

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind stabilirea unor măsuri tranzitorii pentru aplicarea mecanismului de compensare cantitativă în cazul contractelor de vânzare-cumpărare a energiei electrice aflate în derulare și celor încheiate până la data de 31 decembrie 2026 – versiunea II

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare	Proiectul nu transpune în mod direct un act al Uniunii Europene. Măsurile se înscriu în cadrul european privind promovarea energiei din surse regenerabile, participarea prosumatorilor și funcționarea pieței interne a energiei, stabilit prin Directiva (UE) 2018/2001, Directiva (UE) 2019/944 și Regulamentul (UE) 2019/943. Față de varianta anterioară, art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943, privind responsabilitatea în materie de echilibrare, este invocat expres în preambul și constituie, alături de art. 21 alin. (3) și (3¹) din Legea nr. 123/2012, temeiul regulii de trimitere prevăzute la art. 4 alin. (4) din proiect.
2. Cadrul național de reglementare	Legea nr. 160/2026, intrată în vigoare la 26 iulie 2026, a modificat mecanismul de compensare cantitativă prevăzut de Legea nr. 123/2012, stabilind facturarea lunară a cantității compensate și a energiei livrate în exces și eliminând, pentru energia livrată începând cu această dată, constituirea unui nou report cantitativ pe 24 de luni. Contractele încheiate în temeiul Ordinului președintelui ANRE nr. 15/2022 rămân în vigoare, însă unele clauze și dispoziții ale regimului anterior au devenit incompatibile cu normele imperative introduse prin Legea nr. 160/2026. Este necesară stabilirea unor reguli tranzitorii unitare pentru contractele aflate în derulare la 26 iulie 2026 și pentru cele încheiate până la 31 decembrie 2026 inclusiv, data de la care se apreciază că va fi posibilă din punct de vedere tehnic și logistic implementarea de către furnizori a tuturor prevederilor Legii nr. 160/2026. Consultarea publică a proiectului a evidențiat că facturarea lunară a întregii cantități livrate ridică o problemă distinctă de consemnare a achiziției în cazul prosumatorilor persoane fizice care nu au obligația legală de a emite factură. Pentru acest motiv, preambulul proiectului revizuit invocă și art. 6 din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, precum și Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015 privind documentele financiar-contabile, care permit consemnarea operațiunii printr-un document justificativ cu conținut minim determinat.
3. Scopul reglementării	Proiectul asigură aplicarea efectivă și unitară, începând cu 26 iulie 2026, a noilor reguli legale privind compensarea

	cantitativă, fără înlocuirea sau novarea contractelor existente și cu păstrarea drepturilor, documentelor și scadențelor aferente energiei livrate până la 25 iulie 2026 inclusiv. Varianta revizuită (versiunea a II a) a proiectului urmărește, suplimentar, trei obiective: - delimitarea precisă a clauzelor a căror aplicare este înlăturată, - asigurarea consemnării corespunzătoare a achiziției energiei electrice livrate, prin documentele prevăzute de legislația aplicabilă, pentru toate situațiile întâlnite în practică și - evitarea dublei decontări cu ocazia regularizării perioadei 26 iulie 2026 – data intrării în vigoare a ordinului.
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare	- delimitarea domeniului de aplicare la contractele de vânzare-cumpărare a energiei electrice produse în centrale electrice din surse regenerabile și livrate în rețea, încheiate între prosumatori, inclusiv autorități și instituții publice, și furnizori, aflate în derulare la 26 iulie 2026 sau încheiate până la 31 decembrie 2026 inclusiv; - dovedirea îndeplinirii condițiilor de către autoritățile și instituțiile publice printr-o declarație pe propria răspundere, fără resolicitarea documentelor certe și actuale deținute deja de furnizor și cu posibilitatea unor clarificări numai pentru neconcordanțe concrete; - menținerea contractelor în vigoare și încetarea aplicabilității de drept și numai în limita incompatibilității, a clauzelor care împiedică ori modifică aplicarea regulilor prevăzute la art. 3–5, cu regula divizibilității clauzei parțial incompatibile; - citirea și facturarea lunară, transmiterea de către operatorul de distribuție a datelor validate pentru ambele sensuri, în același format și la aceeași dată, interdicția estimării întemeiate exclusiv pe defectarea comunicației cu sistemul de măsurare inteligentă și corectarea documentelor la primirea ulterioară a datelor validate sau corectate, în primul ciclu de facturare și în cel mult 30 de zile calendaristice; - determinarea și facturarea lunară a Q_R, Q_L, Q_C și Q_E, cu definirea P_A ca preț al energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare și a P_D potrivit art. 73¹ alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 123/2012, excluderea componentelor operând numai în măsura în care acestea sunt incluse în P_A, fără deducerea de două ori a aceleiași componente; - stabilirea responsabilității în materie de echilibrare și a regimului costurilor aferente prin trimitere la art. 21 alin. (3)–(3¹) din Legea nr. 123/2012, la art. 5 din Regulamentul

