

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023 – faza III

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare (Descrierea situației actuale)	Cadrul european de reglementare a comunităților de energie a fost stabilit în principal prin Pachetul legislativ „Energie curată pentru toți europenii”, care introduce două concepte distincte, dar complementare: - comunitățile de energie ale cetățenilor, reglementate prin Directiva (UE) 2019/944, și - comunitățile de energie din surse regenerabile, reglementate prin Directiva (UE) 2018/2001, modificată și completată prin Directiva (UE) 2023/2413 (RED III). Prin aceste acte normative, statele membre au obligația de a crea un cadru favorabil funcționării comunităților de energie. Totodată, legislația europeană conține prevederi care induc necesitatea stabilirii unor reguli clare privind funcționarea comunităților de energie, care să permită autorităților naționale competente distingerea acestora de alți participanți la piață și verificarea îndeplinirii obligațiilor legale specifice. În România, aceste prevederi europene au fost transpuse prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, prin Ordonanța de urgență nr. 163/2022 și prin Ordonanța de urgență nr. 59/2025, care stabilesc obligația ANRE de a elabora prin intermediul Regulamentului de furnizare a energiei electrice principiile de facturare a energiei partajate. Totodată, evoluția pieței energiei electrice la nivel european și național este caracterizată de un proces accelerat de digitalizare, orientat către creșterea transparenței, implicarea activă a consumatorilor și eficientizarea relațiilor contractuale.
--	--

	În acest context, Directiva (UE) 2019/944 privind piața internă de energie electrică stabilește obligații clare privind accesul consumatorilor la informații relevante, detaliate și în timp util cu privire la consumul de energie electrică și costurile asociate. De asemenea, Directiva (UE) 2018/2001 subliniază rolul consumatorului activ („prosumer”) și necesitatea accesului la informații relevante pentru optimizarea consumului și integrarea energiei din surse regenerabile. La nivel național, deși există inițiative ale furnizorilor de a oferi platforme digitale, acestea nu sunt reglementate unitar, ceea ce conduce la: - practici neomogene; - niveluri diferite de transparență; - dificultăți pentru consumatori în înțelegerea consumului și a facturii.
2. Cadrul național de reglementare	Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede: „Art. 3 <i>23¹. compensare cantitativă - procesul prin care furnizorul de energie electrică facturează lunar, în una sau mai multe facturi, după caz, emise prosumatorului care deține centrale electrice din surse regenerabile cu putere electrică instalată de cel mult 200 kW pe loc de consum, conform reglementărilor ANRE, următoarele:</i> <i>a) cantitatea de energie electrică consumată din rețea de către prosumator înmulțită cu prețul energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare a energiei electrice încheiat între furnizor și prosumator, la care se adaugă tarifele și taxele legal prevăzute;</i> <i>b) cantitatea de energie electrică produsă și livrată de prosumator, cel mult egală cu cantitatea de energie electrică consumată prevăzută la lit. a) înmulțită cu prețul egal cu prețul energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare, fără taxe și tarife;</i> <i>c) cantitatea de energie electrică produsă și livrată în exces de prosumator, în perioada de facturare, înmulțită cu prețul egal cu prețul energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare, fără taxe și tarife;</i> Art. 3

„25. comision de încetare a contractului - comisionul sau penalitatea impusă clienților finali de către furnizori sau de către participanții la piață implicați în agregare la încetarea unui contract de furnizare de energie electrică sau de servicii;”

Art. 57

Obligațiile furnizorului

(...)

(5) Furnizorul pune la dispoziția clienților datele privind consumul într-un format ușor de înțeles și armonizat la nivel național, conform reglementărilor emise de ANRE.

