REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin pentru aprobarea Procedurii privind constituirea, executarea și restituirea/eliberarea garanției financiare prevăzute la art 19¹ din Regulamentul pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2025 și pentru modificarea unor ordine ale președintelui Autorităţii Naţionale de Reglementare în Domeniul Energiei

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. **Contextul și cadrul european de reglementare** (Descrierea situației actuale)	➢ Directiva (UE) 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE, astfel cum a fost modificată prin: ✓ Regulamentul (UE) 2022/869 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 715/2009, (UE) 2019/942 și (UE) 2019/943 și a Directivelor 2009/73/CE și (UE) 2019/944 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013; ✓ Directiva (UE) 2024/1711 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Directivelor (UE) 2018/2001 și (UE) 2019/944 în ceea ce privește îmbunătățirea organizării pieței energiei electrice a Uniunii.
2. **Cadrul național de reglementare**	➢Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, ➢ Regulamentul pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2025, cu modificările și completările ulterioare (denumit în continuare *Regulament*). ➢Ordinul președintelui ANRE nr. 16/2026 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2025. ➢În temeiul art. 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele bilaterale de tranzacţionare a cantităţilor de gaze exploatate din perimetrele reglementate de Legea

	nr. 256/2018 vor fi notificate, pentru monitorizare, ANRE cel târziu înainte de data intrării în vigoare a acestora. Cantităţile comercializate prin contractele menţionate vor fi oferite în prealabil spre vânzare, cu prioritate, statului român, prin Administraţia Naţională a Rezervelor de Stat şi Probleme Speciale (A.N.R.S.P.S.) În caz de refuz al A.N.R.S.P.S., titularii acordurilor au dreptul să continue cu vânzarea acestor cantităţi către terţi. În situaţia în care cantităţile oferite prioritar către A.N.R.S.P.S. sunt comercializate către terţi, preţul de vânzare al gazelor naturale nu va fi mai mic decât preţul oferit către A.N.R.S.P.S. În conformitate cu art. 122 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice şi a gazelor naturale, cu modificările şi completările ulterioare, titularii de licenţe din sectorul gazelor naturale, indiferent de forma de proprietate sau de regimul juridic al acestora, au obligaţia să pună la dispoziţia ANRE, la cerere, copii de pe toate contractele de achiziţie/vânzare-cumpărare/furnizare a gazelor naturale şi de tranzit al gazelor naturale, după caz. Totodată, potrivit art. 10 alin. (1) lit. w) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANRE creează baza de date necesară pentru desfăşurarea activităţii sale şi pentru furnizarea de informaţii altor organisme implicate în elaborarea strategiei de dezvoltare a sectorului gazelor naturale şi potrivit și art. 10 alin. (3) lit. a) din acelaşi act normativ, activitatea de monitorizare realizată de ANRE se referă, în principal, la respectarea reglementărilor privind organizarea şi funcţionarea pieţei de gaze naturale.
3. **Scopul reglementării**	În prezent, dispozițiile legale din cuprinsul Regulamentului referitoare la obligația constituirii de garanții financiare se aplică tuturor cererilor de acordare/modificare sau de prelungire de autorizații de înființare pentru înființarea/retehnologizarea de capacități energetice, depuse după data intrării în vigoare a Ordinului președintelui ANRE nr. 16/2026, indiferent de tehnologia aferentă acestor capacități energetice, cu excepția situațiilor prevăzute la art. II din Ordinul președintelui ANRE nr. 16/2026, respectiv în cazul a două tipuri de cereri, după cum urmează: a) cererile solicitanților de autorizații de înființare care fac dovada constituirii garanției de bună execuție în cadrul unui contract pentru diferență încheiat conform legii; b) cererile solicitanților de acordări de autorizații de înființare pentru retehnologizarea capacităților energetice care nu presupun creșterea puterii electrice instalate conform datelor din avizul tehnic de racordare. După aprobarea Ordinului președintelui ANRE nr. 16/2026, piața de energie electrică s-a confruntat cu producerea unui caz de forță majoră,

