

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind regulile de comercializare, facturare, decontare și alocare valorică multi-loc aplicabile prosumatorilor – versiunea II

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Proiectul nu transpune în mod direct un act al Uniunii Europene. Reglementarea se înscrie însă în cadrul european privind participarea activă a consumatorilor la piața energiei, valorificarea energiei electrice din surse regenerabile și integrarea prosumatorilor, conform Directivei (UE) 2018/2001, Directivei (UE) 2019/944 și Regulamentului (UE) 2019/943. Versiunea II a proiectului de ordin corelează în mod expres regulile privind responsabilitatea în materie de echilibrare și suportarea costurilor aferente cu art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943.
2. Cadrul național de reglementare	Legea nr. 160/2026 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, introduce reguli noi privind: • facturarea lunară a energiei electrice livrate în rețeaua electrică; • utilizarea valorică a sumelor rezultate după stingerea locală a creanțelor reciproce pentru mai multe locuri ale prosumatorului; • opțiunile prosumatorilor persoane fizice, inclusiv destinația valorilor rezultate din mecanism; • regimul autorităților și instituțiilor publice; • încetarea compensării cantitative la 31 decembrie 2030. Cadrul existent este reprezentat în principal de Legea nr. 123/2012, Legea nr. 220/2008, Codul fiscal, reglementările privind RO e-Factura și Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare. Forma actualizată a proiectului are în vedere, pentru consemnarea operațiunilor prosumatorilor care nu au obligația legală de a emite factură, și Legea contabilității nr. 82/1991, precum și Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015 privind documentele financiar-contabile. Pentru contractele de vânzare-cumpărare încheiate până la 31 decembrie 2026 se păstrează regimul tranzitoriu stabilit prin reglementările ANRE aplicabile. Proiectul actualizat delimitează expres tratamentul energiei livrate până la 25 iulie 2026 inclusiv de cel aplicabil energiei livrate începând cu 26 iulie 2026, păstrând identitatea documentelor de origine și scadențele stabilite potrivit regimului juridic aplicabil.

3. Scopul reglementării	Proiectul de Ordin urmărește aprobarea, cu aplicare generală de la 1 ianuarie 2027, a unui cadru unitar pentru comercializarea, măsurarea, facturarea, decontarea și alocarea valorică multi-loc a energiei electrice produse și livrate de prosumatori, precum și stabilirea unor contracte-cadru, a unui act adițional-cadru și a unor reguli obligatorii pentru procedurile proprii ale furnizorilor de energie electrică. Forma actualizată detaliază în plus opțiunea distinctă de plată programată, consemnarea financiar-contabilă a achiziției energiei electrice de la anumite persoane fizice care nu au obligația legală de a emite factură, regulile de calcul pentru contractele cu preț de referință PZU, precum și tratarea corecțiilor, rezervărilor și plăților. Dispozițiile pregătitoare prevăzute de ordin intră în vigoare la data publicării exclusiv pentru elaborarea și consultarea procedurilor proprii, exprimarea și validarea opțiunilor și pregătirea implementării, iar operațiunile de alocare valorică multi-loc se efectuează începând cu 1 ianuarie 2027.
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare	Față de versiunea anterioară, proiectul actualizat (versiunea II) menține arhitectura generală a reglementării, dar o completează și o clarifică în principal prin: • corelarea explicită a regulilor privind responsabilitatea pentru echilibrare și costurile dezechilibrelor cu art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943 și cu prevederile Legii nr. 123/2012; • clarificarea regimului tranzitoriu al energiei livrate înainte și după intrarea în vigoare a Legii nr. 160/2026: pentru energia livrată până la 25 iulie 2026 se păstrează regimul juridic aplicabil la data livrării, iar pentru energia livrată începând cu 26 iulie 2026 se aplică Legea nr. 160/2026 și actele de punere în aplicare, fără constituirea unor reporturi noi în kWh; • introducerea opțiunii distincte de plată programată. După stingerea facturilor eligibile ajunse la scadență, valorile rămase pot fi rezervate, numai la opțiunea expresă a prosumatorului, pentru facturi deja emise și nescadente; în lipsa acestei opțiuni, valorile nealocate se plătesc direct la scadența documentelor de origine; • înlocuirea logicii bazate pe cicluri suplimentare de alocare cu un singur ciclu ordinar lunar; datele primite ulterior, soluționarea contestațiilor și documentele de corecție nu declanșează o nouă selecție în afara ciclului ordinar, iar valorile pot participa ulterior numai dacă mai sunt legal disponibile; • definirea „documentului de achiziție și decontare a energiei electrice livrate de prosumator”, emis de furnizor pentru prosumatorul persoană fizică aflat în situația prevăzută de art. 319 alin. (10) lit. d) din Codul fiscal, precum și stabilirea conținutului minim, a regulilor de întocmire, corectare, păstrare și utilizare contabilă a acestuia; documentul nu este