Art. 62

Drepturile clientului final de energie electrică

(1) Clienții finali de energie electrică au următoarele drepturi:

(...)

h³) să primească informații transparente privind prețurile și tarifele practicate, precum și privind condițiile/clauzele contractuale referitoare la accesul la serviciile oferite și prestarea acestora de către operatorii economici din domeniul energiei electrice;

h⁴) să primească toate datele pertinente privind consumul în mod nediscriminatoriu în ceea ce privește costurile, eforturile sau timpul necesare pentru furnizarea acestor date;

(...)

h⁸) să dețină datele privind consumul propriu și să poată acorda acces la datele de măsurare, prin înțelegere explicită și în mod gratuit, oricărui furnizor licențiat/agregator. Operatorii de rețea sunt obligați să furnizeze aceste date furnizorului sau agregatorului în cauză. Formatul de prezentare a datelor și procedura de acces al furnizorilor, al agregatorilor și al consumatorilor la aceste date sunt reglementate de ANRE. Nu se pot percepe costuri suplimentare în sarcina clienților pentru acest serviciu;

h⁹) să fie informați corespunzător cu privire la consumul real de energie electrică și la costurile reale, suficient de frecvent, astfel încât aceștia să aibă posibilitatea să își regularizeze propriul consum de energie electrică. Informațiile respective sunt comunicate la intervale de timp corespunzătoare, ținându-se seama de capacitatea echipamentelor de măsurare ale clientului și de produsul energetic în cauză.

Furnizorul acordă astfel de facilități luând în considerare în mod corespunzător raportul eficiență-cost al acestor măsuri. Nu se pot percepe costuri suplimentare în sarcina consumatorilor pentru acest serviciu;

(...)

n)să primească gratuit, cel puțin o dată pentru fiecare perioadă de facturare, în cazul în care clientul solicită acest lucru, toate datele relevante referitoare la consumul dispecerizabil sau datele referitoare la energia electrică furnizată și vândută;

(...)

„(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5), furnizorii de energie electrică sau participanții la piață implicați în agregare pot percepe clienților finali comisioane pentru încetarea contractelor de furnizare a energiei electrice încheiate pe o durată determinată și cu prețuri fixe, în cazul rezilierii lor anticipate de către clientul final.

(7) Comisioanele de încetare prevăzute la alin. (6) trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie comunicate în mod clar clientului înainte de încheierea contractului;

b) să fie prevăzute în contractul de furnizare pe care clientul l-a semnat;

c) să fie proporționale și să nu depășească suma pierderilor economice directe cauzate de client furnizorului sau participantului la piață implicat în agregare prin rezilierea contractului, inclusiv costurile oricărei investiții sau pachete de servicii deja furnizate clientului în temeiul contractului respectiv. Sarcina probei privind pierderile economice directe revine furnizorului sau participantului la piață implicat în agregare, iar respectarea de către furnizori sau participanții la piață implicați în agregare a principiilor de stabilire a comisioanelor prevăzute prin prezentul alineat este monitorizată de ANRE.”

Art. 63¹

Comunități de energie ale cetățenilor

(1) Participarea la o comunitate de energie a cetățenilor este deschisă și voluntară, iar membrii sau acționarii săi își păstrează drepturile și obligațiile în calitate de clienți casnici sau clienți activi.

(2) Comunitățile de energie ale cetățenilor sunt supuse procedurilor și tarifelor nediscriminatorii, echitabile, proporționale și transparente, inclusiv privind înregistrarea și acordarea licențelor, prevăzute în reglementările emise de ANRE.

(3) Comunitățile de energie ale cetățenilor pot participa la activități din sectorul energetic și se pot angaja în producție, inclusiv din surse regenerabile, distribuție, furnizare, consum, agregare, stocare a energiei, servicii de eficiență energetică sau servicii de încărcare pentru vehicule electrice sau pot furniza alte servicii energetice către membrii sau acționarii săi, inclusiv prin efectuarea de activități integrate de acest fel.

(4) Comunitățile de energie ale cetățenilor cooperează cu operatorii de distribuție pentru a facilita transferurile de energie electrică în cadrul comunităților de energie ale cetățenilor sub rezerva unei compensații echitabile stabilite prin reglementările ANRE.