	(UE) 2019/943 și la reglementările ANRE aplicabile, în funcție de puterea instalată și de data punerii în funcțiune; - reglementarea modalităților de consemnare a achiziției energiei livrate în rețea: factura emisă de furnizor în numele și în contul prosumatorului, documentul de achiziție și decontare pentru prosumatorul persoană fizică fără obligație legală de facturare care deține centrale de cel mult 27 kW pe loc de consum, respectiv celelalte documente justificative prevăzute de lege, precum și stabilirea conținutului minim și a regimului distinct de emitere, comunicare, corectare și plată aplicabil fiecărui document; - delimitarea prevederilor Ordinului președintelui ANRE nr. 15/2022 și ale contractului-cadru care nu se aplică în situațiile reglementate prin proiect, celelalte prevederi continuând să se aplice în mod corespunzător, în completarea prezentului ordin; - separarea cantităților pentru perioada de facturare care cuprinde data de 26 iulie 2026, transmiterea acestora de către operatorul de distribuție în 10 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a ordinului și recalcularea lor după validarea datelor; - recalcularea și corectarea operațiunilor aferente perioadei cuprinse între 26 iulie 2026 și data intrării în vigoare a ordinului, în 40 de zile calendaristice, cu luarea în considerare a utilizărilor reportului, a compensărilor și a plăților deja efectuate, astfel încât aceași cantitate sau valoare să nu fie decontată de două ori; - păstrarea, potrivit regimului juridic aplicabil la data livrării, a drepturilor aferente energiei electrice livrate până la data de 25 iulie 2026 inclusiv, în ceea ce privește utilizarea cantităților reportate, determinarea valorii și a scadenței, precum și regularizarea la încetarea contractului sau la schimbarea furnizorului, și comunicarea către fiecare prosumator, pe suport durabil, a unui desfășurător al drepturilor respective; - informarea prosumatorilor cu un conținut minim obligatoriu, adaptabilă ca formă și limbaj de către furnizori, transmisă și în cadrul procesului de contractare pentru contractele care intră ulterior în domeniul de aplicare, cu păstrarea dovezii transmiterii și retransmitere în caz de nelivrare; - corelarea, de la 1 ianuarie 2027, cu mecanismul de alocare multi-loc și cu opțiunea distinctă de plată programată, fără modificarea regulilor și termenelor stabilite prin prezentul ordin și fără atragerea celorlalte dispoziții ale metodologiei respective; - delimitarea obligațiilor procedurale, tehnice, informatice și de evidență, care se execută de la data intrării în vigoare
--	---

c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Acestea presupun configurări în aplicațiile de facturare și în evidența financiar-contabilă, fără a impune reemiterea documentelor întocmite legal anterior numai pentru schimbarea denumirii lor. Operatorii de distribuție transmit lunar datele validate pentru ambele sensuri, în același format și la aceeași dată, precum și cantitățile separate pentru perioada de facturare care cuprinde data de 26 iulie 2026, în termen de 10 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a ordinului. Regula potrivit căreia defectarea comunicației cu un sistem de măsurare inteligentă nu justifică prin ea însăși estimarea presupune utilizarea mijloacelor alternative de transmitere a datelor măsurate, potrivit reglementărilor aplicabile. Rezultă costuri administrative și informatice de conformare, limitate la implementarea obligațiilor legale. c) impactul asupra consumatorilor/clienților finali: Prosumatorii beneficiază de facturarea lunară a întregii cantități livrate, de eliminarea constituirii unor noi reporturi pentru energia livrată după 26 iulie 2026 și de corectarea operațiunilor fără solicitări sau costuri suplimentare. Varianta revizuită adaugă trei elemente de protecție: - drepturile aferente energiei livrate până la 25 iulie 2026 inclusiv se exercită potrivit regimului juridic aplicabil la data livrării, inclusiv în privința utilizării cantităților reportate și a regularizării la încetarea contractului sau la schimbarea furnizorului; - fiecare prosumator primește un desfășurator al acestor drepturi, cu indicarea documentului de origine, a soldului rămas și a scadenței; - diferențele de plată rezultate din corecții devin exigibile la scadența documentului de corecție, fără penalități pentru perioada anterioară.
--	--