	factură în sensul Codului fiscal și nu se confundă cu decontul de alocare; • revizuirea regulilor de determinare a prețului de decontare pentru contractele în care componenta de energie electrică activă variază pe intervale și referința contractuală este PZU, inclusiv utilizarea valorilor de referință pe intervale, determinarea mediilor lunare și aplicarea aceluiași preț de decontare componentei de energie electrică activă pentru consum și pentru energia livrată, în cazurile prevăzute de metodologie; • clarificarea utilizării datelor de măsurare: defectarea comunicației unui sistem de măsurare inteligentă nu justifică, prin ea însăși, estimarea, iar determinarea sau corectarea datelor lipsă ori eronate revine operatorului de distribuție potrivit reglementărilor aplicabile; • detalierea regulilor privind eligibilitatea locurilor, validarea listelor, schimbarea locului de referință contractuală și protecția prosumatorului în cazul întârzierilor imputabile furnizorului; • detalierea ordinii de stingere a facturilor scadente, a constituirii și executării rezervărilor, a corecțiilor, reversărilor și restaurărilor, precum și a protecției împotriva penalităților generate de întârzieri sau erori neimputabile prosumatorului; • extinderea conținutului decontului de alocare și a cerințelor minimale ale procedurii proprii, inclusiv evidențierea momentului de referință T_0, a momentului închiderii alocării, a rezervărilor, plăților programate, sumelor eliberate și a trasabilității pe document de origine; • actualizarea contractelor-cadru pentru regularizare financiară și compensare cantitativă, a anexelor acestora și a actului adițional-cadru, astfel încât acestea să reflecte regulile revizuite privind facturarea, alocarea, plata programată, contestațiile, corecțiile și schimbarea furnizorului; • menținerea regimului special al autorităților și instituțiilor publice care dețin capacități realizate parțial sau total din fonduri publice, cu aplicarea mecanismului ales indiferent de limitele de putere utilizate pentru celelalte categorii, fără înlăturarea obligațiilor tehnice, comerciale ori de echilibrare aplicabile.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1. Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	a) impactul asupra pieței de energie electrică în ansamblul ei: Reglementarea asigură aplicarea unitară și transparentă a mecanismelor pentru prosumatori, crește trasabilitatea fluxurilor valorice și clarifică utilizarea sumelor aferente energiei livrate
--	---

	suplimentare de gestionare a sumelor datorate prosumatorilor și consolidează protecția acestora în raport cu termenele de plată, corecțiile și penalitățile.
5. Impact asupra mediului	Impact indirect favorabil, prin facilitarea producerii și valorificării energiei electrice din surse regenerabile. Proiectul nu introduce cerințe noi cu impact direct asupra mediului.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Proiectul de ordin nu are impact financiar asupra bugetului ANRE.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) acte normative afectate Proiectul aprobă o metodologie nouă pentru contractele de vânzare-cumpărare încheiate începând cu 1 ianuarie 2027. Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2022 nu este abrogat, acesta continuând să se aplice contractelor aflate în derulare și celor încheiate până la 31 decembrie 2026, în măsura compatibilității cu Legea nr. 160/2026 și cu ordinul tranzitoriu. Pentru energia livrată până la 25 iulie 2026 inclusiv se păstrează regimul juridic aplicabil la data livrării, iar pentru energia livrată începând cu 26 iulie 2026 se aplică Legea nr. 160/2026 și actele de punere în aplicare, cu păstrarea documentelor de origine și a regulilor de scadență prevăzute de regimul juridic aplicabil. b) acte și documente necesare implementării Furnizorii elaborează, consultă public, publică și transmit ANRE, spre informare, procedurile proprii privind facturarea, decontarea, alocarea valorică multi-loc și plata programată, cu respectarea metodologiei și a anexei nr. 4. Contractele noi se încheie pe baza contractelor-cadru din anexele nr. 1 și 2, iar pentru contractele în derulare opțiunile se consemnează prin actul adițional-cadru din anexa nr. 3. Până la 31 decembrie 2026 furnizorii adaptează sistemele informatice și fluxurile operaționale necesare implementării.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu transpune în mod direct norme ale Uniunii Europene; acesta este compatibil cu cadrul european privind piața internă a energiei electrice și promovarea energiei din surse regenerabile. Regulile privind responsabilitatea în materie de echilibrare și suportarea costurilor aferente sunt corelate expres cu art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Directiva (UE) 2018/2001, Directiva (UE) 2019/944 și Regulamentul (UE) 2019/943, în măsura relevanței pentru prosumatori și funcționarea pieței de energie electrică.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Proiectul de ordin și prezentul referat de aprobare au fost publicate pe pagina de internet a ANRE pentru consultare publică. În perioada consultării - 20.08.2026-31.08.2026 au fost primite 282 de observații de la 28 de operatori, respectiv furnizori de energie electrică, operatori de distribuție, prosumatori, asociații profesionale și celelalte persoane interesate. Acestea au fost analizate la definitivarea proiectului – versiunea II a proiectului.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu au fost organizate consultări distincte cu autoritățile administrației publice locale anterior publicării proiectului. Acestea pot participa la consultarea publică, inclusiv în calitate de beneficiari ai regimului aplicabil autorităților și instituțiilor publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.