(5) Comunitățile de energie ale cetățenilor:

a) pot accesa toate piețele de energie electrică, direct sau prin agregare, într-un mod nediscriminatoriu și sunt deschise participării transfrontaliere;

b) sunt tratate într-un mod nediscriminatoriu și proporțional cu privire la activitățile, drepturile și obligațiile lor în calitate de clienți finali, producători, furnizori, operatori de sisteme de distribuție sau participanți la piață implicați în agregare;

c) sunt responsabile financiar pentru dezechilibrele pe care le cauzează în sistemul energetic;

d) pot acționa ca părți responsabile cu echilibrarea sau își pot delega responsabilitatea de echilibrare;

e) sunt asimilate clienților activi pentru consumul de energie electrică produsă;

f) li se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tarife de rețea calculate separat pentru energia electrică introdusă în rețea și pentru energia electrică consumată;

g) au dreptul să organizeze în cadrul comunității lor partajarea energiei electrice produse de unitățile de producere deținute de comunitate, între membrii acesteia, condiționat de menținerea drepturilor și obligațiilor membrilor în calitate de clienți finali cu respectarea prevederilor alin. (1) și fără modificarea tarifelor de rețea și taxelor stabilite, conform metodologiei ANRE;

h) li se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tarifele de rețea, conform metodologiei ANRE.

(6) Comunitățile de energie ale cetățenilor au dreptul să dețină, să înființeze, să cumpere sau să închirieze rețele de distribuție și să le gestioneze în mod autonom,

beneficiind de dispozițiile aplicabile sistemelor de distribuție închise prevăzute la art. 50.

(7) Comunitățile de energie ale cetățenilor pot gestiona în mod autonom rețelele de distribuție situate în zona lor de consum, denumite în continuare «rețele comunitare», în conformitate cu reglementările emise de ANRE.

(8) Fără a aduce atingere dispozițiilor art. 45, art. 46 și regulilor generale care reglementează activitățile de distribuție, comunitățile de energie ale cetățenilor care gestionează rețeaua comunitară:

a) au dreptul să încheie un acord privind funcționarea rețelei lor cu operatorul de sistem de distribuție sau operatorul de sistem de transport la care este racordată rețeaua;

b) sunt supuse unor tarife de rețea corespunzătoare la punctele de racordare dintre rețeaua lor și rețeaua de distribuție din afara comunității de energie a cetățenilor și că aceste tarife de rețea contabilizează separat energia electrică alimentată în rețeaua de distribuție și energia electrică consumată din rețeaua de distribuție din afara comunității de energie a cetățenilor;

c) nu discriminează și nu dăunează clienților care rămân conectați la sistemul de distribuție.

Art. 66

„Sisteme de măsurare inteligentă

(...)

(7) La cererea clienților finali, datele referitoare la energia electrică pe care o introduc în rețea și consumul lor de energie electrică li se pun la dispoziție, în conformitate cu actele de punere în aplicare în temeiul art. 63², prin intermediul unei interfețe standardizate de comunicare sau prin acces de la distanță sau se pun la dispoziția unei părți terțe care acționează în numele lor, într-un format ușor de înțeles care le permite să compare diferite oferte în condiții identice. Clienții finali trebuie să poată obține propriile date înregistrate de contoare sau să le poată transmite unei alte părți, fără costuri suplimentare și în conformitate cu dreptul lor la portabilitatea datelor în temeiul normelor Uniunii Europene în materie de protecție a datelor.”

Art. 73¹

(...)

(3)La solicitarea prosumatorilor persoane fizice și juridice, precum și autorități și instituții publice care produc energie electrică în unități de producere a energiei electrice cu o putere instalată de cel mult 200 kW pe loc de consum și cu care încheie/au încheiate contracte de furnizare a energiei electrice, furnizorii de energie electrică sunt obligați:

a)să realizeze o compensare cantitativă între energia electrică livrată și energia electrică consumată din rețeaua electrică de către aceștia într-o perioadă de facturare, conform unei metodologii specifice ANRE;

b)să deconteze cantitățile de energie electrică în procesul de compensare cantitativă, utilizând prețul energiei electrice active prevăzut în contractul de furnizare a energiei electrice încheiat între furnizor și prosumator;

c)să nu includă în prețul energiei electrice active utilizat la decontare conform lit. b) costul cu dezechilibrele, componenta de furnizare și taxe precum TVA, servicii de transport și distribuție, servicii de sistem, contribuția de cogenerare, certificate verzi, acciză;

d)să includă ca poziții distincte în factura pentru energie electrică furnizată prosumatorului în calitatea sa de consumator componenta de furnizare și taxele prevăzute la lit. c), conform reglementărilor ANRE;

(...)