	eveniment excepțional, extern și imprevizibil, pe fondul debitului foarte scăzut al Dunarii, ce a generat adoptarea *Hotărârii Comitetului Naţional pentru Situaţii de Urgenţă nr. 15/2026 din 31 iulie 2026 privind declararea stării de alertă la nivelul României în vederea gestionării efectelor generate de scăderea producţiei de energie electrică şi în contextul situaţiei hidrometeorologice* iar, ulterior, în vederea echilibrării corespunzătoare a sistemului pentru asigurarea funcţionării sigure şi stabile, faţă de perspectiva continuării procesului de reducere a resurselor de energie din sistem ca urmare a menţinerii condiţiilor meteorologice nefavorabile a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 603 din 7 august 2026 privind adoptarea unor măsuri de siguranţă pe piaţa de energie electrică*. În acest context, a devenit imperios necesară instituirea unor măsuri comerciale care să stimuleze capacitatea Sistemului Electroenergetic National de a înlocui energia electrică ce nu va mai fi produsă în cazul apariției unor situații de această natură. O măsură în aria de responsabilitate a ANRE este stimularea procesului de autorizare al capacităților energetice cu rolul preponderent de echilibrare a sistemului (respectiv instalațiile de stocare a energiei electrice), atunci când productia suplimentară, importurile și celelalte resurse disponibile nu vor fi suficiente iar situația sistemului energetic ar impune intervenția acestora, ca formă de rezervă națională. În acest context, exceptarea de la constituirea garanției financiare pentru instalații de stocare adăugate locurilor de producere constituie o măsură de încurajare a integrării sistemelor de stocare în cadrul capacităților de producere și de stimulare a investițiilor pentru dezvoltarea unor astfel de proiecte, contribuind, în consecință, la creșterea flexibilității și la îmbunătățirea siguranței și securității în funcționare a rețelelor electrice, în contextul actual al situației energetice caracterizată de producția deficitară de energie electrică. În acest sens, se are în vedere faptul că, în cazul proiectelor hibrid constând în locuri de producere prevăzute cu instalații de stocare, energia electrică produsă poate fi stocată local, fără a fi evacuată în momentul producerii acesteia în rețeaua electrică de transport sau de distribuție. Astfel, instalațiile de stocare din cadrul proiectelor hibrid permit gestionarea în timp a energiei electrice produse și adaptarea momentului evacuării acesteia în rețea în funcție de condițiile de producție și de consum, contribuind astfel la limitarea vârfurilor de putere evacuată și la utilizarea mai eficientă a capacității disponibile a rețelei. În aceste condiții, pentru încurajarea dezvoltării proiectelor de tip hibrid mai sus menționate, se consideră suficientă măsura de aplicare a garanției financiare determinate prin raportare la valoarea puterii instalate a noii capacități energetice adăugată în cadrul proiectului hibrid, cu excepția instalației de stocare adăugate.

