 2024/1788 și actualizarea ulterioară Termenul de transpunere a Directivei (UE) 2024/1788 a fost 5 august 2026. Proiectul nu anticipează, prin ordin ANRE, regimurile juridice pentru operatorii rețelelor dedicate de hidrogen, accesul și tariful acestora ori un regim distinct de licențiere a furnizării, în măsura în care aceste elemente necesită norme de legislație primară. Codul instituie un mecanism permanent de urmărire a evoluției cadrului legislativ și de reglementare aplicabil hidrogenului. ANRE evaluează necesitatea modificării propriilor reglementări și include, după caz, măsurile necesare în Programul de reglementări, potrivit procedurilor aplicabile. După intrarea în vigoare a legislației de transpunere a Directivei (UE) 2024/1788, se realizează o reevaluare specifică a dispozițiilor privind rețelele dedicate de hidrogen, accesul, operatorii, tarifele, furnizarea/comercializarea și înmagazinarea.			

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de act normativ

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	a) Impactul asupra pieței de energie este unul major prin introducerea unui mecanism pe lanțul valoric al hidrogenului; b) impactul asupra operatorilor economici este reflectat de faptul că acest Cod nu introduce, prin el însuși, cerințe tehnice noi pentru echipamente sau instalații și nu creează obligații de investiții. Pentru normele tehnice supuse avizului prealabil obligatoriu al ANRE, proiectul clarifică documentația minimă și criteriile de evaluare: temeiul normei, domeniul de aplicare, standardele utilizate, limitele de compoziție analizate, interoperabilitatea, efectele asupra siguranței și utilizatorilor și eventuala incidență a procedurii de notificare a reglementărilor tehnice. c) impactul asupra consumatorilor finali poate fi semnificativ prin faptul că se deschide piața hidrogenului (ca și combustibil folosit în industrie și în transporturi), realizându-se astfel o decarbonizare a gazelor naturale producătoare de gaze cu afect de seră prin procedul de ardere. Emisiile de carbon fiind mai mici odată cu intrarea acestui combustibil pe piață.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Implicații sociale	Nu este cazul
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra patrimoniului ANRE –
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În conformitate cu <i>Foia de parcurs</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de reglementare.	Proiectul de ordin, referatul de aprobare și anexa la ordin - <i>Codul pentru hidrogen</i> se publică pentru o perioadă de 10 de zile, pe pagina de internet a ANRE la secțiunea Energie electrică/Legislație/Documente în discuție/Surse regenerabile. Având în vedere solicitarea Ministerului Energiei, calendarul PNRR și termenul-limită de implementare comunicat pentru 31 august 2026, procedura de adoptare se desfășoară cu luarea în considerare a dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care dispun că: <i>„Art. 7 - (13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”</i> Documentele-suport pot fi transmise concomitent Ministerului Energiei și autorităților competente pentru confirmarea elementelor care le privesc. Proiectul parcurge, înainte de emitere, etapele de avizare și aprobare prevăzute de procedurile interne ANRE.
2. Situația observațiilor, recomandărilor primite, motivarea acceptării/neacceptării acestora.	Nu este cazul