(3[^]1)Prosumatorii persoane fizice care produc energie electrică în unități de producere a energiei electrice cu o putere instalată de cel mult 27 kW pe loc de consum au dreptul:

a)prin excepție de la prevederile art. 3 pct. 95 lit. b) pct. (ii) și prin derogare de la prevederile art. 21 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 110/2026, să utilizeze suma rezultată din aplicarea de către furnizorul de energie electrică cu care încheie/au încheiat un contract de furnizare a energiei electrice a mecanismului de compensare cantitativă în achitarea obligațiilor de plată rezultate din contractele de furnizare a energiei electrice încheiate între aceștia și furnizorul lor de energie pentru toate locurile de consum sau producție și consum ale prosumatorului aflate în portofoliul aceluși furnizor;”

Potrivit dispozițiilor art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1165 din 6 decembrie 2022, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează în sensul clarificării cadrului de funcționare operativă a comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile, prin modificarea unor definiții și introducerea unor dispoziții suplimentare:

„Art. 22⁵

(1) Consumul de energie în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor se realizează cu prioritate din producția realizată de unitățile de producție ale acestora și/sau ale membrilor comunității.

(2) În situația în care o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor și/sau membrii acestora dețin unități de stocare a energiei electrice, acestea sunt încărcate cu prioritate din unitatea/unitățile de producere a energiei electrice deținute, într-un regim optim de utilizare a energiei produse în comunitate.

(3) Descărcarea unităților de stocare a energiei electrice deținute de către comunitățile energetice și/sau membrii acestora se realizează cu prioritate către membrii comunității de energie din surse regenerabile sau către membrii comunității de energie a cetățenilor, după caz, într-un regim care să optimizeze utilizarea energiei produse în comunitatea de energie respectivă.

(...)

(5) În cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor, partajarea energiei produse de către unitățile de producere a energiei deținute de aceasta și prețul energiei active produse și consumate în cadrul comunității energetice se determină în cadrul regulamentului de funcționare stabilit de membrii comunității de energie respective într-un mod echitabil și nediscriminatoriu pentru toți membrii comunității de energie respective.

(6) *Partajarea energiei produse între membrii din cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor de către unitățile de producere ale acestora respectă următoarele principii de prioritate:*

- a) autoconsumul realizat la locul de producere, inclusiv cel al membrilor comunității de energie conectați prin linii electrice directe;*
- b) consumul membrilor comunității de energie;*
- c) încărcarea unității/unităților de stocare a energiei electrice.*

(7) *Surplusul de energie electrică în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor este definit ca fiind excedentul de energie electrică produsă și livrată în rețeaua electrică de interes public, după satisfacerea necesarului de consum al tuturor membrilor comunității, conform prevederilor stabilite la alin. (5) și (6), și se poate tranzacționa pe piața angro sau pe piața cu amănuntul conform reglementărilor ANRE.*

(8) *Facturarea energiei partajate se realizează în conformitate cu prevederile **Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat de către ANRE, și cu prevederile stabilite la alin. (5) și (10).***

(9) *Sumele rezultate în urma tranzacționării cantității de energie electrică în cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau în cadrul unei comunități de energie a cetățenilor în luna anterioară și sumele rezultate în urma tranzacționării surplusului realizat în luna anterioară de unitățile de producție din cadrul unei comunități de energie din surse regenerabile sau al unei comunități de energie a cetățenilor se repartizează în funcție de regulile stabilite prin regulamentul de funcționare.”*

(...)