	Având în vedere că scopul introducerii garanției fianaciare pentru emiterea autorizației de înființare a fost acela de selecție a proiectelor de investiții care demonstrează o viabilitate economică, se consideră ca fiind suficientă constituirea acestei garanții numai pentru instalația de producere, parte a proiectului hibrid. Totodată, prin proiectul de ordin au fost introduse măsuri de simplificare administrativă cu privire la etapa de licențiere, prin eliminarea unor documente considerate a fi redundante, acestea fiind cerute la etapa de autorizare precedentă sau a căror utilitate este acoperită de alt document cu forță juridică superioară (cum este procesul verbal de punere în funcțiune care poate fi substituit din punct de vedere al utilității sale de certificatul de racordare, document care certifică pe lângă realizarea instalaţiei de racordare, şi realizarea instalaţiilor electrice ale utilizatorului, după punerea sub tensiune finală a instalaţiei de utilizare. În cazul retragerii autorizaţiei de înființare în temeiul art. 45 lit. j) din Regulament, titularul acesteia are posibilitatea să mențină sau să ceară restituirea/eliberarea acesteia; în acest din urmă caz, cu ocazia reluării procesului de autorizare, va fi obligat să constituie o nouă garanției. Aceste măsuri sunt acompaniate de elaborarea Procedurii privind constituirea, executarea și restituirea/eliberarea garanției financiare prevăzute la art 19[1] din Regulament, document ce oferă clarificări privind punerea în aplicare a dispozițiilor legale referitoare la constituirea, executarea și restituirea/eliberarea acesteia. Totodată, este vizată armonizarea conținutului tuturor reglementărilor elaborate de ANRE pe această temă, fapt ce determină necesitatea modificării și a dispozițiilor incidente din *Regulamentul* aprobat prin Ordinul ANRE nr. 6/2025, pentru eliminarea oricăror discrepanțe ce ar putea îngreuna procesul de interpretare și punere în aplicare a cadrului de reglementare elaborat de ANRE. Totodată, prezentul proiect de reglementare reprezintă completarea Metodologiei de monitorizare a pieţei gazelor naturale, aprobată prin Ordinul preşedintelui ANRE nr. 15/2023. Proiectul propune completarea art. 25 al Metodologiei, cu un nou articol, art. 25[1] pentru a asigura o mai bună clarificare a modalităţii în care titularii de acorduri petroliere îşi pot îndeplini obligaţia prevăzută la art. 21 alin. (3) din Legea 256/2018 de notificare către ANRE a contractelor bilaterale de tranzacţionare a cantităţilor de gaze exploatate din perimetrele petroliere de offshore şi onshore de mare adâncime, reglementate de Legea nr. 256/2018 cel târziu înainte de data intrării în vigoare a acestora. Pentru atingerea obictivului de monitorizare, cantităţile comercializate prin contractele bilaterale reglementate de Legea nr. 256/2018 vor fi

	verificate cu cele oferite în prealabil spre vânzare, cu prioritate, statului român, prin A.N.R.S.P.S., având în vedere prevederile art. 21 alin. (4) Prin clarificarea modalităţii de raportare a contractelor bilaterale reglementate de Legea nr. 256/2018, ANRE vine în sprijinul opreratorilor economici cu obligaţii de notificare în temeiul actului normativ sus-menţionat şi, în plus, se asigură completarea datelor şi informaţiilor specifice colectate în activitatea de monitorizare a pieţei gazelor naturale de la toţi participanţii la piaţă şi structurile operaţionale asociate cu privire la activitatea desfăşurată de către aceştia pe fiecare componentă a pieţei.
4. Schimbări preconizate/ măsurile propuse prin prezenta reglementare	➢Procedura aprobată prin proiectul de ordin stabilește modul de constituire, verificare, actualizare, executare și eliberare/restituire a garanției financiare prevăzute la art. 19¹ din Regulamentul pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2025, cu modificările și completările ulterioare. ➢ Procedura se aplică se aplică persoanelor fizice și juridice, române sau străine, care solicită acordarea, modificarea în sensul adăugării de capacități energetice supuse obligației de autorizare, sau prelungirea valabilității autorizațiilor de înființare ca urmare a nefinalizării proiectului investițional în termenul de valabilitate al autorizației de înființare, în condițiile Regulamentului, cu excepția situațiilor ce privesc: a) autorizaţii de înfiinţare pentru realizarea/retehnologizarea de capacități energetice de producere a energiei electrice, ai căror solicitanți fac dovada constituirii unei garanţii de bună execuţie în cadrul unui contract pentru diferenţă încheiat conform legii, excepție care se aplică pentru întreaga capacitate instalată a proiectului investițional beneficiar CfD, nu doar pentru partea contractată; b) autorizații de înființare pentru realizarea/retehnologizarea instalațiilor de stocare adăugate capacităţilor de producere de energie electrică, aferente aceluiași loc de producere/consum; c) autorizaţii de înfiinţare pentru retehnologizarea de capacități energetice care nu presupun creşterea puterii electrice instalate conform datelor din avizul tehnic de racordare. Totodată, procedura nu se aplică în cazul în care proiectul investițional ce face obiectul autorizației de înființare a fost finalizat în termenul de valabilitate al autorizației de înființare, dar se solicită prelungirea valabilității autorizațiilor de înființare din alte motive decât nefinalizarea proiectului investițional.