	Pentru prosumatorii persoane fizice care nu au obligația legală de a emite factură, documentul de achiziție și decontare asigură consemnarea achiziției fără a institui o obligație fiscală nouă în sarcina acestora. Proiectul nu modifică prin el însuși prețul contractual al energiei electrice.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul se aplică nediscriminatoriu contractelor din aceeași categorie și nu instituie o schemă de ajutor de stat.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri constă în activități de recalculare, corectare, consemnare a operațiunilor și informare realizate de furnizori și operatorii de distribuție. Clarificarea regulilor aplicabile, în special prin delimitarea expresă a prevederilor care nu se aplică și prin stabilirea documentelor utilizate pentru consemnarea achiziției energiei electrice, reduce riscul apariției litigiilor, a practicilor neunitare și a diferendelor de natură fiscală sau financiar-contabilă.
4. Implicații sociale	Măsurile protejează prosumatorii în raport cu efectele schimbării legislative și asigură continuitatea contractelor și a drepturilor dobândite anterior.
5. Impact asupra mediului	Impact indirect favorabil, prin susținerea valorificării energiei electrice produse din surse regenerabile.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Proiectul de ordin nu are impact financiar asupra bugetului ANRE

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	a) acte normative afectate Proiectul de Ordin nu abrogă Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2022.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Față de versiunea anterioară, modalitatea de reglementare a fost schimbată: proiectul nu mai constată încetarea aplicabilității unor dispoziții, ci instituie o derogare expresă, limitată la contractele din domeniul său de aplicare și exclusiv pentru energia electrică prevăzută la art. 1 alin. (2) și (3). Lista dispozițiilor de la care se derogă a fost restrânsă în consecință: din metodologia aprobată prin Ordinul nr. 15/2022 sunt vizate art. 11 alin. (3) lit. a) și lit. b) pct. (i), art. 11 alin. (4) și art. 12 alin. (1), (2) și (5), iar din contractul-cadru prevăzut în anexa nr. 2 sunt vizate art. 4 alin. (1) și (2), art. 6 alin. (1) și (2), art. 7 alin. (2), (5) și (6) și art. 19 alin. (2). Dispozițiile art. 12 alin. (3) și (4) din metodologia și cele ale art. 7 alin. (3) și (4) din contractul-cadru rămân aplicabile, întrucât privesc cantitățile reportate constituite anterior datei de 26 iulie 2026, al căror regim este păstrat prin art. 9 din proiect. Suplimentar, proiectul prevede că art. 11 alin. (3) lit. a) și alin. (5) lit. a) din metodologia și art. 7 alin. (1) lit. a) din contractul-cadru se aplică documentelor de achiziție întocmite pentru prosumatorii persoane fizice fără obligație de facturare numai în măsura compatibilității cu identitatea documentară distinctă reglementată prin proiect. Această delimitare privește exclusiv forma documentării, nu determinarea prețului, regimul creanței sau tratamentul cantităților istorice. Celelalte prevederi ale Ordinului nr. 15/2022 continuă să se aplice cu titlu complementar. b) acte și documente necesare implementării Furnizorii de energie electrică emit documentele de facturare și de corecție necesare, întocmesc, după caz, documentul de achiziție și decontare potrivit conținutului minim prevăzut în proiect, păstrează evidențele distincte, comunică desfășurătorul drepturilor aferente energiei livrate până la 25 iulie 2026 inclusiv și transmit prosumatorilor informarea cu elementele obligatorii prevăzute în anexa la proiect. De la 1 ianuarie 2027, opțiunea de alocare multi-loc și, distinct, opțiunea de plată programată se exercită prin actul adițional-cadru, iar
--	--

	operațiunile se realizează potrivit metodologiei aplicabile și procedurii proprii a furnizorului. c) Corelarea cu legislația financiar-contabilă și fiscală. Documentul de achiziție și decontare se întemeiază pe art. 6 din Legea contabilității nr. 82/1991 și pe Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015. Proiectul prevede expres că nu stabilește și nu extinde cazurile de exceptare de la obligația de facturare, nu împiedică emiterea unei facturi în cazurile prevăzute sau permise de Codul fiscal și că obligațiile privind RO e-Factura se stabilesc numai potrivit legislației fiscale aplicabile.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu transpune în mod direct prevederi ale Uniunii Europene; acesta aplică normele naționale privind prosumatorii într-o manieră compatibilă cu cadrul european relevant, iar art. 4 alin. (4) face trimitere expresă la art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Directiva (UE) 2018/2001, Directiva (UE) 2019/944 și Regulamentul (UE) 2019/943, în măsura relevanței pentru prosumatori și piața energiei electrice.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu În urma analizei, varianta revizuită a proiectului diferă de cea publicată anterior sub următoarele aspecte:	Proiectul de ordin și prezentul referat de aprobare au fost publicate pe pagina de internet a ANRE pentru consultare publică. În perioada consultării - 20.08.2026-31.08.2026 au fost primite 77 de observații de la 28 de operatori, respectiv furnizori de energie electrică, operatori de distribuție, prosumatori, asociații profesionale și celelalte persoane interesate. Acestea au fost analizate la definitivarea proiectului – versiunea a II-a. 1. Documentele utilizate pentru consemnarea achiziției energiei electrice livrate în rețea Versiunea anterioară trimitea generic la legislația fiscală pentru modalitatea de emitere a facturii ori de evidențiere cu semnul minus. Varianta revizuită reglementează expres trei modalități de consemnare a achiziției, introduce documentul de achiziție și decontare pentru prosumatorul persoană fizică fără obligație legală de facturare care deține centrale de cel mult 27 kW pe loc de consum, îi stabilește
--	--