(12) *În vederea tranzacționării de energie electrică în cadrul și în afara acesteia, o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor poate:*

- a) deține o licență de furnizare a energiei electrice;*
- b) deține o licență pentru activitatea de agregare a energiei electrice;*
- c) delegă activitatea de furnizare unui furnizor sau agregator terț, cu acordul acestuia și al membrilor comunității.*

(13) În vederea tranzacționării sunt exceptate de la obligația deținerii licenței de furnizare sau de agregare:

a) comunitățile de energie și membrii acestora în care consumatorii sunt alimentați prin linii directe la unitățile de producție ale comunității energetice și nu sunt racordați la Sistemul energetic național (SEN) sau la rețele de distribuție ale operatorilor concesionari;

b) condominiile, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. h) din Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările ulterioare, care dețin unități de producție a căror energie electrică produsă de aceste unități proprii este destinată 100% autoconsumului;

c) comunitățile de energie și membrii acestora constituite sub forma de ONG, asociații și fundații fără scop patrimonial, precum și asociațiile și fundațiile care au dobândit statutul de utilitate publică în conformitate cu prevederile art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

(14) Încheierea contractelor de furnizare și agregare se realizează astfel:

a) fiecare membru al unei comunități de energie din surse regenerabile sau al unei comunități de energie a cetățenilor are dreptul, în calitate de client activ, să încheie un contract de furnizare a energiei electrice și cu un alt furnizor licențiat pentru cantitatea de energie electrică consumată suplimentar cantității alocate din comunitatea de energie;

b) o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor încheie contracte de furnizare sau contracte de agregare a energiei electrice cu fiecare membru al său pentru cantitatea de energie electrică alocată acestora conform principiilor stabilite în cadrul regulamentului de funcționare al comunității de energie respective;

c) o comunitate de energie din surse regenerabile sau o comunitate de energie a cetățenilor, membrii acesteia, furnizorii membrilor comunității energetice și operatorii de distribuție întocmesc o convenție multipartită privind regulile referitoare la măsurarea/determinarea cantităților de energie electrică furnizate de către fiecare furnizor și comunitatea de energie din surse regenerabile sau comunitatea de energie

	<i>a cetățenilor, după caz, către membrii acesteia, care constituie anexă la contractele de furnizare, a celor de distribuție și, după caz, a contractelor de transport și de sistem.</i> <i>(15) Prin excepție de la alin. (14) lit. b), comunitatea de energie poate delega activitatea de furnizare unui furnizor sau agregator terț și încheia contract cu acesta.</i> Conform prevederilor art. 5 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ordinele, deciziile sau avizele ANRE cu privire la activitatea de reglementare se referă la <i>„aprobarea reglementărilor tehnice și comerciale pentru funcționarea sigură și eficientă a sectorului energiei electrice, termice și a gazelor naturale”.</i> Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (1) lit. h) și t) ale aceluiași act normativ, ANRE: - <i>„h) aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector, inclusiv standarde de performanță pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei electrice și termice”</i> - <i>„t) aprobă regulamentul de furnizare a energiei electrice la clienții finali, cu respectarea libertății contractuale în materie de contracte de furnizare întreruptibilă, precum și în materie de contracte pe termen lung, cu condiția ca acestea să fie compatibile cu dreptul și politicile Uniunii Europene;”</i>
3. Scopul reglementării	Prezentul proiect de ordin a fost elaborat în vederea: I. Aplicării obligațiilor ce revin Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei în temeiul art. 22⁵ alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2025. Astfel, este necesară modificarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 5/2023, cu modificările și completările ulterioare (RFEE) în scopul adaptării cadrului de furnizare a energiei electrice la noile realități juridice și operaționale introduse prin OUG nr. 59/2025, în vederea integrării comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile în relațiile de furnizare, clarificării mecanismelor contractuale, de măsurare și facturare, asigurării protecției clienților finali și facilitării participării active a acestora la piața de energie, în condiții de transparență și nediscriminare.