	➢ Dovada constituirii garanției financiare în una dintre formele prevăzute la art. 19¹ alin. (3) din Regulament se anexează la cererea de acordare/modificare/prelungire a autorizației de înființare. ➢Garanția financiară este în cuantum de 30 EUR/kW raportată la puterea electrică instalată a capacității energetice conform datelor prevăzute în avizul tehnic de racordare. ➢ Garanția constituită în forma prevăzută la art. 19¹ alin. (3) lit. a) și b) din Regulament, în favoarea ANRE, trebuie să respecte prevederile art. 19¹ din Regulament și să cuprindă următoarele elemente: a) numele entității emitente dintre cele prevăzute la art. 19¹ alin. (3) lit. a) și b) din Regulament, autorizată să funcționeze pe teritoriul României de Banca Națională a României, ori, după caz, de Autoritatea de Supraveghere Financiară, b) numele sau denumirea ori sediul operatorului economic, precum și al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, în favoarea căreia se constituie garanția; c) obiectul garanției, constând în asigurarea îndeplinirii obligațiilor rezultate din aplicarea Regulamentului; d) riscurile acoperite, respectiv neexecutarea, executarea necorespunzătoare sau întârzierea îndeplinirii obligațiilor asumate de operatorul economic e) durata de valabilitate a garanției; f) valoarea garanției. ➢ Anexa la Procedură conține un draft al unui instrument de garantare ce poate fi folosit ca model conform Procedurii. ➢ Procedura stabilește, de asemenea, durata garanției financiare și modalitățile de constituire/determinare a cuantumului acesteia pentru situațiile de acordare/prelungire/reînnoire a autorizației de înființare și pentru diverse cazuri practice, cum ar fi pentru situația proiectelor hibride sau a lucrărilor de retehnologizare. ➢ Totodată, prin Procedură sunt instituite reguli referitoare la verificarea, executarea precum și restituirea/eliberarea garanției financiare. ➢Printr-un capitol distinct ”Dispoziții tranzitorii și finale” este vizat modul de soluționare a cererilor ce privesc autorizațiile de înființare emise anterior intrării în vigoare a prevederilor Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 6/2026, cereri depuse după data intrării în vigoare a Ordinului nr. 16/2026. **De asemenea, ca normă tranzitorie, s-a stabilit că garanțiile financiare constituite anterior datei de intrare în vigoare a prezentului ordin pentru capacitățile energetice care beneficiază de exceptare conform art. II din Ordinul președintelui ANRE nr. 16/2026, astfel cum a fost modificat prin prezentul ordin, nu se execută și se restituie/eliberează.**
5.Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

1.Impactul macroeconomic a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	- adoptarea unor măsuri suplimentare, de diminuare a consecințelor cazului de forță majoră, intervenit pe piața de energie electrică, pe fondul debitului foarte scăzut al Dunarii; - protecția clienților finali de energie în situații de criză energetică; - stimularea procesului de autorizare al capacităților energetice cu rolul preponderent de echilibrare a Sistemului Energetic Național.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3. Impact asupra mediului de afaceri	
4. Implicații sociale	Nu este cazul.
5. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale de specialitate și operatori economici din domeniu	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice.
3. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
4. Alte informații	Nu este cazul.