	conținutul minim, identitatea documentară proprie și regimul emiterii, comunicării, corectării și plății, și clarifică raportul cu RO e-Factura și cu decontul de alocare. 2. Tehnica de reglementare în raport cu Ordinul nr. 15/2022. Încetarea aplicabilității unor dispoziții a fost înlocuită cu o derogare expresă, limitată la contractele din domeniul de aplicare și la energia electrică vizată, iar lista dispozițiilor afectate a fost restrânsă pentru a nu atinge regimul cantităților reportate constituite anterior datei de 26 iulie 2026. 3. Regimul drepturilor istorice. Formula potrivit căreia drepturile aferente energiei livrate până la 25 iulie 2026 inclusiv se valorifică „exclusiv valoric” a fost înlocuită cu păstrarea și exercitarea acestora potrivit regimului juridic aplicabil la data livrării, inclusiv în privința utilizării cantităților reportate, a determinării valorii, a scadenței și a regularizării la încetarea contractului sau la schimbarea furnizorului. A fost introdusă obligația comunicării către fiecare prosumator a unui desfășurător al acestor drepturi. 4. Determinarea prețurilor. Enumerarea componentelor din definiția P_A a fost eliminată, P_A fiind prețul energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare, iar P_D se determină potrivit art. 73¹ alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 123/2012, excluderea componentelor operând numai în măsura în care acestea sunt incluse în P_A, pentru a evita deducerea de două ori a aceleiași componente. 5. Responsabilitatea de echilibrare. Dispozițiile aplicabile numai autorităților și instituțiilor publice au fost înlocuite cu o regulă generală de trimitere la art. 21 alin. (3)–(3¹) din Legea nr. 123/2012, la art. 5 din Regulamentul (UE) 2019/943 și la reglementările ANRE, în funcție de puterea instalată și de data punerii în funcțiune. 6. Datele de măsurare și corecțiile. A fost introdusă regula potrivit căreia defectarea comunicației cu un sistem de măsurare inteligentă nu justifică prin ea însăși estimarea, precum și procedura de recalculare la primirea ulterioară a datelor validate sau corectate, cu termen, cu limitarea corecțiilor la perioadele influențate și cu exigibilitatea diferențelor la scadența documentului
--	---

	de corecție, fără penalități pentru perioada anterioară. 7. Regularizarea perioadei 26 iulie 2026 – data intrării în vigoare. Termenul de recalculare a fost majorat de la 30 la 40 de zile calendaristice, iar regularizarea ia în considerare utilizările reportului, compensările și plățile deja efectuate, astfel încât aceeași cantitate sau valoare să nu fie decontată de două ori. 8. Intrarea în vigoare a ordinului. Data fixă de 1 octombrie 2026 a fost eliminată. Proiectul distinge între obligațiile procedurale, tehnice, informatice și de evidență, care se execută de la data intrării în vigoare a ordinului, și drepturile și obligațiile materiale rezultate din Legea nr. 160/2026 pentru energia electrică livrată începând cu 26 iulie 2026. 9. Informarea prosumatorilor. Anexa devine un conținut minim obligatoriu, adaptabil ca formă, structură, limbaj și exemple de către furnizori; informarea se transmite și în cadrul procesului de contractare pentru contractele care intră ulterior în domeniul de aplicare, iar furnizorul păstrează dovada transmiterii și retransmite informarea în caz de nelivrare. 10. Alte clarificări. Au fost introduse dovedirea prin declarație pe propria răspundere a condițiilor prevăzute pentru autoritățile și instituțiile publice, definirea criteriului de incompatibilitate a clauzelor și regula divizibilității clauzei parțial incompatibile, termenul de 10 zile lucrătoare pentru transmiterea de către operatorul de distribuție a cantităților separate și opțiunea distinctă de plată programată, aplicabilă de la 1 ianuarie 2027.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu au fost organizate consultări distincte cu autoritățile administrației publice locale anterior publicării proiectului. Autoritățile și instituțiile publice interesate pot participa la procesul de consultare publică.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.