	II. Instituirii unui cadru unitar privind accesul digital al clienților la informații relevante, creșterea transparenței în relația furnizor client final, precum și sprijinirea clienților finali în gestionarea consumului de energie electrică. Astfel, este necesară completarea RFEE în scopul alinierii cadrului național la cerințele europene. Completarea RFEE este justificată de următoarele considerente: - clienții finali trebuie să aibă acces facil la informații privind consumul de energie electrică, structura costurilor și istoricul facturării și plăților. - în lipsa unor instrumente standardizate, clienții finali se pot confrunta cu dificultăți în verificarea corectitudinii facturilor, compararea ofertelor și optimizarea consumului. - transformarea digitală a sectorului energetic impune utilizarea unor instrumente moderne de comunicare, acces rapid la date, precum și reducerea interacțiunilor administrative fizice. - extinderea sistemelor de contorizare inteligentă permite furnizarea de date detaliate, care trebuie valorificate în beneficiul clienților finali. Suplimentar, pentru creșterea transparenței contractuale și a protecției clienților finali, este necesară modificarea art. 18 alin. (6) și (7) din RFEE, în scopul clarificării condițiilor în care furnizorii de energie electrică pot percepe comisioane de încetare anticipată a contractelor și pentru asigurarea conformității cu principiul potrivit căruia acestea trebuie să fie proporționale și să nu depășească pierderile economice directe suportate de furnizor. III. Aplicării obligațiilor ce revin Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei în temeiul art. 3 pct. 23¹, art. 73¹ alin. (3) lit. a)-d) și alin. (3¹) lit a) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, este necesară modificarea și completarea RFEE în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2026 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Modificările vizează adaptarea regulilor aplicabile furnizării energiei electrice către clienții finali care au calitatea de prosumatori, inclusiv în ceea ce privește informarea acestora, conținutul ofertelor și al documentelor de facturare, în corelare cu mecanismele de compensare cantitativă și de regularizare financiară prevăzute de lege.
--	--

4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare	ANRE a publicat pe pagina sa de internet, în vederea consultării publice, proiectul de Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023. Modificările propuse au avut ca scop integrarea comunităților de energie ale cetățenilor și a comunităților de energie din surse regenerabile în relațiile de furnizare, clarificării mecanismelor contractuale, de măsurare și facturare, asigurării protecției clienților finali și facilitării participării active a acestora la piața de energie, în condiții de transparență și nediscriminare. Au fost primite propuneri și observații din partea furnizorilor de energie electrică, operatorilor de distribuție, ACUE, Asociația Energia Inteligentă, Greenpeace și Coaliția Energie Comunitară. În urma analizării acestora, a videoconferinței organizate de ANRE prin intermediul aplicației Microsoft Teams în data de 22.04.2026, precum și a consultărilor interne desfășurate în cadrul ANRE, având în vedere necesitatea clarificării unor aspecte privind desfășurarea activității comunităților de energie, a fost revizuit proiectul de Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023, care a fost supus consultării publice. În raport cu documentele supuse consultării publice în etapa anterioară, proiectul a fost revizuit și completat și a fost republicat în etapa a II-a de consultare publică în data de 30.06.2026. La solicitarea ACUE și a Coaliției Energie Comunitară, în data de 13.08.2026 a fost organizată o dezbatere publică, desfășurată în format hibrid, prin intermediul aplicației TEAMS și cu participare fizică la sediul ANRE. La dezbateră publică au participat cca 100 de persoane, reprezentanți ai operatorilor economici, asociațiilor profesionale, organizațiilor societății civile, precum și alte persoane interesate. În cadrul dezbaterii publice au fost discutate principalele observații formulate cu privire la proiectul supus consultării publice, referitoare, în principal la definirea furnizorului principal, surplusul de energie electrică, serviciul de notificare privind pragul de consum, comisionul de încetare anticipată a contractului de furnizare, responsabilitățile părților privind partajarea și alocarea energiei electrice, tarifele
---	---

reglementate pentru serviciul de rețea și tarifele de rețea aplicabile în cadrul comunității, conținutul convenției multipartite.

În urma analizei observațiilor și propunerilor de modificare a proiectului de ordin supus consultării publice, transmise de ACUE, AFEER, HENRO, Asociația Energia Inteligentă, Societatea Comunităților de Energie, Coaliția Energie Comunitară, Greenpeace România, Cooperativa Energetică Verdana, Distribuție Energie Electrică România S.A., Delgaz Grid SA, Rețele Electrice România S.A., SPEEH Hidroelectrică S.A., Engie România S.A., PPC Energie S.A., precum și a aspectelor discutate în cadrul dezbaterii publice, proiectul a fost revizuit, astfel:

- A fost eliminată noțiunea de „furnizor principal” și au fost introduse noțiunile de „furnizor rezidual”, „furnizor unic” și „energie electrică reziduală”.
- A fost modificată definiția „energiei electrice partajate” astfel încât să se acopere și situația în care locurile de consum ale membrilor comunității sunt racordate direct din instalațiile electrice aferente unităților de producere sau din rețele electrice izolate.
- Au fost introduse dispoziții privind contractarea în cadrul comunităților de energie, inclusiv cu privire la rolul furnizorului rezidual și al furnizorului unic, încheierea contractelor de furnizare, distribuție și transport, încheierea unei convenții multipartite între comunitatea de energie, operatorul de distribuție și furnizorul rezidual, precum și achiziția de către comunitatea de energie a energiei electrice produse de către membrii acesteia .
- Au fost stabilite reguli privind responsabilitatea echilibrării pentru locurile de consum din cadrul comunităților de energie și repartizarea obligațiilor între comunitatea de energie și furnizorul rezidual.
- Au fost introduse prevederi aplicabile situației în care părțile nu ajung la un acord cu privire la încheierea convenției multipartite.
- Au fost introduse prevederi referitoare la schimbarea furnizorilor reziduali și actualizarea convenției multipartite.
- Au fost introduse clarificări referitoare la responsabilitățile părților semnatare ale convenției multipartite.

- A fost reglementată frecvența de modificare a algoritmului de alocare, aceasta putând fi realizată cel mult trimestrial, precum și termenul și modalitatea de comunicare a modificării către operatorul de distribuție.
- Au fost introduse prevederi privind realocarea cantităților de energie electrică în cazul înregistrării eronate sau al neînregistrării energiei electrice consumate la un loc de consum sau la un loc de consum și producere, prin utilizarea cantităților determinate în conformitate cu Procedura privind stabilirea consumului de energie în sistem pașal.
- Au fost modificate prevederile referitoare la facturarea energiei electrice de către comunitatea de energie, furnizorul rezidual și furnizorul unic.
- Au fost introduse prevederi privind conținutul facturilor aferente energiei electrice alocate, emise de comunitatea de energie membrilor săi în baza contractului de furnizare încheiat.
- A fost introdusă obligația de informare a clienților finali care au calitatea de prosumatori cu privire la prețul energiei electrice active de decontare a energiei electrice produse și livrate în rețea, prin includerea acestei informații în ofertele de furnizare.
- A fost modificată modalitatea de determinare a comisionului de încetare anticipată a contractului de furnizare, prin stabilirea diferenței dintre prețul energiei electrice prevăzut în contract și prețul de referință de piață relevant pentru perioada contractuală rămasă, determinat pe baza unor surse obiective și verificabile și justificat de furnizor. A fost introdusă obligația furnizorului de a transmite clientului, la încetarea contractului, informații privind valoarea comisionului și elementele care au stat la baza calculării acestuia.
- Au fost introduse prevederi privind conținutul facturilor emise de furnizori clienților finali care au calitatea de prosumatori care beneficiază de mecanismul de compensare cantitativă conform Legii nr. 123/2012.
- A fost modificată obligația furnizorului cu privire la plata în numerar a facturii aferente energiei electrice consumate.
- A fost explicitat formatul datelor vizualizate și descărcate în/din contul de client.

	• A fost introdusă posibilitatea clientului final de a activa serviciul de notificare prin intermediul contului de client sau prin alte canale electronice puse la dispoziție de furnizor. • Au fost completate și clarificate prevederile convenției multipartite referitoare la măsurarea, alocarea și decontarea energiei electrice, schimbul de date și responsabilitățile părților, precum și regulile privind modificarea și actualizarea convenției . • A fost completată anexa la convenția multipartită cu informații suplimentare pentru identificarea locurilor de consum și/sau de consum și producere din cadrul comunității, inclusiv în ceea ce privește existența și puterea instalațiilor de stocare, puterea instalată a centralei generatoare și puterea maximă absorbită din rețea. • Au fost modificate termenele pentru implementarea în sistemele informatice a funcționalităților necesare alocării energiei electrice partajate între membrii comunității, precum și a funcționalității contului de client și a serviciului de notificare.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1.Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei	Facilitează: • dezvoltarea proiectelor locale de energie regenerabilă, cu efecte pozitive pe termen mediu și lung. • creșterea transparenței și competitivității, stimulează comportamentul activ al clienților finali și susține tranziția energetică
b) impactul asupra operatorilor economici	Necesitatea dezvoltării sau adaptării sistemelor informatice, eficientizarea proceselor de relații cu clienții, precum și reducerea costurilor operaționale pe termen mediu și lung.

c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	Pentru clienții finali membri ai unei comunități de energie: - o parte din consum poate fi acoperită din energia produsă local, la costuri mai reduse; - se reduce expunerea la volatilitatea prețurilor din piața angro; - costurile pe termen mediu pot deveni mai predictibile. Creșterea gradului de informare a clienților finali, posibilitatea monitorizării consumului în timp real sau aproape de timp real, reducerea riscului de facturi neașteptat de mari și îmbunătățirea relației cu furnizorul.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu restricționează accesul la piață al furnizorilor. Creează condiții nediscriminatorii pentru furnizarea energiei către membrii comunităților de energie. Impact favorabil asupra mediului concurențial, prin creșterea transparenței, reducerea asimetriei informaționale și facilitarea mobilității consumatorilor între furnizori. Deși implementarea poate genera costuri inițiale pentru operatorii economici, acestea considerăm că sunt justificate de efectele preconizate pe termen mediu și lung ce constau în intensificarea concurenței și stimularea inovării în furnizarea serviciilor către clienții finali.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Generează efecte structurale asupra mediului de afaceri, prin apariția de noi oportunități economice, adaptarea modelelor de afaceri existente și stimularea investițiilor locale, în condiții de concurență și predictibilitate reglementată. Poate avea un impact asupra mediului de afaceri, determinat în principal de costurile inițiale de implementare a obligațiilor privind digitalizarea relației cu clienții finali. Considerăm că pe termen mediu și lung, impactul este pozitiv, prin stimularea inovării și creșterea competitivității în sectorul furnizării energiei electrice

4. Implicații sociale	Sprijină implicarea activă a cetățenilor, autorităților locale și IMM-uri în producerea și consumul de energie. Contribuie la reducerea sărăciei energetice prin utilizarea energiei produse local. Crește transparența și încrederea consumatorilor în noile modele de consum energetic. Poate stimula îmbunătățirea unui comportament responsabil de consum și poate crește nivelul de informare al populației
5. Impact asupra mediului	Încurajează utilizarea energiei din surse regenerabile; Contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin creșterea consumului de energie produsă local. Impact pozitiv asupra mediului, prin stimularea utilizării eficiente a energiei electrice și reducerea consumului, ca urmare a creșterii gradului de informare a clienților finali. De asemenea, digitalizarea relației dintre furnizori și clienții finali poate conduce la reducerea consumului de resurse materiale și a emisiilor asociate proceselor administrative
6. Alte informații	Adoptarea prezentului ordin este necesară pentru asigurarea aplicării efective a OUG nr. 59/2025 și pentru evitarea blocajelor în implementarea comunităților de energie la nivelul pieței de energie electrică. Emiterea prezentului ordin este determinată și de necesitatea instituirii unui cadru unitar și coerent privind accesul clienților finali la informații relevante referitoare la consumul de energie electrică, facturare și relația contractuală cu furnizorii în contextul aplicării prevederilor Directiva (UE) 2019/944 privind piața internă de energie electrică și al procesului de digitalizare a serviciilor energetice.

Secțiunea a 4-a – Mențiuni privind impactul financiar preconizat asupra bugetului ANRE

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică și se completează: - Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 5/2023 pentru aprobarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali. b) Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.